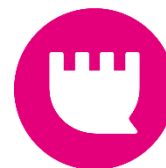




gemeente Bronckhorst



INITIATIEFVOORSTEL

Raadsvergadering:**Onderwerp:**

Jongeren Advies Raad

Agendapunt:**Indiener:**

Ulrike ter Braak (GL)

Mede-indieners:

Mette Westerink (GBB), Luuk Preijde (PvdA)

Voorstel:

1. Het college opdracht te geven in 2023 een Jongeren Advies Raad op te richten en hiervoor capaciteit beschikbaar te stellen.
2. Met ingang van 2023 jaarlijks via de begroting een budget beschikbaar te stellen van € 3000,- voor de Jongeren Advies Raad en dit onder te brengen in het raadsbudget.
3. Na twee jaar de Jongeren Adviesraad te evalueren met de jongeren uit de Jongeren Adviesraad, de gemeenteraad en het college.
4. De Verordening 'Jongeren Adviesraad Bronckhorst 2023 vast te stellen.

Samenvatting

Met dit initiatiefvoorstel stellen initiatiefnemers voor om de Jongeren Adviesraad Bronckhorst (JAR Bronckhorst) op te richten. Jongeren willen hun stem laten horen. Door oprichting van een jongerenraad kan het perspectief van jongeren beter en vroegtijdig betrokken worden bij de beleidsvorming van het college en besluitvorming in de gemeenteraad. Op basis van goede voorbeelden uit het land en uitgewerkte ideeën van de voorbereidingsgroep bestaande uit diverse politiek geïnteresseerde jongeren in Bronckhorst, wordt met dit initiatiefvoorstel een kader gegeven voor deze op te richten Jongeren Adviesraad (6-10 leden). Daarnaast wordt duidelijk wat de doelen, taken, rollen en verantwoordelijkheden van de Jongeren Adviesraad zijn en welke (budgettaire) ondersteuning benodigd is. De initiatiefnemers roepen het college op om in 2023 capaciteit beschikbaar te stellen om de Jongeren Adviesraad op te richten en gedurende drie jaar de benodigde ondersteuning en faciliteiten te bieden om het tot een succes te maken. In 2025 volgt de evaluatie samen met de (oud-)leden van de Jongeren Adviesraad, de gemeenteraad, het college en betrokken organisaties om te bepalen of en hoe de Jongeren Adviesraad daarna wordt voortgezet.

Inleiding

Jongeren zijn de toekomst. Deze generatie leert, werkt, reist en recreëert ook in onze gemeente. Ze zien Bronckhorst vanuit hun eigen perspectief. Zodoende is het van belang om dit perspectief te betrekken bij de besluitvorming van de gemeenteraad. Hun frisse en nieuwe ideeën wil de raad niet mislopen. Met het oprichten van een jongerenraad komt een groep toegewijde jongeren met interesse voor de gemeentepolitiek bij elkaar. Zij zullen de gemeenteraad ten eerste helpen om op een structurele manier het belang van

jongeren binnen haar besluitvorming te borgen. Daarnaast helpen zij betrokkenheid te ontwikkelen bij de overige jongeren in de gemeente voor de lokale vraagstukken.

Ik hoop dat we over een paar jaar niet meer hoeven te spreken over jongerenparticipatie. We spreken toch ook niet over volwassenenparticipatie? Het is tijd dat we gaan samenwerken op basis van gelijkwaardigheid.

Achtergronden

Jongerenparticipatie is om meerdere redenen belangrijk voor ons land. Net als de andere 195 landen moet ook Nederland zich houden aan het VN-Verdrag van de Rechten van het Kind. Artikel 12 geeft jongeren het recht hun mening te geven. Daarnaast bieden jongeren de perspectieven die nodig zijn om een completer beeld te krijgen van het leven in de huidige maatschappij. Als jongeren merken dat er om hun mening wordt gevraagd en dat die er oprecht toe doet, is de kans groter dat ze zich actieve en betrokken burgers voelen.

In het artikel 'Het politiek ontwakken van de scholier' (NRC 11 oktober 2019) is te lezen dat jongeren hun stem graag willen laten horen. Zij maken zich zorgen over mondiale onderwerpen zoals het milieu en klimaat. Maar ook over veel maatschappelijke kwesties die op gemeentelijk niveau liggen. Denk bijvoorbeeld aan onderwijs, jeugdzorg of het openbaar vervoer. De Staatscommissie-Remkes¹ constateerde echter in 2018 dat 'jongeren zwak georganiseerd zijn en daarom minder aan bod komen in de Nederlandse polderdemocratie'. De publicatie *'Bondgenoten in de democratie. Jongeren en bestuurders bouwen samen'* (2021) schetst dan ook een vernieuwend denkkader voor jongerenparticipatie in Nederland: structurele organisatie van de jongerenparticipatie. Er blijken veel te veel jongeren te zijn met ideeën die niet (kunnen) meepraten. Initiatieven die jongeren zelf starten, blijken te weinig erkenning te krijgen. Binnen de bestaande structuren en besluitvormingsprocessen zou ruimte gemaakt moeten worden voor de eigen perspectieven en agendapunten van jongeren². Ook de nationale Jeugdraad en Defence for Children roepen namens het Kinderrechtencollectief en jongerenraden de gemeenteraden op om te investeren in lokale jongereninspraak³.

Veel Nederlandse gemeenten kennen tegenwoordig een jongerenraad. Deze jongerenraden lijken qua structuur en werkwijze vaak op de gemeenteraad. Ondersteuning wordt meestal gegeven vanuit de gemeentelijke organisatie (scholing/faciliteiten), waarbij een officiële erkenning en validering als adviesorgaan door de gemeente belangrijk is gebleken om de jongerenraad goed te kunnen laten functioneren en te borgen dat er met haar adviezen, ideeën en suggesties serieus wordt omgegaan. Veel jongerenraden zijn aangesloten bij de Nationale Jeugdraad (NJR). De NJR faciliteert onderling contact,

¹ Staatscommissie parlementair stelsel onder voorzitterschap van Johan Remkes, (2018). *Lage drempels, hoge dijken*. Amsterdam, Nederland: Boom.

² Number 5 Foundation, (2021, 3 maart). *Bondgenoten in de democratie. Jongeren en bestuurders bouwen samen*. Publicatie van het Democratie & Jongerenproces, initiatief van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

³ *Gemeenten*. (2022, 26 september). Kinderrechten. Geraadpleegd op 1 november 2022 op <http://www.kinderrechten.nl/gemeente/>

trainingen en inhoudelijke samenwerkingen tussen de jongerenraden en met de NJR op nationaal niveau⁴.

Er zijn ruim voldoende voorbeelden in het land waar we in Bronckhorst de succesfactoren uit kunnen meenemen, maar waar we ook kunnen leren van de ervaren knelpunten

Beoogd maatschappelijk effect

Het voorliggende initiatievoorstel voor het oprichten van een Jongeren Adviesraad past bij de inzet van gemeente Bronckhorst om inwoners vroegtijdig in het besluitvormingsproces te betrekken. In Bronckhorst kennen we al het kinderparlement en de jeugdburgemeester voor kinderen van de basisschool. Voor de jongeren vanaf de middelbare school is er echter nog geen laagdrempelige optie om zich met de gemeentelijke politiek bezig te houden. De JAR vormt de verbinding met de jongere generatie in onze gemeente. De JAR is echter pas toegankelijk voor jongeren vanaf de leeftijd van 15 jaar. Het is van belang om de groep jongeren die tussen de leeftijd van het kinderparlement en de JAR vallen te blijven betrekken. De JAR heeft de opdracht om ook met deze groep om de tafel te blijven gaan. Deze groep is namelijk de toekomst van de JAR. Naast dat de JAR ongevraagd advies kan geven op basis van eigen initiatief, vormt zij ook een belangrijk klankbord voor nieuw beleid en voorstellen. Gemeenteraadsleden en het college kunnen bij nieuwe ideeën of voorliggende besluitstukken de Jongeren Adviesraad raadplegen. Door het perspectief van deze jongere generatie mee te nemen in de besluitvorming zorgen we voor kwalitatief sterkere besluiten met een blik op de toekomst.

Financiële consequenties

Voor de JAR is een jaarbudget van €2000,- begroot, dat naar eigen inzicht kan worden ingezet voor projecten, PR en/of scholing. Hierover legt de JAR jaarlijks schriftelijk verantwoording af aan de gemeenteraad. Daarnaast is het voorstel de JAR-leden presentiegeld van €25,- per bijgewoonde vergadering te geven. Mocht een JAR-lid geen device ter beschikking hebben, wordt in overleg met de griffie een oplossing gezocht. De exacte financiële consequenties kunnen niet berekend worden, omdat deze afhankelijk zijn van het aantal JAR-leden plus hun presentiegelden. De totale jaarbegroting wordt geschat op € 3000,-⁵ en onder te brengen binnen het raadsbudget.

Argumenten

Dit initiatiefvoorstel stelt voor in Bronckhorst een Jongeren Adviesraad in het leven te roepen, omdat:

1. Bronckhorst de vernieuwende ideeën en energie van jongeren hard nodig heeft, nu en in de toekomst.
2. De stem van jongeren nog altijd ondervertegenwoordigd is in onze democratie, door de kiesleeftijd van 18 jaar.
3. De Commissie-Remkes concludeert dat jongeren zich in onze representatieve democratie te weinig gehoord en vertegenwoordigd voelen.
4. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het versterken van de positie van jongeren in de democratie tot speerpunt heeft gemaakt⁶.
5. In Bronckhorst veel enthousiasme is voor en binnen ons kinderparlement, maar dat dit enkel de basisschoolleeftijd betreft.
6. Veel Nederlandse gemeenten een jongerenraad hebben, Bronckhorst nog niet en onze gemeente daarmee waardevolle input mist.

⁴ NJR netwerk van jongerenraden. Geraadpleegd op 1 november 2022.

⁵ 4 x per jaar JAR-overleg met maximaal 10 JAR-leden = €1000,- plus €2000,- budget voor projecten, PR en/of scholing = totaal maximaal geschat budget €3000,-.

⁶ Kamerbrief minister BZK 'Democratie en jongeren' d.d. 11-03-2021

7. De gemeenteraad van Bronckhorst en het college jongeren graag wil betrekken bij politieke vraagstukken en openstaat voor (gevraagd en ongevraagd) advies van jongeren.

Risico's en kanttekeningen

De Jongeren Adviesraad is a-politiek: zij is er voor alle jongeren. JAR-leden kunnen ook lid zijn van een politieke partij, maar niet actief zijn als raads- of commissielid binnen de gemeente Bronckhorst.

Uitvoering

In bijlage 1 is de concrete uitwerking te vinden van de Jongeren Adviesraad Bronckhorst in de vorm van een verordening. Hierin staan de doelen beschreven, de taken, samenstelling en functies, de wijze van benoeming, vergadervorm, ondersteuning en budget.

De bouwstenen voor de verordening zijn aangeleverd vanuit de voorbereidende werkgroep, bestaande uit 5 jongeren uit Bronckhorst (3 politiek geïnteresseerde jonge inwoners, 1 jong raads- en 1 jong commissielid van de gemeenteraad).

Na positief besluit over dit initiatiefvoorstel kan de oprichting van de Jongeren Adviesraad Bronckhorst in 2023 van start gaan.

Het volgende stuk is als bijlage bijgevoegd:

Bijlage 1. Verordening Jongeren Adviesraad Bronckhorst 2023

Bronckhorst, datum

Besluit:	
Datum besluit:	

BIJLAGE 1:

Verordening Jongeren Adviesraad Bronckhorst 2023

Artikel 1 Algemene bepalingen

Er is een Jongerenadviesraad Bronckhorst, verder te noemen JAR, die een adviesfunctie vervult aan de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2 Doel

1. De JAR inventariseert en geeft op georganiseerde en gestructureerde wijze een stem aan ideeën en problemen van jongeren in Bronckhorst in de lokale politiek.
2. De JAR levert een bijdrage aan het oplossen van problemen die onder jongeren leven.
3. De JAR levert een bijdrage aan het debat onder jongeren in de samenleving.

Artikel 3 Taken

1. De JAR geeft gevraagd en ongevraagd advies over onderwerpen die jongeren in Bronckhorst aangaan aan de gemeenteraad en het college. Adviseren kan schriftelijk en/of mondeling.
2. JAR-leden kunnen op verzoek van het college en/of gemeenteraad uitgenodigd worden om in te spreken, dan wel op eigen initiatief, op een voor jongeren relevant onderwerp.
3. De JAR werkt samen met organisaties binnen de gemeente die activiteiten organiseren voor jongeren.
4. De JAR stimuleert jongeren om hun stem in de lokale politiek te laten horen.
5. De JAR organiseert minimaal 2 x per jaar een informatieve bijeenkomst voor jongeren uit Bronckhorst. Tijdens deze bijeenkomsten slaan zij op interactieve wijze een brug tussen de lokale politiek en de doelgroep (jongeren tussen de 12 en 25 jaar).

Artikel 4 Samenstelling

1. De JAR bestaat uit minimaal 5 en maximaal 10 leden. Het minimum is op 5 gesteld, om alle JAR-functies te kunnen bekleden.
2. JAR-leden zijn minimaal 15 en maximaal 25 jaar oud.
3. De leden wonen in Bronckhorst en vormen zoveel mogelijk een goede afspiegeling van alle lagen van de bevolking (o.a. sekse, studie/werk) en van de verschillende kernen van Bronckhorst. Wanneer een jongere door studie op kamers woont, maar wel een duidelijke aantoonbare binding met Bronckhorst heeft, is lidmaatschap mogelijk.
4. Raadsleden en commissieleden zijn uitgesloten van lidmaatschap van de JAR.

Artikel 5 Functies

1. De JAR kent de volgende functies: een voorzitter, een vicevoorzitter, een penningmeester, een secretaris en overige leden.

2. Werving voor deze functies vindt plaats via het uitzetten van vacatures.

Artikel 6 Benoeming en duur

1. JAR-leden worden voor een jaar benoemd. De benoeming gebeurt door middel van de werkwijze 'onderling benoemen' binnen de JAR zelf (meerderheid van stemmen).
2. Een benoeming als JAR-lid is niet vrijblijvend. Van de JAR-leden wordt verwacht dat zij actief initiatief tonen en aan de overleggen deelnemen.
3. Herbenoeming is mogelijk tot de leeftijd van 25 jaar.

Artikel 7 Vergaderstructuur besluitvorming

1. De JAR vergadert minimaal 1 x per kwartaal en verder zo vaak als dat ze nodig acht. De vergaderingen zijn in principe openbaar. De JAR bepaalt zelf waar ze vergadert en maakt de vergaderlocatie via social media bekend.
2. Besluitvorming binnen de JAR wordt bij meerderheid van stemmen genomen. De leden onthouden zich van meestemmen over keuzen, voordrachten of aanbevelingen, waar zij zelf persoonlijk bij betrokken zijn.

Artikel 8 Ondersteuning, budget en verantwoording

1. Er is een contactpersoon binnen de gemeente voor de JAR. De ondersteuning is erop gericht de JAR zo zelfstandig mogelijk te laten functioneren.
2. De contactpersoon verstrekt de JAR, alle gevraagde openbare informatie.
3. De JAR beschikt over een jaarbudget van €2000,- dat kan worden ingezet voor projecten, PR of scholing. Hiervoor stelt de JAR ieder jaar een begroting op. De JAR legt jaarlijks schriftelijk verantwoording af aan de gemeenteraad.
4. JAR-leden krijgen presentiegeld van €25,- per bijgewoonde vergadering.

Artikel 9 Evaluatie

Twee jaar na de start van de JAR vindt een evaluatie plaats. Op basis van de uitkomst van de evaluatie wordt besloten of, dan wel op welke wijze de JAR wordt voortgezet.

Artikel 10 Huishoudelijk reglement

Met inachtneming van deze verordening stel de JAR een huishoudelijk reglement vast met regels ten aanzien van de eigen werkwijze.

Artikel 11 Wijziging of intrekking verordening

Wijziging of intrekking van deze verordening vindt niet plaats nadat de JAR daarover is gehoord.

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking hiervan.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening Jongerenadviesraad Bronckhorst 2023.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van XX

de griffier

de voorzitter

M. Veenbergen

M. Besselink