



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 7 november 2024
Kenmerk	: Z141168/Raad-00992
Portefeuillehouder	: A.R. Peppelman
Onderwerp	: Belastingverordeningen 2025 Bronckhorst

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - 1.1 onroerendezaakbelastingen Bronckhorst 2025;
 - 1.2 forensenbelasting Bronckhorst 2025;
 - 1.3 toeristenbelasting Bronckhorst 2025;
 - 1.4 afvalstoffenheffing Bronckhorst 2025;
 - 1.5 rioolheffing Bronckhorst 2025;
 - 1.6 begraafrechten Bronckhorst 2025;
 - 1.7 legesverordening Bronckhorst 2025;
 - 1.8 reclameverordening 2025;
 - 1.9 verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Bronckhorst 2025;
2. De kostenonderbouwingen voor de onroerendezaakbelastingen (OZB), de afvalstoffenheffing, rioolheffing en leges voor 2025 vast te stellen.

Inleiding

Op grond van rijksbeleid en het gemeentelijk begrotingsbeleid stelt u de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen vast in het jaar voorafgaande aan het nieuwe belastingjaar.

We volgen met de verordeningen uw besluiten over de Programmabegroting 2025-2028

Alle veranderingen staan in de Programmabegroting 2025-2028, paragraaf Lokale heffingen (2.2.1). Daarin lichten we ook alle belastingen en heffingen toe (hoe, wat en waarom). De tarieven in de bijgaande verordeningen volgen de uitgangspunten en geraamde opbrengsten uit die programmabegroting, namelijk:

- De uitvoeringskosten voor belastingen vanuit GBTwente berekenen we door aan de producten waarvoor we die kosten maken.
- We gaan bij de opbrengsten (bijvoorbeeld OZB) of tarieven (bijvoorbeeld leges omgevingsvergunning) uit van jaarlijkse indexering. Voor 2025 is dit 2,3%.
- Voor de tarieven passen we ook eigen overhead toe volgens de Financiële verordening. Voor 2025 bedraagt dat 73% over de loonsom.

Afstemming

De bevoegdheden voor de waardering, heffing en invordering zijn voor Bronckhorst overgedragen naar het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente). De directeur van GBTwente is de heffingsambtenaar van Bronckhorst en hij heeft de verordeningen binnen zijn organisatie laten opstellen, een financiële check op de tariefstelling laten uitvoeren en

een juridische check op de verordeningen. Daarbij zijn de (model)verordeningen getoetst aan wet- en regelgeving door de belastingsectie van de VNG.

De regiehouder binnen Bronckhorst heeft de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de inhoud en bedragen achter de afzonderlijke heffingen en rechten gevraagd om hun reactie en aanpassingen. Het voorstel is afgestemd met wethouder Peppelman.

Beoogd effect

Vaststelling van actuele belastingverordeningen om van burgers en bedrijven belastingen te kunnen heffen.

Argumenten

1.1.1 We hebben de afgesproken verhoging van de OZB-opbrengst doorgevoerd

In de Perspectiefnota 2025-2028 hebben we vastgelegd dat we tegenover de verlaging voor rioolheffing (zie argument 1.5.1) een verhoging van de OZB-opbrengst doorvoeren (€ 526.000) zonder dat de woonlasten voor de inwoner zou stijgen. Die verhoging hebben we doorgevoerd bij de opbrengst voor eigenaren woningen (€ 363.000) en voor de gebruikers niet-woningen (€ 163.000).

1.1.2 Ieder jaar leggen we uit hoe het bedrag voor OZB op de aanslag tot stand komt

De berekening van de OZB-percentages (verdeelmaatstaf), die over de woningwaarde (heffingsgrondslag) worden toegepast in de jaarlijkse aanslag gemeentelijke belastingen, steunt op twee parameters. De deling parameter OZB-opbrengst per OZB-groep/parameter WOZ-waarde per OZB-groep geeft het tarief. Hier ontstaat dan het hefboomeffect wat we beschrijven in de paragraaf lokale heffingen.

De twee parameters zijn als volgt geactualiseerd:

1. De inflatie (2,3%) is berekend over de gerealiseerde OZB-opbrengst per ozb-groep tijdens het aanslagjaar (2024) in juli 2024. De groepen zijn eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen. In de opbrengst nemen we ook de meerwaardemeerdering door areaaluitbreiding en de kosten van no cure no pay-bedrijven voor bezwaarschriften mee. Deze actualisering heeft effect op de parameter OZB-opbrengst.
2. Voor de WOZ-waarden neemt GBTwente in september (voor begrotingsjaar 2025) de gerealiseerde areaaluitbreiding en waardeontwikkeling (2024) per OZB-groep mee (0,6% woningen en 2,1% niet-woningen). Deze actualisering heeft effect op de parameter WOZ-waarde.

Door de stijgende woningprijzen (+0,6%) en niet-woningen prijzen (+2,1%) en daarmee hogere WOZ-waarden en de stijgende opbrengst vanwege inflatie (2,3%) blijven de tarieven gelijk (verdeelmaatstaf). Dat er een stijging zichtbaar wordt, heeft te maken met de extra OZB-opbrengst van € 526.000. De uitwerking van de OZB-tarieven staat in bijlage 1 en in bijlage 2 bij dit voorstel.

1.1.3 De WOZ-waarden stijgen minder hard in 2025

We zien dat de grote stijgingen in WOZ-waarden van panden voorbij zijn. De aanslag voor 2025 gaat voor de OZB uit van de WOZ-waarde op 1 januari **2024**. De WOZ-waardestijging geeft geen andere OZB-opbrengst voor Bronckhorst (zie argument 1.1.2), maar we hebben nog wel te maken met bezwaren tegen de WOZ-waarden. We kijken hoe we de bezwarenstroom kunnen voorkomen of tegengaan.

Tarieven OZB	2025	2024
Eigenaar woning	0,0970%	(0,0871%) van de WOZ-waarde
Eigenaar niet-woning	0,2173%	(0,2129%) van de WOZ-waarde
Gebruiker niet-woning	0,1770%	(0,1634%) van de WOZ-waarde
Totaal niet-woning	0,3943%	(0,3763%) van de WOZ-waarde

1.2 Ontwikkelingen forensenbelasting

In het verleden was het tarief afhankelijk van de waarde van de woning in het economisch verkeer zoals die geldt voor de OZB. Het tarief werd daarna vermenigvuldigd met de tariefmutatie (inflatiepercentage) maar weer gedeeld door de waarde mutatie. Als je het tarief gaat delen door een stijgende waarde mutatie, worden de tarieven lager.

We volgen vanaf 2025 bij deze belasting de berekeningsmethodiek dat schommelingen in WOZ-waarden bepalen in welke waardeklasse een recreatiewoning valt maar niet leiden tot een lager tarief. Nu passen we de indexering toe op het tarief en de waarde mutatie op de waardeklassen. Hierdoor blijven de waardeklassen niet meer gelijk, maar worden deze aangepast gelet op de gemiddelde waarde mutatie (zo wordt 1^e tarief € 100.000 in 2024, in 2025 € 102.000). De waardeontwikkeling van recreatiewoningen is 1,9% en we realiseren in 2025 de begrote opbrengst (met indexering van 2,3%).

Tarief forensenbelasting (waarde x € 1.000)	2025	2024
< 102	€ 252	€ 246
102 – 204	€ 287	€ 281
204 – 255	€ 322	€ 315
255 – 306	€ 361	€ 353
306 – 357	€ 395	€ 386
357 – 408	€ 432	€ 422
> 408	€ 470	€ 459

1.3.1 We passen de toeristenbelasting aan voor grote groepsaccommodaties

Vanaf 2025 geldt er een aangepast tarief voor grote groepsaccommodaties met 20 bedden of meer. Dit tarief voegen we toe omdat dergelijke accommodaties vaak maatschappelijke groepen ontvangen. Het aangepaste tarief stellen we gelijk aan 50% van het reguliere tarief voor mobiele kampeeronderkomens. Voor het jaar 2025 betekent dit dat het tarief voor zulke groepsaccommodaties € 0,40 per persoon per overnachting bedraagt.

1.3.2 Tarief toeristenbelasting voor 2026 maken we nu ook bekend

We voeren de inflatiecorrectie bij de toeristenbelasting telkens met een jaar vertraging door om verblijfsbieders de gelegenheid te bieden de tariefsaanpassing in de kostprijsberekening en hun mailingen mee te nemen. In de verordening is vastgelegd dat we tarieven steeds afronden op € 0,05. De tarieven voor 2025 (vanuit indexering vanuit jaar 2024 met 6,2%) hebben we vastgelegd bij de vaststelling van de verordening toeristenbelasting 2024.

De tarieven (vanuit indexering 2025) die we verhogen met het inflatiepercentage van 2,3% worden de tarieven voor 2026. Voor het toeristenjaar **2026** zijn de tarieven € 1,40 en € 0,85.

Tarief toeristenbelasting	2026	2025	2024
Overnachting accommodatie	€ 1,40	€ 1,35	€ 1,30
Overnachting kampeeronderkomen	€ 0,85	€ 0,85	€ 0,80
Overnachting groepsaccommodatie	€ 0,40	€ 0,40	--
Toegepaste indexering	2,3%	6,2%	3,0%

1.4 Ontwikkelingen afvalstoffenheffing

Met het oog op de voortdurende aanpassingen in de kosten en de vergoedingen vinden wij het verantwoord om in 2025 € 110.803 te onttrekken aan de voorziening tariefegalisatie afvalstoffen om de verhoging van het vastrecht te beperken tot 2,3%. Het vastrecht komt daarmee op € 201,96. De tarieven per storting in de ondergrondse verzamelcontainers en aanbidding van de containers verhogen wij ook met 2,3%.

Tarief afvalstoffenheffing	2025	2024
Vastrecht	€ 201,96	€ 197,40
Restafval (zak)	€ 2,35	€ 2,29
GFT (container 140L)	€ 1,81	€ 1,76
PMD (container 240L)	€ 1,81	€ 1,76
Zorgcontainer (container 140L)	€ 14,01	€ 13,69

De kostenonderbouwing horend bij de afvalstoffenheffing staat in bijlage 3 bij dit raadsvoorstel.

1.5.1 De rioolheffing hebben we verlaagd

In de Perspectiefnota 2025-2028 hebben we vastgelegd dat we voor € 526.000 lagere kosten voor riolering hebben (€ 31,67 per aansluiting), omdat we de financiering van de noodzakelijke vervangingen, etc. anders inrichten en we lagere energiekosten hebben. We verhogen de OZB-opbrengst met hetzelfde bedrag (zie argument 1.1.1). Dat de uiteindelijke verlaging € 25,20 is, komt door prijsstijgingen.

Tarief rioolheffing	2025	2024
per perceel	€ 270,00	€ 295,20

De kostenonderbouwing horend bij de rioolheffing staat in bijlage 4 bij dit raadsvoorstel.

1.6 Ontwikkelingen begraafrechten

We hebben in de verordening twee kleine aanpassingen doorgevoerd. We kennen verschillende tarieven voor opgravingen, gebaseerd op leeftijden van overledenen en we geven de mogelijkheden aan voor diensten in het weekend. In de tarieven hebben we de inflatie van 2,3% meegenomen. De kostenonderbouwing horend bij de begraafrechten staat in bijlage 5 bij dit raadsvoorstel.

1.7.1 Ontwikkelingen leges

Van verschillende diensten dekken we de lasten uit de legesopbrengsten volgens de uitgangspunten in de Programmabegroting 2025-2028 (2,3% voor inflatie). Voor leges waarvoor vastgestelde rijksstarieven gelden, sluiten we aan bij die tarieven (zoals reisdocumenten en akten burgerlijke stand). In de legesverordening hebben we de leges voor naturalisaties en ondergrondse infrastructuur (AVOI) opgenomen. In deze legesverordening zitten de tarieven Omgevingswet binnen hoofdstuk 2. De kostenonderbouwing horend bij de legesverordening staat in bijlage 6 bij dit raadsvoorstel en geeft de verplichte uitwerking van de lasten en baten, verdeeld over de verschillende producten waaraan we de kosten en inkomsten toerekenen. Hoe die toerekening tot stand komt via de zogenoemde kruissubsidiëring staat in de eerdergenoemde paragraaf lokale heffing (gebonden heffingen).

1.7.2 We heffen leges voor evenementen

In de Perspectiefnota 2025-2028 hebben we vastgelegd dat we leges vragen voor evenementen. We heffen geen leges voor kleinschalige evenementen, maar voor grootschalige (vaak commerciële) evenementen. Door de leges voor een evenement op € 0,00 te zetten wordt hieraan voldaan. De kosten die wel worden gerekend zijn aanvullende modules die in het algemeen alleen bij grotere evenementen voorkomen.

1.8 Voor de reclamebelasting passen we het gebied van de kern Hengelo aan

De reclamebelasting heffen we binnen een bepaald gebied. De wijziging van het reclameheffingsgebied in Hengelo heeft betrekking op het verwijderen van een deel van de Regelinkstraat omdat hieraan een bedrijf gevestigd is dat niet tot de doelgroep Detailhandel behoort. Daarnaast is het gebied aangepast omdat er enkele grotendeels woonstraten in het gebied waren gevestigd die niet tot het winkelgebied kunnen worden gerekend. Dit is de enige aanpassing, want de deelnemende ondernemers vragen niet om een wijziging in de verordening of tarieven voor 2025.

1.9 De afvalstoffenheffing kent een plafond voor kwijtschelding

Het jaarlijkse gemiddelde bedrag ramen we op € 255,19 voor 2025. Het variabele deel binnen de afvalstoffenheffing komt daarmee op € 53,23. Voor dat bedrag is kwijtschelding mogelijk wanneer de aanvrager aan de voorwaarden voor kwijtschelding voldoet. Uiteraard is daarnaast kwijtschelding voor andere jaarlijkse heffingen (rioolheffing en OZB) mogelijk. De inwoner kan kwijtschelding aanvragen voor de aanslag van het huidige belastingjaar, ook al heeft hij de aanslag al betaald. In dat geval krijgt hij (als hij in aanmerking komt) kwijtschelding voor de gehele aanslag (dus ook voor de al betaalde delen).

Kantttekeningen

1.1 Wet WOZ in relatie tot de tarieven onroerendezaakbelastingen

De waardering in het kader van de Wet WOZ, als grondslag voor de aanslagen onroerendezaakbelastingen, is nog niet helemaal afgerond. Dit is ieder jaar zo bij de tariefvoorstellen. Dit betekent dat er aannames zijn gedaan voor die objecten die nog niet van een nieuwe waarde zijn voorzien. Bij die objecten is gerekend met de gemiddelde waarde mutatie (zie argument 1.1.2). Dit kan gevolgen hebben voor de daadwerkelijk te realiseren OZB-opbrengsten in 2025. Bij de tariefvoorstellen voor het jaar daarop (2026) nemen we de afwijkingen weer mee bij de bepaling van de OZB-opbrengstraming (2025).

1.3 en 1.7 Afwijkingen bevestigen de regel

We kijken soms af van de toepassing van de inflatiecorrectie. Dit in verband met wettelijk vastgestelde tarieven of afrondingen in de tariefstelling. Dit geldt vooral voor de bedragen in de verordening Toeristenbelasting en in de bij de Legesverordening behorende tarieventabel. Voor kleine legesbedragen geeft inflatiecorrectie niet ieder jaar een verhoging, pas na een aantal jaren inflatiecorrectie is een verhoging waarneembaar. De effecten treden ieder jaar op en vormen geen probleem voor de gemeentelijke begroting.

1.1 t/m 1.5 Geen besluit over de tarieven voor 1 januari 2025

Wanneer de verordeningen niet tijdig worden vastgesteld door de raad, blijven de belastingverordeningen 2024 in stand.

Kosten, baten en dekking

De hogere OZB-opbrengstraming wordt vooral gerealiseerd door de lagere rioolheffing. Binnen het woonlastenprincipe heft de lagere rioolheffing de hogere OZB-last op voor de belastingplichtige in gemiddelde situaties. De lagere opbrengsten bij Afvalstoffenheffing komen door een bijdrage vanuit de voorziening Afvalstoffenheffing (€ 110.803). De tariefaanpassingen hebben we ook genoemd in de Programmabegroting 2025-2028 Bronckhorst, paragraaf Lokale heffingen.

Ze geven het volgende beeld:

Heffing (bedragen x € 1.000)	Begroot 2023	Werkelijk 2023	Begroot 2024	Begroot 2025
Ongebonden heffingen	8.976	9.017	9.432	10.323
<i>Onroerendezaak belastingen eigenaren woningen</i>	5.838	5.805	6.175	6.785
<i>Onroerendezaak belastingen eigenaren niet-woningen</i>	1.617	1.667	1.660	1.820
<i>Onroerendezaak belastingen gebruikers niet-woningen</i>	988	1.012	1.063	1.164
Onroerendezaakbelastingen totaal	8.444	8.484	8.898	9.769
Forensenbelasting	67	64	69	72
Toeristenbelasting	340	329	340	342
Reclamebelasting	125	140	125	140
Gebonden heffingen	10.277	10.242	10.877	10.963
Afvalstoffenheffing	3.680	3.602	3.977	3.950
Begraafrechten	163	150	173	161
<i>Rioolheffing woningen</i>	4.225	4.176	4.383	4.021
<i>Rioolheffing niet-woningen</i>	459	423	496	440
Rioolheffing totaal	4.684	4.599	4.879	4.461
<i>Leges hoofdstuk 1: Burgerzaken</i>	358	392	355	677.290
<i>Leges hoofdstuk 2: Omgevingsvergunning</i>	1.393	1.500	1.493	1.713.705
<i>Leges hoofdstuk 3: Overig</i>	0	0	0	0
Leges totaal	1.751	1.891	1.848	2.391
Totaal heffing	19.253	19.259	20.309	21.286

Uitvoering

De communicatie naar de inwoners loopt via GBTwente en doen we zelf via publicatie in Contact en op onze website. Inwoners en bedrijven kunnen met hun belastingvragen terecht bij GBTwente via telefoon, email en website of door (op afspraak met GBTwente) langs te komen op het gemeentehuis. GBTwente verzendt de aanslagen gemeentelijke belastingen in februari 2025. GBTwente zet gelijktijdig ook filmpjes, etc. in om de inwoner uit te leggen wat er op de aanslag staat. De belastingplichtigen kunnen tegen hun aanslag een bezwaarschrift indienen. Dit laat de belastingplicht intact, maar kan op een later moment leiden tot een aanpassing van de aanslag.

Evaluatie

De belastingverordeningen kennen geen evaluatiemoment. We beperken het aantal aanpassingen tot eenmaal per jaar, namelijk bij de jaarlijkse tariefvoorstellen. De wijzigingen door hogere regelgeving zijn al geldend vanaf moment van inwerkingtreding. Wanneer we een nieuwe belastingsoort of een aanpassing vanuit beleidswijzigingen willen, leggen we op dat moment de bijbehorende verordening aan de raad voor.

Hengelo (Gld), 24 september 2024

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
 de secretaris, de burgemeester,
 M.J.J. Rommers M.A.J. van der Tas

Bijlagen

- Ontwerp raadsbesluit;
- Diverse belastingverordeningen 2025;
- Diverse bijlagen over onderbouwingen belastingtarieven onroerendezaakbelastingen (bijlage 1), afvalstoffenheffing (bijlage 3), rioolheffing (bijlage 4), begraafrechten (bijlage 5) en leges (bijlage 6);
- Overzicht gemiddelde lokale lasten 2025 met lastenvergelijking 2025-2024 (bijlage 2).