



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

'Tijdelijke opvanglocatie AMV'ers Elderinkweg 2,
Hengelo'

www.bronckhorst.nl



gemeente Bronckhorst



Inhoud

<i>Hoofdstuk 1 Inleiding</i>	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Participatie	4
1.2.1 Algemeen	4
1.2.2 Aanpak	4
1.3 Leeswijzer algemeen	4
<i>Hoofdstuk 2 Beleidskader</i>	6
2.1 Rijksbeleid	6
2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	6
2.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	7
2.2 Provinciaal beleid	8
2.2.1 Omgevingsvisie	8
2.2.2 Omgevingsverordening	12
2.3 Regionaal beleid	12
2.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012	12
2.4 Waterschap beleid	13
2.4.1 Watervisie 2030	13
2.4.2 Waterbeheerprogramma 2022-2027	14
2.5 Gemeentelijk beleid	17
2.5.1 Omgevingsvisie Bronckhorst 2035	17
<i>Hoofdstuk 3 Planbeschrijving en omgevingsaspecten</i>	20
3.1 AZC Elderinkweg 2, Hengelo	20
3.1.1 Inleiding	20
3.1.2 Initiatief	23
3.1.3 Uitvoerbaarheid	29
<i>Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid van het plan</i>	55
4.1 Economische uitvoerbaarheid	55
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
<i>Bijlagen</i>	56
Bijlage 1: Terreininrichting	56
Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek	56
Bijlage 3: Akoestisch onderzoek effecten AMV-locatie	56
Bijlage 4: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	56
Bijlage 5: Memo waterberging	56
Bijlage 6: Archeologisch bureauonderzoek	56
Bijlage 7: Stikstofberekeningen	56
Bijlage 8: Quicksan flora & fauna	56

Bijlage 9: Rapportage aanvullende soortenonderzoeken	56
Bijlage 10: Adviesnotitie ontplofbare oorlogsresten	56

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de aanleiding van het plan (paragraaf 1.1), een beknopt overzicht ten aanzien van participatie (paragraaf 1.2) en een leeswijzer (paragraaf 1.3).

1.1 Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (hierna: COA) is in Nederland verantwoordelijk voor het bieden van onderdak en begeleiding van asielzoekers. Het hoofddoel van het COA is het voorzien in een veilige plek voor asielzoekers om te verblijven, hen te begeleiden in hun toekomst in Nederland of elders, opvanglocaties te verzorgen en beheren, veiligheid en leefbaarheid op de opvanglocaties borgen en de asielzoekers voorzien in middelen voor de dagelijkse behoeften. Ten tijde van de coronacrisis is het aantal personen dat asiel aanvraagde in Nederland sterk teruggelopen tot circa 24.000 aanmeldingen op jaarbasis, waarop een groot deel van de opvanglocaties zijn gesloten. Met het einde van de coronacrisis is de laatste jaren ook het aantal asielaanvragen in Nederland weer toegenomen; in 2024 hebben circa 52.300 mensen asiel aangevraagd. De behoefte aan opvanglocaties in Nederland is daarom weer gegroeid. Hiermee is er ook een grotere behoefte aan nieuwe opvanglocaties ontstaan. Het COA heeft met het Ministerie van Asiel en Migratie een afspraak voor het realiseren van 41.000 vaste opvangplekken in heel Nederland om vluchtelingen duurzaam op te kunnen vangen. Dit houdt in dat deze plekken, voor de genoemde periode van 10 jaar, ook bij dalende instroom gehandhaafd blijven en niet worden uitgefaseerd.

De regio Achterhoek heeft, volgend uit de landelijke afspraken tussen COA en ministerie, een regionale taakstelling gekregen waarbij de gemeenten onderling afspraken hebben gemaakt over de per gemeente te huisvesten aantallen vluchtelingen. Bronckhorst heeft hierbij een taakstelling gekregen voor het opvangen van 221 alleenstaande minderjarige vluchtelingen; deze aantallen en doelgroep komen voort uit de Provinciale overlegtafel, waar voor Gelderland de onderverdeling naar aantallen per gemeente is gemaakt.

Op de beoogde locatie aan de Elderinkweg, aan de westzijde van de kern Hengelo naast het gemeentehuis van Bronckhorst, is het COA voornemens een opvanglocatie te realiseren voor maximaal 80 alleenstaande minderjarige vluchtelingen voor een periode van ten hoogste 10 jaar na ingebruikname van de locatie. Het betreft dus een tijdelijke voorziening. Naast het realiseren van een hoofdgebouw met verblijfsruimten en kantoorruimten voor faciliterende diensten, zal het buitenterrein rond het gebouw worden heringericht ten behoeve van het gebruik als tijdelijke opvanglocatie, inclusief daarbij behorende bijgebouwen en bijbehorende bouwwerken. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Bronckhorst biedt geen rechtstreekse mogelijkheid om dit project te realiseren. Het project kan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt worden middels een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Indieningsvereiste hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat het project in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorliggend document voorziet in deze afweging.

1.2 Participatie

1.2.1 Algemeen

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van het afwijken van het omgevingsplan. Dit komt omdat een omgevingsplan niet alleen invloed heeft op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief. In deze paragraaf zal hier verder op worden ingegaan.

1.2.2 Aanpak

De gemeente Bronckhorst is in een vroegtijdig stadium in overleg getreden met omwonenden en belanghebbenden over de vormgeving van de tijdelijke opvang op deze locatie. Sinds maart 2024 zijn meerdere bijeenkomsten voor omwonenden georganiseerd. Tevens is er een bezoek georganiseerd aan een bestaande AMV-locatie in Nunspeet om omwonenden te laten zien wat er op een dergelijke locatie gebeurt en hoe het dagelijks leven hier uit ziet. Het omwonendenoverleg blijft ook gedurende de realisatie- en ingebruikname van de tijdelijke opvang actief, zodat men mee kan blijven praten over ontwikkelingen en aandachtspunten.

In het definitieve ontwerp zijn uiteindelijk aandachtspunten van belanghebbenden én aansluiting op het ontwerp van het naastgelegen gemeentehuis meegewogen. Zo is er aandacht gegeven aan een groene omranding van het opvangterrein en een ontsluiting van de locatie voor bewoners via de noordzijde van het gemeentehuis.

1.3 Leeswijzer algemeen

De ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het algemene ruimtelijke beleidskader weergegeven. De paragrafen bevatten samenvattingen van het rijksbeleid (paragraaf 2.1), provinciaal beleid (paragraaf 2.2), regionaal beleid (paragraaf 2.3), waterschap beleid (paragraaf 2.4) en gemeentelijk beleid (paragraaf 2.5).

Hoofdstuk 3 Planbeschrijving en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt het plan beschreven en wordt het initiatief getoetst aan de diverse relevante milieu- en omgevingsaspecten.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid van het plan

In dit hoofdstuk worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan besproken.

Bijlagen bij de toelichting

Hierin zijn diverse bijlagen bij de onderbouwing opgenomen.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Een van de nationale belangen is het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO²-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur. Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en uitwisseling van energie. Voor iedereen moet deze energie betaalbaar zijn. Energie moet veilig worden opgewekt, gewonnen, getransporteerd, opgeslagen en gebruikt. Met betrekking tot 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is in de NOVI aangegeven dat de transitie naar hernieuwbare energie meer ruimte vraagt voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie.

Duurzaam economisch groeipotentieel

In het kielzog van de COVID-19-pandemie werken we hard om de gevolgen voor onze economie zoveel als mogelijk te beperken. Dat vraagt op de korte termijn om ongekende overheidsingrepen en investeringen. De kunst is om interventies en investeringen ook ten goede te laten komen aan onze ambitie voor de lange termijn: het duurzaam en circulair maken van onze economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van onze leefomgeving. Bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra houden we naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, de aansluiting op het verkeers en vervoersnetwerk, het elektriciteitsnetwerk rekening met de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land. We zetten daarbij in op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors.

Sterke en gezonde steden en regio's

Met de NOVI bouwen we aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden. We werken aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Daar willen we naartoe groeien en een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor

de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd. De COVID-19 crisis onderstreept extra het grote belang van een goede inrichting van de openbare ruimte.

Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van onze natuur, het landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op de korte termijn om een doortastende aanpak vraagt. Houdbare oplossingen vragen echter tijd. Voor de lange termijn werken we daarom aan geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, onder meer gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Dit draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda vindt u onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op de verschillende beleidsterreinen. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd.

Met de NOVI presenteert het Rijk een integrale, op samenwerking gerichte aanpak. Een gebiedsgericht afwegingskader en sturende visie in één, waarbinnen we gezamenlijk optimaal kunnen werken aan het behoud van een gezond, leefbaar en economische sterk Nederland.

2.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Artikel 5.129g van het Bkl schrijft voor dat de Ladder wordt toegepast bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Artikel 5.129g legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

2.2 Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 stelden Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsvisie en geactualiseerde Omgevingsverordening vast. Deze plannen gaan over verkeer, water, natuur, milieu en ruimtelijke ordening. De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysiek leefomgeving (zie 3.2.1). In de Omgevingsverordening zijn regels en bepalingen over de inrichting en beheer van de ruimtelijke omgeving vastgelegd (zie 3.2.2).

2.2.1 Omgevingsvisie

De omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving.

Doelstellingen, ambitie en visie

De provincie verwoordt de doelstellingen, de ambitie en de visie als volgt:

Deze Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien - heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in onze Gelderse Omgevingsvisie. Wij benoemen wat voor ons van waarde is en wat we willen beschermen. En: we geven richting aan wat we willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen. Zo kunnen we met overtuiging en in vertrouwen de provincie doorgegeven aan volgende generaties. Een Gelderland van en voor ons allemaal en voor de kinderen van de toekomst. Willen we Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden, dan moeten we daar nu wat voor doen. We staan voor stevige uitdagingen. De wereld verandert ingrijpend en snel. Er zijn grote, grensoverschrijdende ontwikkelingen die ook Gelderland raken. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, verdere verstedelijking in combinatie met krimp, toenemende mobiliteit op de weg en in de lucht, digitalisering, internationalisering. Uitdagingen die om antwoorden vragen. Daar hebben we elkaar voor nodig: inwoners, bedrijven, organisaties, overheden. De vraagstukken van nu zijn te groot en te ingewikkeld om los van elkaar aan te pakken. Niemand heeft de oplossing alleen in handen. Samen de krachten bundelen. Dat vraagt een andere rolinvulling, ook van ons. Steeds weer en meer samen met partners optrekken op basis van gelijkwaardigheid. En, waar dat kan en nodig is, het initiatief en de ruimte aan anderen laten. Of zelf de handschoenen oppakken en doorpakken.

Om samen stappen te zetten, hebben we een gezamenlijke horizon nodig: een gedeeld vergezicht, een gedeelde ambitie dat dient als leidraad voor ons handelen. In onze

Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' beschrijven wij dit vergezicht: het beeld op de toekomst. Dit beeld is het resultaat van vele vruchtbare gesprekken met partners: inwoners, ondernemers, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties, overheden. Een vergezicht dat het accent legt op wat wij samen belangrijk vinden. Een vergezicht dat tot de verbeelding spreekt en uitnodigt en aanspoort tot actie. En: dat ons helpt bij het gesprek over de keuzes die te maken zijn bij het vinden van concrete oplossingsrichtingen.

Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Dat is het streven. Dat is waar wij aan willen werken. Dit doen wij door bij de uitoefening van onze taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geven wij hier richting aan. En door vier 'spelregels' of 'DOE-principes' – DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN – geven we hier werking aan. Tezamen vormen zij het kader waarbinnen wij werken en afwegingen maken.

Welke afwegingen we van geval tot geval maken? Graag nodigen wij u uit om met ons hierover in gesprek te gaan: over de keuzes die gemaakt moeten worden, de prioriteiten die we daarbij stellen en de acties die wij samen inzetten. En: om afspraken te maken en deze vast te leggen in uitvoeringsprogramma's waar we samen – ieder vanuit zijn of haar kracht en verantwoordelijkheid – aan werken. Zo geven we invulling aan de Gelderse Omgevingsvisie en realiseren we ons wensbeeld. Als koersen wijzigen en droombeelden veranderen, dan gaan wij opnieuw met u in gesprek en passen desgewenst de Gelderse Omgevingsvisie aan. De weg naar de toekomst is immers geen rechte lijn. Maar het begin van de toekomst is nu!

Ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer

Een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving gaat sinds 2014 op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Daarbij zijn gebieden en functies aangewezen. Deze blijven voortbestaan onder deze omgevingsvisie. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura-2000 gebieden en van bijzondere natuurgebieden. Andere kaarten en functiebeschrijvingen uit de oude Omgevingsvisie Gelderland hebben een uitvoerend of informerend karakter en worden daarom overgeheveld naar programma's of andere beleidsdocumenten, zoals het Regionaal Waterprogramma, de Handreiking Plussenbeleid en de Beleidslijn Windenergie.

Ruimtelijk beleid

Al sinds 2014 is de ruimtelijke ontwikkeling van Gelderland een maatschappelijke opgave met verantwoordelijkheden voor overheden, organisaties en partners. De provincie draagt op een toekomstbestendige manier bij, met beleid dat een duurzame economische structuur in

de provincie en regio's versterkt en dat richting geeft aan de vestigingsmogelijkheden en milieugebruiksruimte voor bedrijven. Het provinciaal belang is gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. Onze klimaatbestendigheid wordt vergroot, de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken zijn in kaart gebracht (zie themakaart) en onze natuur- en landschappelijke kwaliteit blijft behouden. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang, net als het belang dat bij locaties met een bovenlokaal ontwikkelpotentieel die potenties benut worden. Het beleid voorziet in provinciale kaders voor het terugdringen van leegstand en overcapaciteit in gemeentelijke plannen en voor zorgvuldige locatie-afwegingen op regionaal niveau, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingezet. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft. Voor ontwikkelingen in de niet grondgeboden landbouw hanteert de provincie het 'plussenbeleid'. Daarmee geeft de provincie veehouders de ruimte om hun bedrijf te ontwikkelen, maar onder voorwaarden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij het beheer van terreinen wil de provincie dat aandacht wordt besteed aan onder andere het risico op natuurbranden.

Waterbeleid

De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m³/jaar. De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Milieubeleid

Een gezonde en veilige leefomgeving is de hoofdzaak van het milieubeleid. Dit vraagt om provinciaal beleid dat zorgt voor goede milieukwaliteit en veilige ruimtelijke keuzes. Gezondheidsschade, onacceptabele risico's en onaanvaardbare geur- en geluidhinder moeten worden voorkomen. Er wordt voldaan aan milieukwaliteitseisen. Spoedeisende bodemverontreiniging wordt gesaneerd. Ook is het van belang om op toekomstige ontwikkelingen te anticiperen, met name vanwege de energietransitie en klimaatverandering. Vooral in het stedelijk gebied kunnen de gevolgen hiervan van invloed zijn op de gezondheid. De provincie streeft naar een op gezondheid gericht benadering van de kwaliteit van de leefomgeving en het milieu.

Natuur- en landschapsbeleid

De provincie spant zich in voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. Het [Gelders Natuurnetwerk \(GNN\)](#) en de [Groene Ontwikkelingszone \(GO\)](#) worden beschermd tegen aantasting van de kernkwaliteiten: dat zijn de natuurwaarden, de potentiële waarden en de omgevingscondities. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Het uitgangspunt is dat in het GNN geen nieuwe initiatieven plaatsvinden, behalve ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor geen alternatieven bestaan. In de GO is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals de weidevogelgebieden en de rustgebieden voor winterganzen. De provincie treft maatregelen vanwege de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen, leefgebieden, een gunstige staat van instandhouding en het Natuurnetwerk Nederland. De provincie beschermt de achttien Natura2000 gebieden die in het GNN liggen. Verder richt het beleid zich op behoud van de basiskwaliteit van landschappen in Gelderland. Voor de landschappen van bovenregionale waarde geldt een beschermingsregiem met kernkwaliteiten en met een juridisch vangnet in de verordening, zodat de provincie in gesprek kan komen indien het provinciaal belang in het geding raakt.

Verkeers- en vervoerbeleid

De provincie streeft naar een veilige, betrouwbare en duurzame mobiliteit, als hoofdzaak van het verkeers- en vervoersbeleid. Dit wordt benaderd als een systeem waarin verschillende mobiliteitsnetwerken op elkaar inwerken, ook over provinciegrenzen heen, ter ondersteuning van een sterke economie, welvaart en welzijn. Hierbij houden wij rekening met de kwaliteit van de leefomgeving, de doorstroming binnen elk netwerk en verkeersveiligheid. De provincie heeft specifiek aandacht voor de wisselwerking en knooppunten in het systeem en gaat uit van drie principes: voorkomen, benutten en bouwen. Dit gebeurt op basis van een meerjaren-investeringsagenda en met een regionale aanpak. Via die aanpak wordt het

provinciaal beleid afgestemd op het beleid van het rijk en de gemeenten. Het beleid richt zich ook op een goede regionale ontsluiting over water en ontwikkelingen van de luchtvaart.

2.2.2 Omgevingsverordening

De omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking van het beleid uit de Omgevingsvisie in regels. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. Voor de niet-grondgebonden landbouw stuurt de verordening op een 'plussenbeleid' (bovenwettelijke maatregelen) bij uitbreidingen. Een en ander volgens door de gemeenten/regio's nader uit te werken beleidskaders.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijk ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

2.4 Waterschap beleid

2.4.1 Watervisie 2030

Het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) heeft op 7 mei 2013 de Watervisie 2030 vastgesteld. Nederland is een delta. Zonder dijken, sloten, stuwen en gemalen, is Nederland grotendeels onbewoonbaar. Al in de middeleeuwen ontstonden er daardoor waterschappen die er voor zorgden dat het land niet om de haverklap overstroomde en het water op een gecontroleerde manier naar zee stroomde. Dat waterbeheer vraagt permanent onderhoud. WRIJ beheert het water in Noordoost Gelderland en een klein deel van Overijssel. Dat doet het WRIJ al meer dan 700 jaar. Daardoor konden steden groeien, werden gronden geschikt voor landbouw en is laatste halve eeuw ook de kwaliteit van het water sterk verbeterd.

Maar omstandigheden veranderen voortdurend. Zoals klimaatverandering en veranderende sociaaleconomische omstandigheden. Ook komen, dankzij steeds geavanceerdere computers, nieuwe technieken beschikbaar. WRIJ ziet deze veranderende omstandigheden als dé uitdagingen voor de toekomst, omdat deze de vorm en inhoud van het waterbeheer direct raken. Hoe gaat WRIJ daarmee om en wat betekenen deze voor het waterbeheer in deze regio?

Samen met andere overheden, bedrijven en kennisinstellingen werkt WRIJ aan de toekomst. De manier waarop deze dat wil doen, staat in de Watervisie 2030. Water is daarbij het verbindende element in die samenwerking.

Een multischalig waterschap

WRIJ is en blijft een regionaal werkende overheid die staat voor een deskundige en betrouwbare uitvoering van zijn taken. De samenwerking met medeoverheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties is uitgebouwd, om doelen beter te kunnen bereiken of om kosten te beheersen. Daarvoor kennen betrokken partijen elkaars doelen en belangen en wisselen deze die in regelmatige dialogen uit. Kostenstijgingen worden door WRIJ ook

beperkt door slimmer of duurzamer te werken en door, waar dit verantwoord is, taken aan anderen over te laten. De uitvoering van de ene taak vergt een ander schaalniveau van samenwerken dan een andere taak, voor WRIJ geen doel, omdat de gebiedsnabijheid -het werken in en dichtbij de stroomgebieden- wordt gekoesterd. WRIJ toont meerwaarde door de kennis en ervaring als gebiedsbeheerder maximaal te benutten, zowel in de stroomgebieden als daarbuiten.

Hoogwaterveiligheid op niveau

Het doel is en blijft een robuuste en kosteneffectieve bescherming van de regio tegen hoogwater. De opgave om grotere hoeveelheden water veilig op de Rijn en IJssel te kunnen opvangen is aanzienlijk. De aanpassingen die daarvoor nodig zijn, heeft WRIJ in 2030 voor een deel uitgevoerd, samen met de partners in het nationale Deltaprogramma. Voor de rivierdijken worden verschillende beschermingsniveaus gehanteerd, omdat het ene gebied een hogere bescherming vraagt dan het andere gebied. WRIJ werkt met nieuwe soorten dijken en betreft gebiedspartijen, andere overheden, ondernemers en burgers meer bij de bescherming van de binnendijkse gebieden.

Helder regionaal waterbeheer

In 2030 wordt het regionale watersysteem klimaatbestendig beheerd en onderhouden. We kennen de risico's op wateroverlast en weten in welke gebieden extreme buien en droogte negatieve gevolgen hebben. In samenwerking met agrariërs, terreinbeheerders en gemeenten werken we aan maatregelen om die extremen op te vangen. Ook werken we samen aan een verbeterslag in de waterkwaliteit. Waar er risico's en knelpunten blijven, geven we dit aan. Als gebiedsbeheerder hebben we nieuwe allianties met ondernemers en burgers en stimuleren we hen om van de stroomgebieden een verdienlandschap te maken: een gebied waar economisch gewin en waterbeheer hand in hand gaan.

Stoffen winnen uit de waterketen

In 2030 blijft het zuiveren van afvalwater met oog op de volksgezondheid de belangrijkste taak. Op basis van de modernste zuiveringstechnieken halen we schadelijke stoffen uit het water, voordat dit teruggaat in het milieu of verder wordt benut. De meeste zuiveringsinstallaties draaien in 2030 op energie die uit het afvalwater wordt opgewekt. Ook in het regionale watersysteem zijn kansen op we er zoveel mogelijk uit en deze worden opnieuw gebruikt. We stimuleren het scheiden van schadelijke stoffen aan de bron. De partners in de hele waterketen werken nauw samen in gebiedsverbanden, die zijn afgestemd op de kansen en mogelijkheden in het betreffende gebied.

2.4.2 Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) heeft op 13 januari 2022 het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld.

Aanleiding

Het waterbeheerprogramma (WBP) is een belangrijk instrument, waarmee WRIJ aangeeft welke beleidsdoelen het nastreeft, welke inspanningen het pleegt om dat beleid te realiseren en welke financiële middelen daarmee gemoeid zijn. De sturende werking ervan wordt mede bepaald door de mate waarin doelen en maatregelen geconcretiseerd worden. Voor het overgrote deel zijn de langetermijndoelen voor de beleidsthema's al vastgesteld; het WBP geeft aan hoe WRIJ in de planperiode met deze doelen aan de gang gaat en waar WRIJ in 2027 denkt te staan. Gedurende de looptijd van het WBP kan/zal tussentijds bepaald worden of er aanleiding is het WBP te actualiseren; dit is aan de orde als koers of de kaders significant wijzigen.

WRIJ in uw omgeving

WRIJ zorgt voor het water in uw omgeving. Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt WRIJ bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet WRIJ door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en stevige dijken. WRIJ doet dit met diepgewortelde vaken gebiedskennis en verbinden beleid én uitvoering. WRIJ werkt met een ondernemende houding, gericht op maatschappelijk toegevoegde waarde, in samenwerking met de partners en inwoners in de Achterhoek, de Liemers en Overijssel, wendbaar en gebied-nabij. De beleidsdoelen worden in samenwerking met netwerkpartners opgesteld (open planvorming) en gebiedsgericht vertaald naar haalbare wateropgaven en programmaopdrachten (gebiedsprocessen). De programmaopdrachten worden in samenwerking met de betrokkenen in het gebied doorgezet naar uitvoering (co-creatie).

Wat komt er op ons af?

De wereld om ons heen is blijvend in verandering en die veranderingen lijken ook steeds sneller te gaan. Toenemende risico's met betrekking tot droogte en wateroverlast, een groeiende vraag naar woningen, de natuur- en milieuopgaven zoals stikstofdepositie, maar ook de nieuwe mogelijkheden met onder andere informatietechnologie zien wij op ons afkomen. WRIJ zien dat de samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vragen om nauwe samenwerking met onze partners (zoals gemeenten en provincies), inwoners en bedrijven. Het betreft het samenwerken aan wateropgaven die WRIJ nu in beeld heeft en wateropgaven die de komende periode nog worden uitgewerkt. Hoe WRIJ dat de komende zes jaar wil gaan doen samen met de omgeving, dat wordt beschreven in dit WBP.

Wat gaat WRIJ doen in de periode tot aan 2027?

Ondanks dat er veel verandert in en rond het water, blijven de kerntaken van WRIJ in ieder geval:

- het peilbeheer van grond- en oppervlaktewater
- het onderhouden en beheren van de waterkeringen en watergangen

- het transporteren en zuiveren van afvalwater
- het verbeteren van de waterkwaliteit
- de vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Daarbovenop is voor de periode 2022-2027 als belangrijkste speerpunt de opgave om het gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt WRIJ toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering. Er wordt gebiedsbreed geïnvesterd in een toename van de veerkracht, anticiperend op de nieuwe inzichten over de snelheid van klimaatverandering richting 2050. Hiervoor gaat WRIJ het volgende doen:

- Integrale aanpak, samen met omgevingspartners, om te komen tot een nieuwe inrichting, zowel van het watersysteem als het gebied/gebruik, landelijk en stedelijk.
- Voorraadbeheer actief oppakken op Achterhoeks plateau en verder brengen in de Landgoederenzone Baakse Beek (mogelijk verbreden), o.a. drainagebasis groter gebied omhoog.
- Gebiedsbrede aanpak stedelijk gebied (programmatisch).
- Intensiveren inzet van de voorbereidende trajecten (verkenningen, inrichten processen) voor structurele/integrale/brede systeem- en gebiedsaanpassingen.
- Intensiveren no-regret in het gehele gebied; sneller, op eigen initiatief en breder 'elke druppel de grond in'.
- Agenderende rol richting omgevingspartners bij benoemen complexe keuzes om transitie watersysteem te realiseren.
- Verbreden aanpak focusgebieden: gebiedsbrede aanpak in lopende (of extra) gebieden vanuit thema's Gezonde Leefomgeving & Klimaatrobuust Gebied samen.
- Kwaliteitsverbetering stedelijk water door andere inrichting van de openbare ruimte.
- Water op Maat: realisatie van hergebruik effluent bij de 4 KRW-rioolwaterzuiveringen.

Voor dit WBP heeft WRIJ diens werkzaamheden weergegeven in onderstaande vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

De ambitie is om richting 2050 wendbaar invulling te geven aan het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem. Dit doet WRIJ in combinatie met aanpassingen in gebruik en inrichting van de omgeving, zodat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

De bescherming tegen hoog water is een randvoorwaarde om veilig te kunnen wonen en werken in het gebied. WRIJ zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst, door dagelijks beheer van keringen en door continu inzicht in de keringen. WRIJ voert het beheer op een duurzame wijze uit en werkt aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken. De ambitie is dat in 2050 de keringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en

dat daarbij wendbaar wordt ingespeeld op ontwikkelingen. Daarnaast heeft WRIJ een sterke adviesrol in de ruimtelijke ordening en zijn is het een sterke partner in de calamiteitenbestrijding.

Circulaire Economie en Energietransitie

WRIJ wil in het uitvoeren van de primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij wil WRIJ in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin de taken klimaatneutraal worden uitgevoerd. Hiervoor moeten zoveel mogelijk de grondstofbehoefte worden beperkt en ervoor worden gezorgd dat er geen sprake is van waardevermindering van grondstoffen. De afvalstromen moeten zo klein mogelijk zijn. En bovenal: WRIJ moet met diens werkwijze zorgen voor 95% minder emissie van broeikasgassen.

Gezonde leefomgeving

WRIJ zorgt voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Het streven is naar dat water in de leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Het doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert. WRIJ verwacht met deze plannen de woon-, werk- en leefomgeving van de Achterhoek, Liemers en Overijssel nog toekomstbestendiger te maken.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Omgevingsvisie Bronckhorst 2035

De Omgevingsvisie Bronckhorst 2035 is op 24 februari 2022 vastgesteld. De kern van de visie is:

Bronckhorst twee keer zo mooi

Onze karakteristieke gemeenschappen en landschappen staan er in 2035 nóg beter voor. En hoe ziet het er dan uit in 2035?

Onze dorpen en buurtschappen ontwikkelen zich, elk op hun eigen manier. Passend bij hun karakter en identiteit. Alle inwoners doen mee en dragen bij aan hun gemeenschap. Activiteiten, cultuur en tradities floreren.

Er is ruimte om te ondernemen voor onze toonaangevende, technologische en ambachtelijke ondernemingen. Bronckhorst staat op de kaart als ontwikkelaar van gezonde en innovatieve agrofood producten. De banen die onze ondernemers creëren zorgen voor interessant en

passend werk. Er zijn voldoende woningen om in de eigen gemeenschap te blijven wonen. In de dorpen of binnen 20 minuten fietsen vinden we de basisvoorzieningen om prettig te leven. Onze leefomgeving stimuleert meedoen, bewegen en ontmoeten.

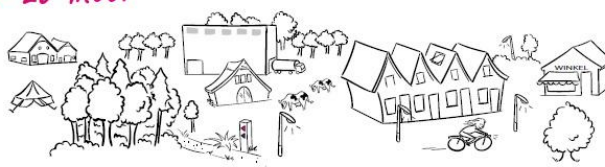
Inwoners en bezoekers genieten van prachtige, veelzijdige landschappen. Kenmerkende groenstructuren, bomen, andere landschapselementen en ons rijke erfgoed zijn verder versterkt. Het natuurlijke systeem is op orde en veerkrachtig. De kwaliteit van bodem, water en lucht zijn goed en het landschap is in staat de effecten van het veranderende klimaat op te vangen. Boeren voeren er een gezonde bedrijfsvoering met zorg voor de omgeving en oog voor dierenwelzijn.

Zo gaven we invulling aan de vele opgaven die de komende vijftien jaar op ons afkomen. Bronckhorst zal veranderen. Er komen woningen, bedrijven en locaties voor de opwek van hernieuwbare energie. Gemeenschappen en landschappen veranderen mee, zoals ze al eeuwen mee veranderen. En zo wordt Bronckhorst de komende jaren alles bij elkaar twee keer zo mooi. Deze bovenstaande ambities vertaalden we in concrete doelen voor 2035. Deze doelen helpen ons bij het formuleren van concrete acties. En het al dan niet ondersteunen van initiatieven van inwoners. We monitoren de komende jaren in hoeverre we deze doelen bereiken en of we eventueel moeten bijsturen met nieuwe acties.

Samengevat zien onze ambitie en concrete doelen voor 2035 er als volgt uit:

Bronckhorst twee keer zo mooi

Bronckhorst twee keer zo mooi. Dat is de optelsom van onze ambities op vijf strategische opgaven in al onze gemeenschappen en landschappen. Iedereen is uitgenodigd om mee te doen!



strategische opgave Sterke dorpen en leefbaar platteland

Waar we op inzetten: Onze dorpen en buurtschappen ontwikkelden zich, elk op hun eigen manier. Passend bij hun karakter en identiteit. Alle inwoners doen mee en dragen bij aan hun gemeenschap. Activiteiten, cultuur en tradities floreren.

Wat we concreet bereikt hebben:

We realiseren tussen 2020 en 2030 1.700 tot 2.200 woningen. En daarna voldoende woningen naar behoefte.

Basisvoorzieningen zijn voor alle gemeenschappen in hun dorp of buurtschap of binnen 20 minuten met de fiets bereikbaar. Elke gemeenschap heeft in elk geval een bruisend ontmoetingspunt.

Alle vrijkomende agrarische bebouwing krijgt een nieuwe invulling: met werken of wonen. Of een combinatie daarvan.

Oude structuren en groene ruimtes in dorpen dragen bij aan het dorps karakter. En bieden ruimte voor het opvangen van regenwater, verkoeling, biodiversiteit en ontmoeting.



strategische opgave Landschappelijke kwaliteit

Waar we op inzetten: De kenmerkende groenstructuren, bomen en andere landschapselementen en ons rijke erfgoed zijn verder versterkt. De kwaliteit van bodem, water en lucht zijn goed en het landschap is in staat de effecten van het veranderende klimaat op te vangen.

Wat we concreet bereikt hebben:

Onze monumenten en ander erfgoed zijn voor 50% in een redelijke en voor 50% in een goede staat van onderhoud. Karakteristieke structuren en gebouwen blijven in stand en restaureren we.

Landgoedereligenaren hebben gezonde verdienmodellen, met mogelijkheden vanuit recreatie, wonen, werken, natuurbeheer, landbouw, bosbouw en erfgoedsubsidies.

Boeren verdienen aan het ontwikkelen en beheren van onder meer houtwallen, bosschages, bomensingels en beekdalen.

In 2035 scoort de basiskwaliteit van landschap en biodiversiteit overal minimaal een voldoende. De bossen zijn gezond en divers, natuurgebieden zijn verbonden.



basiskwaliteit natuur	2020	2035
goed	56%	60%
matig	29%	40%
slecht	15%	0%

basiskwaliteit landschap	2020	2035
goed	62%	75%
matig	32%	25%
slecht	8%	0%

Bronckhorst twee keer zo mooi

strategische opgave

Slimme economie en landbouw

Waar we op inzetten: Bronckhorst staat nationaal op de kaart als ontwikkelaar van gezonde en innovatieve agrofoodproducten. Lokaal gewortelde familiebedrijven vormen in 2035 nog altijd het hart van onze landbouw.

Wat we concreet bereikt hebben:

De verhouding tussen het aantal banen en woningen is in balans. De ontwikkeling van bedrijvigheid sluit aan bij alle doelgroepen op de arbeidsmarkt.

Alle melkveehouderijbedrijven en akkerbouwbedrijven doen aan kringlooplandbouw. Steeds meer boeren zetten hun producten lokaal af.

Intensieve veehouderij bedrijven versterken de grondgebondenheid en nemen deel aan het sluiten van kringlopen op regionaal niveau.



60% van de toeristisch-recreatieve bedrijven heeft een kwaliteitsslag gemaakt.

Alle lokale bedrijven die willen groeien, hebben ruimte gevonden op bedrijventerreinen of werklocaties in het landelijk gebied.

strategische opgave

Energie en klimaat

Waar we op inzetten: Bronckhorst is in 2030 energie-neutraal en klimaatrobust. We zetten in op isolatie, besparing en verduurzaming, de groei van de opwek van hernieuwbare energie en de ontwikkeling van een klimaatrobuste omgeving.



Wat we concreet bereikt hebben:

Dorpen zijn klimaatrobust, met groen in de tuinen en in het openbaar gebied. Vanuit elk huis zijn 3 bomen zichtbaar, 30% daarvan is bedekt met een bladerdak, binnen 300 meter is een koele verblijfsplek.

In 2030 is het energieverbruik met 45% gereduceerd. Elektriciteit wordt opgewekt via zonnepanelen en windturbines.

Samen met de boeren en het waterschap hebben we bereikt dat de bodem voldoende water vasthoudt.

Regenwater veroorzaakt na grote regenbuien af en toe hinder. Overlast en schade komen beperkt voor.



strategische opgave

Gezonde leefomgeving

Waar we op inzetten: In 2035 scoort Bronckhorst op alle aspecten van positieve gezondheid het hoogst van de Achterhoek. Onze leefomgeving stimuleert meedoen, werken, bewegen en ontmoeten.

Wat we concreet bereikt hebben:

Het milieugezondheidsrisico als gevolg van luchtvervuiling en geluid is in dorpen, buurtschappen en buitengebied zeer laag (lager dan 4%).

Onze dorpen en buurtschappen zijn inclusief. De openbare ruimte is beweegvriendelijk en toegankelijk ingericht. Door de opzet van onze dorpen hebben kwetsbare groepen geen last van hittestress.

Eerstelijnszorg is vanuit alle dorpen en buurtschappen bereikbaar binnen 20 fietsminuten langs veilige routes.

We omarmen initiatieven die gezondheidswinst opleveren voor onze inwoners.



Hoofdstuk 3 Planbeschrijving en omgevingsaspecten

3.1 AZC Elderinkweg 2, Hengelo

3.1.1 Inleiding

3.1.1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer wil binnen een perceeldeel tussen de Elderinkweg, de Oosterwijkse Vloed en de Berendschotstraat een tijdelijke opvanglocatie voor 80 alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV) realiseren, grenzend aan het perceel van het gemeentehuis van Bronckhorst. Op het terrein zullen tijdelijke verblijfseenheden worden geplaatst, met aan de opvang ondergeschikte voorzieningen zoals parkeervoorzieningen, ruimtes voor ondersteunende diensten (beveiliging, receptie, zorg, facilitaire voorzieningen, etc.) en sport en spelvoorzieningen. Hiertoe is een schetsontwerp van de terreininrichting opgesteld.

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Bronckhorst biedt geen rechtstreekse mogelijkheid om dit project aan de Elderinkweg te realiseren. Het project kan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt worden middels een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Hiermee kan tevens de tijdelijkheid van een project worden gewaarborgd. Indieningsvereiste hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat het project in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorliggend document voorziet in deze afweging.

3.1.1.2 Plangebied

Het besluitgebied ligt aan de Elderinkweg 2 te Hengelo (Gelderland). Het betreft een gedeelte van een perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Hengelo, sectie L, nummer 1647.

Het besluitgebied ligt binnen hetzelfde perceel als het gemeentehuis van de gemeente Bronckhorst. De noordoostzijde van het perceel wordt geflankeerd door een sloot, De Oosterwijkse Vloed. Het besluitgebied bestaat uit grasland met daarop verspreid verschillende bomen en ligt aan de west- en noordzijde tegen het buitengebied aan. In de directe omgeving liggen hoofdzakelijk agrarische gronden. Aan de noordzijde van het besluitgebied is een cluster van woningen en aan de oostzijde van de Elderinkweg ten zuiden van het besluitgebied zijn tennisbanen, voetbalvelden en een zwembad gesitueerd.

Ten oosten van het gebied ligt de N316. Hierachter liggen woonwijken, met direct ten zuiden een bedrijventerrein en op circa 500 meter ten noorden is het centrum van Hengelo gesitueerd.

Op de volgende afbeeldingen zijn de globale ligging en de ligging in de directe omgeving weergegeven.



Figuur 1: Globale ligging besluitgebied



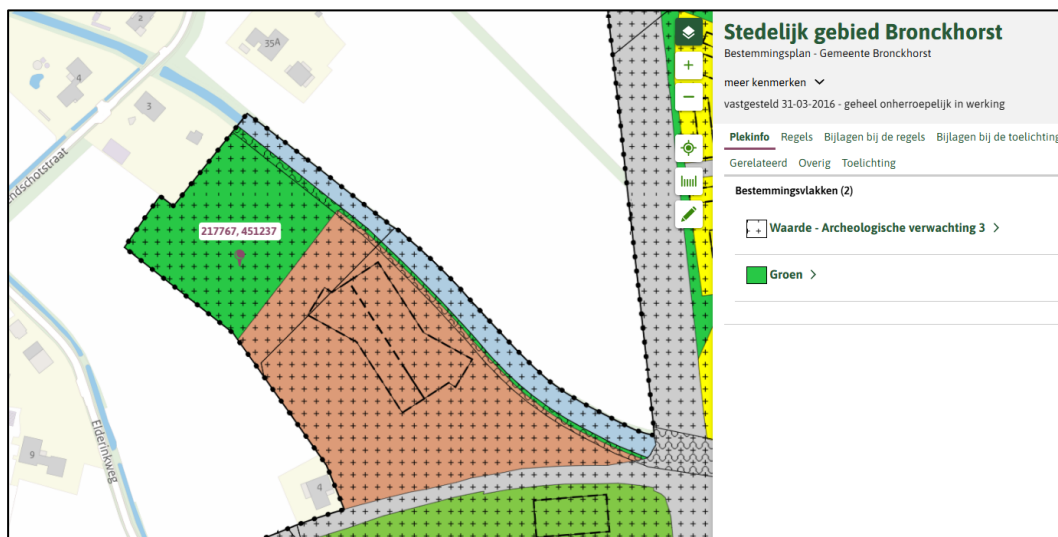
Figuur 2: Ligging t.o.v. directe omgeving

3.1.1.3 Vigerende planologische situatie

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Dit betekent dat gemeenten geen gebruik meer maken van bestemmingsplannen voor het vastleggen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen of bestaande situaties, maar hiervoor één omgevingsplan gebruiken.

Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om dit omgevingsplan op te stellen. Tot die tijd hebben de gemeenten een omgevingsplan van rechtswege; hierin zijn de bestaande bestemmingsplannen opgenomen die tot inwerkingtreding van het definitieve omgevingsplan nog van kracht zijn.

Voor de locatie geldt vanuit het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Bronckhorst het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst', dat is vastgesteld op 31 maart 2016. Voor de gronden op de locatie geldt de enkelbestemming 'Groen'. Tevens geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3'. Er geldt geen gebiedsaanduiding, functieaanduiding en er is geen bouwvlak binnen het besluitgebied gesitueerd. Onderstaande afbeelding is een weergave van het omgevingsplan ter plekke van het besluitgebied.



Figuur 3: Weergave van de locatie in omgevingsplan

3.1.1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 3.1.2 wordt de bestaande situatie nader weergegeven waarbij er wordt ingegaan op 0.a. de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke- en functionele structuur en landschap. Ook worden de stedenbouwkundige — en beeldkwaliteitseisen besproken en wordt er ingegaan op de ruimtelijke- en landschappelijke inpassing.

In hoofdstuk 3.1.3 wordt nader ingegaan op de uitvoerbaarheid door toetsing aan de beleidskaders en de diverse omgevingsaspecten.

In hoofdstuk 3.1.4 wordt afgesloten met de juridische aspecten rondom dit plan.

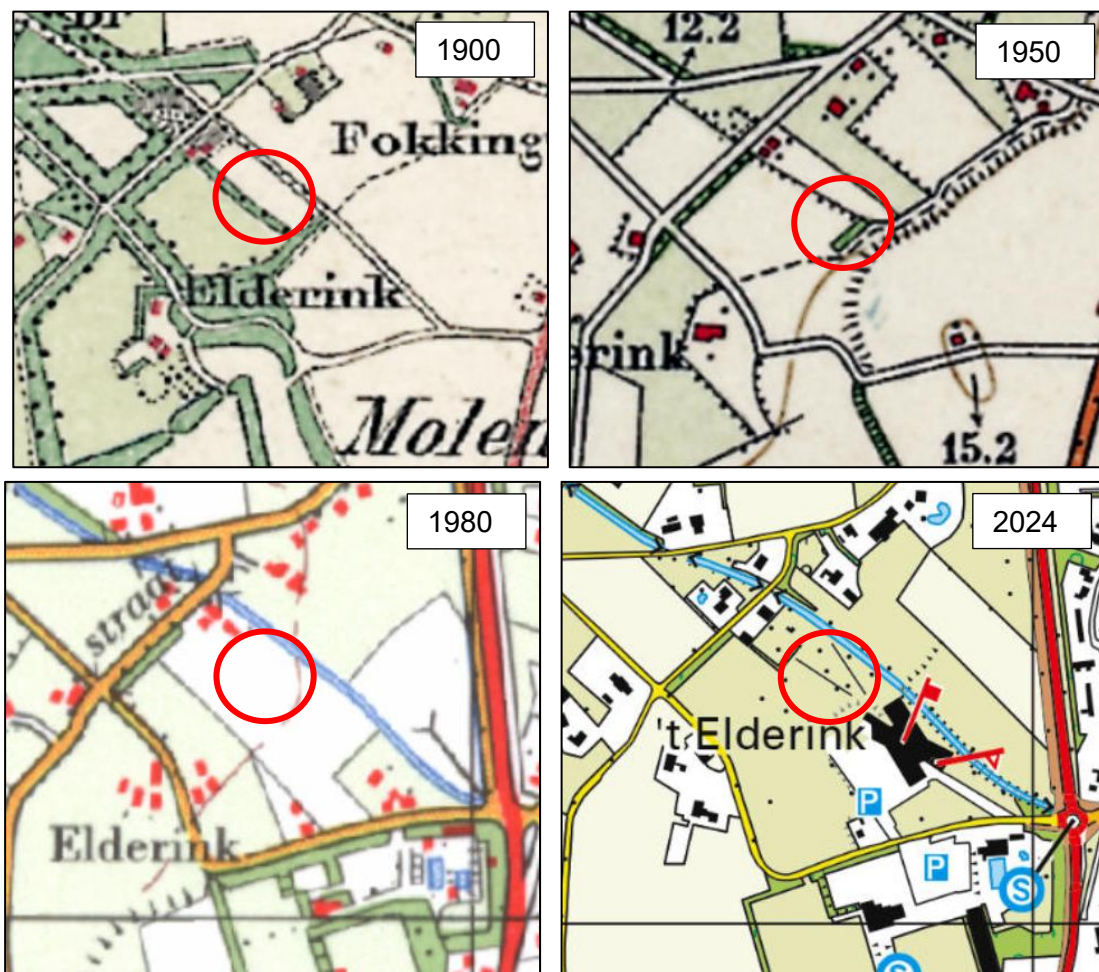
3.1.2 Initiatief

3.1.2.1 Bestaande situatie

3.1.2.1.1 Onstaansgeschiedenis

Op onderstaande kaartbeelden is te zien dat er sinds 1900 weinig veranderd is binnen het besluitgebied. Er heeft in het verleden geen bebouwing gestaan. Vroeger stonden er meer bomen, vooral ten westen en zuiden van het besluitgebied, langs de Elderinkweg, de Berendschotstraat en de Banninkstraat.

De omgeving van het besluitgebied is daarentegen wel sterk gewijzigd; waar tot 1950 sprake was van overwegend agrarisch gebruik in de omgeving, is sindsdien onder meer de N316 aangelegd, zijn de sportvoorzieningen en het zwembad ten zuiden van de Elderinkweg gerealiseerd en is de kern van Hengelo tot aan de N316 uitgebreid. Van circa 1930 tot 2007 stonden er enkele gebouwen op het perceel direct aan de Elderinkweg. Die bebouwing is in 2010 gesloopt ten behoeve van de bouw van het nieuwe gemeentehuis met bijbehorende parkeerplaatsen en een park. Het besluitgebied ligt op het achterterrein van het gemeentehuis van de gemeente Bronckhorst, binnen het bestemmingsvlak 'Groen'. Dit is een grasveld met verspreid een aantal bomen dat momenteel in gebruik is als weide voor vee.



Figuur 4: Topografische kaarten met verschillende jaartallen

3.1.2.1.2 Ruimtelijke structuur

Het besluitgebied is een grasveld met op de westelijke helft een aantal bomen. Aan de noordoostzijde bevindt zich een vergelijkbaar veld met meer bomen, geflankeerd door een watergang (De Oosterwijkse Vloed). De noordoostzijde grenst aan de tuin van een woning en aan de zuidwestzijde bevindt zich enkel lage begroeiing met daarachter agrarisch grasland.

Hoewel het besluitgebied planologisch gezien binnen het voormalig bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst' ligt, sluit het ruimtelijk aan op de buitengebied. Dit vanwege de N316 die een fysieke scheiding vormt tussen het dichter bebouwde gebied van Hengelo en het gebied met verspreide bebouwing, agrarische gronden en met bomen geflankeerde wegen.

Onderstaande afbeeldingen geven de huidige situatie van het besluitgebied weer.



Figuur 5: Toekomstige entree tijdelijke opvanglocatie, gezien vanaf de huidige parkeerplaats bij gemeentehuis



Figuur 6: Locatie tijdelijke opvang gezien vanaf de Elderinkweg, rechts op de afbeelding het gemeentehuis



Figuur 7: Locatie aansluiting van wandel-fietspad vanaf de opvanglocatie op bestaande parkeerterrein aan de voorzijde van het gemeentehuis

3.1.2.1.3 Functionele structuur

De functionele structuur van het gebied rondom de Elderinkweg in Hengelo wordt gekenmerkt door een landelijk karakter, hoewel tussen de agrarische gronden vooral woningen zijn gevestigd aangevuld met diverse voorzieningen en infrastructuur die bijdragen aan een leefbare en goed ontsloten woonomgeving. De Elderinkweg sluit aan op de N316 en is daarmee goed te bereiken.

Het gemeentehuis, sportvelden en een zwembad liggen aan de Elderinkweg. Aan de overzijde van de N316 is aan de zuidzijde van De Oosterwijkse Vloed een bedrijventerrein en aan de noordzijde een woonwijk, met daarbinnen enkele kleine bedrijven. De Elderinkweg gaat vanaf de N316 over in de Hummeloseweg, die afbuigt naar het noordoosten. Die weg volgend ligt op circa 500 meter het winkelcentrum van Hengelo. De kern Hengelo wordt gekenmerkt door een combinatie van wonen, werken, voorzieningen en recreatie, met een nadruk op het behoud van het dorpse karakter en de leefbaarheid.

3.1.2.1.4 Hydrologie

De locatie is niet gelegen binnen een drinkwaterwinningsgebied. Ter plaatse van het plangebied is er sprake van lage grondwaterstanden (1,5 m. tot 2,5 m. onder maaiveld). Aan de noordoostzijde van het perceel bevindt zich de Oosterwijkse Vloed. Tot slot bevinden zich enkele wadi's op het terrein. In het kader van de toename aan verharding binnen het besluitgebied zal voorzien worden in voldoende berging conform het geldend gemeentelijk- en waterschapsbeleid.

3.1.2.1.5 Landschaps- en natuurwaarden

Hengelo ligt in het karakteristieke Achterhoekse coulisselandschap, dat bestaat uit weilanden, akkers, houtwallen, bosjes en boomrijke erven. Dit type landschap is duidelijk te herkennen binnen het besluitgebied; een weiland met houtwallen en bosjes eromheen.

Volgens de Landschapsontwikkelingsvisie van de gemeente Bronckhorst is het behoud en de versterking van dit afwisselende coulisselandschap een belangrijk speerpunt. Het is niet alleen een aantrekkelijk decor voor bewoners en bezoekers, maar dient ook als leefgebied voor diverse planten- en diersoorten. De gemeente stimuleert daarom het behoud en herstel van deze landschapselementen, onder andere door samen te werken met grondeigenaren en het aanbieden van subsidies voor landschapsbeheer.

Het gebied rondom de Elderinkweg omvat ook beekdalen, die van oudsher belangrijk zijn voor de waterhuishouding en biodiversiteit. Samen met het waterschap werkt de gemeente aan het herstel en de versterking van deze beekdalen, met als doel het vasthouden van water in tijden van droogte en het opvangen van piekbuien. Door het combineren van waterbeheer met natuurontwikkeling en recreatie ontstaat een multifunctioneel landschap dat bijdraagt aan klimaatadaptatie en de leefkwaliteit.

3.1.2.1.6 Archeologie en cultuurhistorie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten waarden moet worden omgegaan. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn bij een bepaalde archeologische verwachting.

Binnen het plangebied is sprake van de dubbelbestemming “Waarde — Archeologische verwachting 3”. Bij een aanvraag voor omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² moet op grond van deze dubbelbestemming een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. In paragraaf 3.1.3.2.11 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt nader ingegaan op het aspect archeologie en de effecten van het initiatief op eventuele archeologische waarden in de bodem.

3.1.2.2 Randvoorwaarden

3.1.2.2.1 Stedenbouwkundige eisen

Op basis van de wensen van het COA is er een schetsontwerp voor de terreininrichting gemaakt (zie onderstaande afbeelding). Een grotere versie van de terreininrichting is als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen. De voornaamste randvoorwaarden voor het op te stellen inrichtingsplan waren:

- Hoofdontsluiting van de locatie vanaf de Elderinkweg aan de zuidoostzijde, via de parkeerplaats van het gemeentehuis.
- Een gebouw dat zowel plaats biedt aan 80 alleenstaande minderjarige vluchtelingen als de benodigde ondersteunende faciliteiten, zoals een receptie, kantoren, werkplaats, technische ruimte, wasruimte, keuken, gemeenschappelijke ruimte etc.
- 16 parkeerplekken, hoofdzakelijk voor medewerkers en incidenteel voor ketenpartners (zoals GZA, Nidos, etc.)
- Voldoende fietsenstallingen ten behoeve van medewerkers en de bewoners.
- Opnemen van sport- en speelruimten.
- Het tegengaan van lichthinder voor de omgeving door gebruik te maken van naar beneden gerichte verlichting.
- Sportveld met een multifunctioneel gebruik.
- Een wadi of vergelijkbare voorziening ten behoeve van watercompensatie door de toename in verhard oppervlak (verhardingen en bebouwing).
- Landschappelijke inpassing en begrenzing van de locatie als overgang naar het naastliggend grasland. Eventueel voorzien van een grondwal om het zicht op de locatie vanaf de omliggende wegen en woningen te beperken.



Figuur 8: Schetsontwerp terreininrichting (rood omlijnde gebied omvat de nieuwe bebouwing en verharding)

3.1.2.2.2 Beeldkwaliteitseisen

Het besluitgebied ligt planologisch gezien binnen de bebouwde kom (behorende tot het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst', onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan), maar ligt aan de rand van de kern in een meer open landschap. Hiertoe wordt uitgegaan van het gebiedstype 'groene stads- en dorpsgebieden'. Omdat het om een

tijdelijke functie gaat, hoeft niet getoetst te worden aan de welstandsnota van gemeente Bronckhorst.

Bij bebouwing in een groene context gaat het om complexen en grotere terreinen die een zelfstandige positie innemen. Dit kunnen wooncomplexen, scholen en instituten zijn, maar ook parken en sportterreinen. Deze complexen hebben eigen architectonische kenmerken. Het groen binnen de bebouwde kom vindt zijn oorsprong op diverse wijzen: oude vormen van kerngroen zijn brinken, begraafplaatsen, kerk- en marktplaatsen. Verder ingesloten landgoederen, boerenerven of grote tuinen van villa's. Sportcomplexen worden vanaf de dertiger jaren doelbewust ontworpen en opgenomen in de bebouwing. De naoorlogse groengebieden zijn mee ontworpen, eerst als restgroen, later als kerngroen of als buffer voor verkeerslawaaï. Zonder uitzondering nemen de groene gebieden in het bebouwde kom een zeer belangrijke plaats in. De daarin voorkomende bebouwing, die vaak van meer kanten zichtbaar is, kan dan ook erg bepalend zijn.

Het beoogde opvangterrein is gelegen in het verlengde van het gemeentehuis van Bronckhorst. Rondom het terrein waar de opvang is beoogd bevinden zich houtwallen, die in het kader van de tijdelijke ontwikkeling robuuster worden gemaakt door nieuwe aanplant. Het nieuwe gebouw wordt hiermee groen ingepast en ingepast in het kenmerkende coulissenlandschap. Het betreft een tijdelijke opvanglocatie voor ten hoogste 10 jaar na ingebruikname, waarna het terrein in de huidige staat hersteld zal worden. Het aangeplante groen zal na beëindiging van de opvang wel behouden blijven.

3.1.2.2.3 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing

In het ontwerp wordt aangesloten op zowel het landschap als de huidige bebouwing op het perceel en in aansluiting op het ontwerp van het gemeentehuis. De architectuur van het gemeentehuis is geïnspireerd door het Gelderse weidelandschap: een combinatie van zacht glooiende velden en een hoekige verkaveling met geknikte lijnen. De hoekige verkaveling is terug te zien in de geknikte gevels van het gebouw. De beide vleugels hebben daarnaast een ongelijk hoogte en lopen licht hellend op, verwijzen naar het licht glooiende landschap.

De nieuwe bebouwing staat in lijn met het gemeentehuis en bevat een vergelijkbare 30° hoek, waarmee het een aansluiting vormt op het bestaande bebouwingsensemble en eveneens een verwijzing vormt naar de hoekige verkavelingsstructuur in de omgeving. Hiermee vormt de nieuwbouw één geheel met het bestaande gemeentehuis.

De bestaande groenstructuur in het besluitgebied blijft zoveel mogelijk behouden en wordt robuuster gemaakt door de aanplant van extra bomen. De houtwal naast de parkeerplaats van het gemeentehuis wordt daarnaast verlengd. Hiermee wordt de zichtbaarheid vanaf de Elderinkweg beperkt en wordt het privacygevoel versterkt. Ook wordt rekening gehouden met het beperken van lichthinder vanaf de locatie richting de omgeving, door gebruik te

maken van armaturen die naar beneden gericht zijn en uitstraling naar de omgeving voorkomen. Ook de groene aanplant draagt bij aan het voorkomen van lichtuitstraling.

De locatie voor de tijdelijke bebouwing en de bijkomende voorzieningen omvat het gebouw, een centraal plein, sport-/recreatievelden, stallingsplaatsen voor fietsen, parkeerplaatsen, een deel bloemrijk grasland met een wadi ten behoeve van de watercompensatie (afgescheiden door het gebouw en een hekwerk) en een wandelpad langs de noordzijde van het gemeentehuis. Onderstaande aanzichten geven de gevels van het hoofdgebouw van de toekomstige, tijdelijke nieuwbouw voor de opvanglocatie weer.



Figuur 9: Gevelaanzichten voor- en achtergevel hoofdgebouw tijdelijke opvanglocatie

3.1.3 Uitvoerbaarheid

3.1.3.1 Toetsing aan beleidskader

Ladder voor duurzame verstedelijking

Alvorens de twee treden van de Ladder voor duurzame verstedelijking uit te werken, dient allereerst de vraag beantwoord te worden of het voorgenomen bouwplan te beschouwen is als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

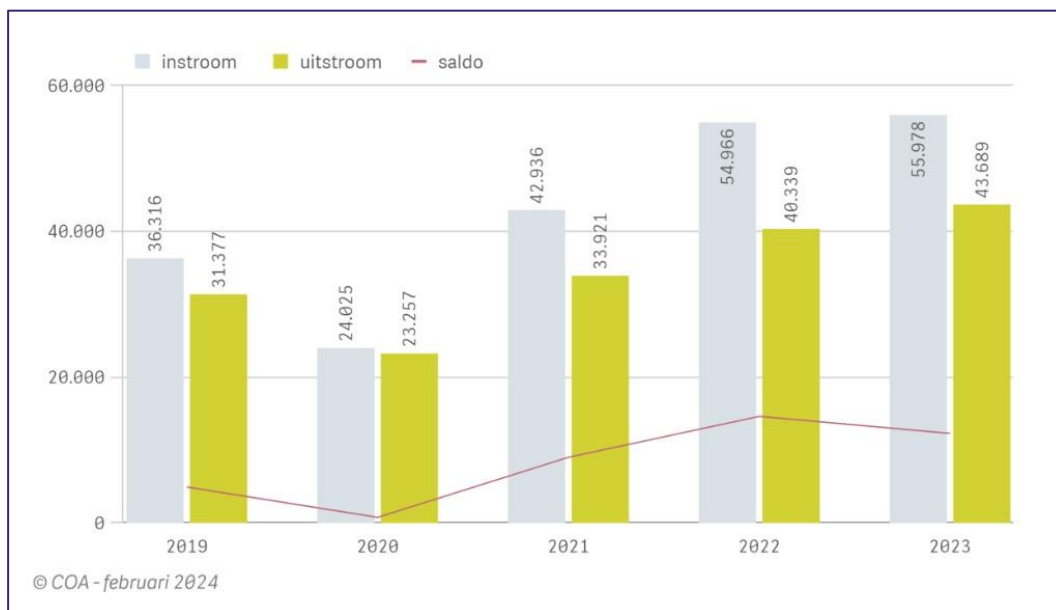
Artikel 5.129g uit het Bkl geeft weliswaar aan dat er sprake dient te zijn van een ontwikkeling die voldoende substantieel is, maar geeft hierbij geen grens. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Voor overige stedelijke functies, waartoe een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers behoort, wordt conform jurisprudentie uitgegaan van een stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder wanneer het een ontwikkeling met een nieuw ruimtebeslag groter dan 500 m² betreft; de beoogde locatie met 80 opvangplekken overstijgt deze drempelwaarde. Het plan dient dus beschouwd te worden als een stedelijke ontwikkeling en om die reden dient de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen te worden.

Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?

Voor de opvang van asielzoekers heeft het COA een landelijke opvangtaak, er is geen sprake van gebieds-specifieke behoefte of vraag naar opvang. Voor de behoefte aan opvang worden derhalve landelijke cijfers gehanteerd; met het oog op de Spreidingswet, die voorziet

in verplichte landelijke spreiding van de opvang van asielzoekers, is het gebruik van de landelijke gegevens ook gerechtvaardigd.

De behoefte aan opvanglocaties is in eerste instantie sterk afhankelijk van het aantal aanmeldingen van asielzoekers bij het landelijk aanmeldcentrum in Ter Apel. Omdat dit aantal sterk kan fluctueren is de prognose van de te verwerven opvangplaatsen eveneens voortdurend aan verandering onderhevig; ten opzichte van 2020 is het aantal aanmeldingen meer dan verdubbeld. Hierbij dient wel aangemerkt te worden dat de Coronacrisis een belangrijke factor is geweest in de verminderde instroom en jaren ervoor sprake was van een hoger aantal aanmeldingen (zie onderstaande grafiek).



Figuur 9: Cijfers in- en uitstroom tussen 2019 en 2023 (bron: COA)

Volgens de meest recente prognoses van het COA zijn er tot 1 juli 2025 in totaal 115.000 opvangplekken nodig; deze zijn onder meer gebaseerd op de trend die zichtbaar is in het aantal aanmeldingen over de laatste jaren. Hier is immers een stijgende lijn in waarneembaar.

Op dit moment heeft het COA binnen de bestaande vastgoedportefeuille ruimte voor 62.500 opvangplekken, daar waar er momenteel 72.500 aangemelde asielzoekers zijn. In het komende jaar is de verwachting dat het aantal aanmeldingen zal oplopen, terwijl de capaciteit terugloopt als gevolg van het beëindigen van tijdelijke (noodopvang)locaties (zie bovenstaande grafiek). De vraag naar meer opvanglocaties neemt naar verwachting de komende periode dus toe.

Het voornemen om een opvanglocatie te realiseren aan de Elderinkweg in Hengelo voorziet daarmee in een concrete behoefte aan opvangplekken.

Ligt het besluitgebied binnen bestaand stedelijk gebied?

De locatie van de tijdelijke opvang maakt onderdeel uit van het perceel waarop ook het gemeentehuis van Bronckhorst is gelegen. Hoewel op deze locatie geen stedelijke functies zijn voorzien (er geldt ter plaatse de bestemming 'Groen'), maakt het wel onderdeel uit van eenzelfde perceel waarop een stedelijke functie is gerealiseerd.

Daarnaast is er voor wat betreft de opvang van asielzoekers sprake van een urgent behoefte, zoals ook blijkt uit voorgaande behoefteanalyse. Om op korte termijn te kunnen voorzien in voldoende opvangplekken, dient gekeken te worden naar locaties die ruimte bieden voor de benodigde functies (naast woonvoorzieningen, ook ruimtes voor ondersteunende functies, sport- en spelvoorzieningen, parkeren, etc.) en op korte termijn ontwikkelbaar zijn. Het perceeldeel ten noorden van het gemeentehuis biedt deze mogelijkheid.

Omgevingsvisie Bronckhorst

De Omgevingsvisie Bronckhorst 2035 is op 24 februari 2022 vastgesteld. De kern van de visie is: Bronckhorst twee keer zo mooi.

In de omgevingsvisie wordt onder 'Ruimte voor nieuwe woningen' een paragraaf gewijd aan het tijdelijk toevoegen van woningen voor specifieke doelgroepen. Hierbij wordt gedacht aan collectieve woonvormen, onder meer voor statushouders. Ook de opvang voor AMV is een tijdelijke collectieve woonvorm. Daarbij gaat een apart hoofdstuk over een 'Gezonde leefomgeving', waar aandacht uitgaat naar kwetsbare groepen, jongeren en een toegankelijk beweegvriendelijk landschap. De beoogde ontwikkeling sluit hiermee op verschillende punten aan op de omgevingsvisie.

Woonvisie

Vanaf 3 januari 2025 geldt de Herijkte woonvisie Bronckhorst 2024-2030. Op 18 juli 2019 heeft de raad van Bronckhorst de lokale woonvisie 'Ruimte voor wonen in Bronckhorst 2019-2025' vastgesteld. Op 27 mei 2021 heeft de raad ingestemd met de actualisatie van de woonvisie. De woonvisie gaat met name in op het verruimen van het woningaanbod binnen de gemeente Bronckhorst vanwege het groeiende aantal huishouden, meer inwoners, en het oplopende arbeidsmarkttekort.

De woonvisie hangt samen met de Herijkte woonvisie Bronckhorst 2024-2030 en de Woonzorgvisie 2025-2030. In deze documenten komt naar voren dat bijzondere doelgroepen extra aandacht verdienen. Statushouders en asielzoekers behoren tot deze bijzondere doelgroepen. Formeel behoren deze niet tot de urgentiecategorie zoals benoemd in de woonvisie, maar de gemeente Bronckhorst heeft wel een taakstelling vanuit het Rijk die gevolgd moet worden. De beoogde ontwikkeling staat hierbij in lijn met de woonvisie van de gemeente Bronckhorst.

3.1.3.2 Omgevingsaspecten

3.1.3.2.1 Milieu-effectrapportage

Een milieueffectrapportage (mer) brengt de milieueffecten van een plan of project in beeld. De verwachte gevolgen worden beschreven in een milieueffectrapport.

Of een besluit project-mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met hoofdstuk 11 van het omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer (kolom 1). Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning.

Beoordeling

Het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het project aan de Elderinkweg 2 heeft mogelijk betrekking op een activiteit die voorkomt in kolom 3 van bijlage V van het Omgevingsbesluit; het kan immers de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject [J11] betreffen. Voor m.e.r.-plicht zijn drempelwaarden vastgesteld in kolom 2. Deze drempelwaarden betreffen stedelijke ontwikkelingsprojecten met een omvang van:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat of,
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In hoeverre voorliggend project valt te kwalificeren als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van categorie J11, kan niet generiek worden beantwoord. Jurisprudentie biedt wel aanknopingspunten die gebruikt kunnen worden of er al dan niet sprake zal zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject. Onderstaand wordt betreffende jurisprudentie beknopt uiteengezet.

Volgens de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) van 18 juli 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:2414) hoeft een wezenlijke wijziging niet per definitie aangemerkt te worden als een stedelijk ontwikkelingsproject. Het begrip laat ruimte voor afweging en interpretatie en is afhankelijk van situatie-specifieke kenmerken; onder meer de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling spelen een belangrijke rol bij het bepalen of er daadwerkelijk sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Hierbij is niet doorslaggevend of er sprake is van aanzienlijke negatieve milieugevolgen (ECLI:RVS:2017:694 en ECLI:RVS:2018:348).

In aanvulling hierop geldt wel dat het volgende kan worden meegenomen in de afweging of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject:

- Beperkte milieugevolgen van een project (ECLI:NL:RBOBR:2017:5778);
- Wel/geen sprake van een functiewijziging (ECLI:NL:RVS:2018:348);
- Toename in bebouwd oppervlak (ECLI:RVS:2018:1297).

In onderhavige situatie wordt voorzien in de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie voor 80 AMV'ers voor de duur van ten hoogste 10 jaar na ingebruikname.

Functioneel is dit project niet passend binnen de kaders van het omgevingsplan die gelden voor het project-gebied; de functie als tijdelijke opvang is immers niet rechtstreeks toegestaan op deze locatie. Er wordt hiermee voorzien in nieuw planologisch ruimtebeslag. Hiermee is aannemelijk dat er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in categorie [J11]. Daarom moet beoordeeld worden of er voldaan wordt aan de drempelwaarden, waarboven een forme-le project-m.e.r.-plicht van toepassing is.

De oppervlakte van het besluitgebied als geheel ligt ver beneden de genoemde drempelwaarde van 100 hectare. Ook worden er niet meer dan 2.000 woningen gerealiseerd noch is er sprake van uitbreiding van bedrijfsvloeroppervlakte met meer dan 200.000 m². In beginsel is daarom geen sprake van een formele project-m.e.r.-plicht. Niettemin kunnen ook kleinere projecten wezenlijke gevolgen hebben voor het milieu.

De realisatie van de tijdelijke opvanglocatie betreft een tijdelijke afwijking van het omgevingsplan van de gemeente Bronckhorst; voor ten hoogste 10 jaar na ingebruikname zullen er mensen worden opgevangen binnen het projectgebied. Er treedt geen cumulatie op met andere projecten in de directe omgeving. Voor de realisatie van de locatie zullen reguliere natuurlijke hulpbronnen worden gebruikt. De toekomstige functie heeft geen negatief effect op in het gebied aanwezige natuurlijke hulpbronnen.

Verontreiniging en hinder ten gevolge van dit project treedt in beperkte mate op gedurende de aanlegfase; in de gebruiksfase zal er nog nauwelijks sprake zijn van hinder (een en ander zoals getoetst en onderbouwt en omschreven in voorgaande paragrafen). Tot slot maakt het project geen functies mogelijk die risico's opleveren voor de menselijke gezondheid. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn in Hoofdstuk 4 Fysieke leefomgeving diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Uit de afweging is gebleken dat er geen negatieve milieueffecten zijn te verwachten, waardoor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER niet aan de orde is. Het potentiële effect door de voorgenomen ontwikkeling kan niet worden aangemerkt als een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een m.e.r. voor de aangevraagde activiteit noodzakelijk maakt.

Het bevoegd gezag kan op basis van deze ruimtelijke onderbouwing een besluit nemen over de uitkomst van de plan-m.e.r.-beoordeling, of er al dan niet een m.e.r. nodig is en publiceert

dit in een m.e.r.- beoordelingsbesluit. Het besluit dat geen m.e.r. uitgevoerd hoeft te worden, hoeft niet gepubliceerd te worden in de Staatscourant. Er is geen sprake van een aparte bezwaar- en beroepsprocedure bij de beslissing over de m.e.r.-plicht. Bezwaar en beroep is alleen mogelijk tegelijkertijd met de procedure voor deze omgevingsvergunning.

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

3.1.3.2.2 Duurzaamheid

De energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie zijn duurzaamheidsthema's die een steeds belangrijkere plaats krijgen. Nederland wil in 2050 energieneutraal, klimaatadaptief en circulair zijn.

Beoordeling

Duurzaamheid is een belangrijke randvoorwaarde van het COA bij het realiseren van nieuwe opvanglocaties. Dit sluit aan bij bredere overheidsdoelstellingen, zoals het Klimaatakkoord en de energietransitie. Het doel is om de COA-locaties energiezuiniger, milieuvriendelijker en toekomstbestendiger te maken.

Het te realiseren hoofdgebouw bestaat uit modulaire bouw op basis van houtskeletbouw. Hout is een duurzaam bouwproduct en in combinatie met modulaire bouwsystematiek eenvoudig te demonteren. Hierdoor kan de bebouwing in de toekomst op andere locaties van het COA opnieuw in gezet worden. Hiermee is ook sprake van circulair gebruik van materialen.

Daarnaast heeft het COA het voornemen voor de realisatie van een groendak op het gebouw (of, indien benodigd, zonnepanelen).

Het aspect duurzaamheid heeft in voorgenomen plan een prominente rol en sluit aan bij de overheidsdoelstellingen op het gebied van klimaat, energie en milieu. Zo wordt er voorzien in de aanplant van extra groen en beperking van verharding door onder meer aanleg van halfverharde parkeerplekken, waarmee hittestress wordt voorkomen. De tijdelijke bebouwing voldoet aan de actuele duurzaamheidseisen (o.a. gasloos) die gelden voor nieuwbouw.

3.1.3.2.3 Bodem

Er is een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd ter plaatse van het plangebied aan de Elderinkweg 2 te Hengelo. De conclusies en aanbevelingen hieruit worden in deze paragraaf beschreven. Het volledige rapport is toegevoegd als bijlage 2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de profielbeschrijvingen blijkt dat de bodem tot 4,50 m-mv bestaat uit matig tot zeer fijn zwak siltig zand. In de bovengrond (0 – 0,50 m-mv) is de bodem veelal zwak tot matig

humeus. Tijdens de monsterneming is de grondwaterstand aangetroffen op een diepte van 2,44 m-mv.

In het veld is de opgeboorde grond zintuiglijk beoordeeld. In de bovengrond van boringen 04, 08 en 09 zijn sporen baksteen aangetroffen. Daarnaast zijn sporen baksteen waargenomen in de bovengrond van boring 09.

Er zijn geen bijzonderheden aangetroffen bij het laboratoriumonderzoek naar de componenten bodem, water en PFAS.

Voor het zand in de onverzadigde bodem zijn bij de infiltratieproeven K-waarden afgeleid van 0,8 tot 2,8 m/dag. Dit biedt vrij goede tot goede mogelijkheden voor het infiltreren van hemelwater. Voor het zand in de verzadigde bodem zijn bij de infiltratieproeven K-waarden afgeleid van 2,9 tot 3,2. Dit biedt goede mogelijkheden voor het infiltreren van hemelwater.

Naar aanleiding van de analyseresultaten is een nader onderzoek niet noodzakelijk. Het terrein is op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt voor het voorgenomen gebruik.

3.1.3.2.4 Geluid

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het bevoegd gezag het geluid op geluidgevoelige gebouwen beoordelen. Ieder bevoegd gezag heeft de algemene taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2, Omgevingswet) bij de belangenafweging over beschermen en benutten. Instructieregels die deze algemene taak invullen staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het beoordelen van geluid zijn deze regels bedoeld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Het bevoegd gezag moet rekening houden met gezondheid (artikel 2.1 lid 4, Omgevingswet).

De centrale regels voor beoordeling van geluid door activiteiten, lokale (spoor)wegen en op geluidgevoelige gebouwen staan in de artikelen 5.59, 5.78l en 5.78s van het Bkl. Het vaststellen van het omgevingsplan die deze toelaten, moet aan twee eisen voldoen:

- houdt rekening met geluid;
- voorziet in aanvaardbaar geluid.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidseffecten van de tijdelijke opvang op de omgeving. De rapportage is toegevoegd als bijlage 3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beoordeling

Effecten AMV-locatie op omgeving

Uit resultaten van modelberekeningen blijkt dat de berekende waarden voor het L_{Ar,LT}, inclusief de bijdrage van de van toetsing uitgezonderde geluidbronnen, ten hoogste 31 dB(A) in de dagperiode en 30 dB(A) in de avondperiode bedragen. Dit is lager dan de

toetswaarden uit het omgevingsplan. Voor het L_{Amax} zijn waarden berekend van ten hoogste 65 dB(A) in de dagperiode en 54 dB(A) in de avondperiode, ook inclusief de geluidbronnen die uitgezonderd zijn van toetsing. Ten slotte is het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau als gevolg van verkeersbewegingen op de Elderinkweg en stemgeluid op de looproute langs de Elderinkweg (indirecte akoestische effecten) ten hoogste 23 dB(A) in de dagperiode en 21 dB(A) in de avondperiode op de gevels van de woning Elderinkweg 4. Dit is ruimschoots lager dan de directe effecten, gesteld kan worden dat geen significante indirecte effecten optreden.

Op basis van het voorgaande is geconcludeerd dat het in gebruik zijn van de nieuwe AMV-locatie vanuit het oogpunt van geluid inpasbaar is.

Effecten wegverkeer op AMV-locatie

De tijdelijke opvanglocatie betreft een functie waar mensen langdurig verblijven. Omdat het echter om een tijdelijke functie gaat, is er formeel géén sprake van een geluidgevoelige functie binnen het besluitgebied. Niettemin is er, in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en goed woon- en leefklimaat op de locatie (mede vanwege de ligging nabij de N316) een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten van wegverkeer op de tijdelijke opvang. De uitkomsten van dit onderzoek zijn hieronder beschreven. De volledige rapportage is als bijlage 4 bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Uit de rekenresultaten is gebleken dat er ten gevolge van de wegen in de omgeving van het besluitgebied geen standaardwaarden worden overschreden. Aanvullend onderzoek is derhalve niet nodig. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat op de locatie vanuit dit oogpunt.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

3.1.3.2.5 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. Om de luchtkwaliteit in Nederland te beschermen geeft het Besluit kwaliteit leefomgeving in hoofdstuk 5 instructieregels om de luchtkwaliteit te beschermen.

De gemeente moet voor een aantal activiteiten de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) in acht nemen, behalve als een activiteit niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 microgram/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Deze grenswaarde volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Aantonen dat een project of activiteit valt onder NIBM kan op twee manieren:

1. Het project valt binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie (standaardgevallen NIBM, artikel 5.54 Bkl). Dit betreffen onder andere projecten voor kantoren, woonwijken en het telen van gewassen.
2. Middels kwalitatieve beschrijving of berekening (NIBM-tool) aannemelijk maken dat een project niet in betekenende mate bijdraagt.

In artikel 5.54 Bkl is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in artikel 5.54 Bkl kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 80 personen. Deze ontwikkeling is niet rechtstreeks opgenomen in de lijst met categorieën van gevallen die vallen onder NIBM zoals opgenomen in artikel 5.54 Bkl. Voor ontwikkelingen die niet rechtstreeks zijn opgenomen in de lijst NIBM bestaat de NIBM-tool waarmee het effect van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit in beeld kan worden gebracht. Voor deze ontwikkeling kan een verslechtering van de luchtkwaliteit ontstaan door verkeersbewegingen van en naar het besluitgebied. Er vinden immers geen andere, potentieel luchtverontreinigende activiteiten plaats.

De tijdelijke opvang voor alleenstaande minderjarige vluchtelingen aan de Elderinkweg zorgt voor gemiddeld 32 verkeersbewegingen per etmaal, op vaste basis gegenereerd door het personeel van de locatie (8 personeelsleden, werkend in twee shifts per dag). Daarnaast zullen er incidenteel verkeersbewegingen zijn vanwege bezoek. Hiervoor zijn per dag 4 verkeersbewegingen aangenomen. In totaal leidt dit tot 36 verkeersbewegingen per etmaal. Van deze verkeersbewegingen is uitgegaan van 4% vrachtverkeer. Uit onderstaande uitsnede van de voor dit project ingevulde NIBM-tool blijkt dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Tevens wordt getoetst aan de huidige luchtkwaliteit. Op basis van Atlas Leefomgeving is de actuele luchtkwaliteit goed. Dit geldt voor fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂).

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	36
Aandeel vrachtverkeer	4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

3.1.3.2.6 Geur

De gemeente moet in het omgevingsplan rekening houden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Dit volgt uit artikel 5.92 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit is een invulling van een plicht die al geldt vanuit de Omgevingswet.

In de Omgevingswet staat dat de overheid bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening moet houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet). Hierbij moet de gemeente rekening houden met de lokale specifieke omstandigheden en de gevolgen van de activiteiten voor de gezondheid van haar burgers (artikel 2.1 en 2.4 Omgevingswet). Dit is bijvoorbeeld ook cumulatie van geur van bedrijven.

Rekening houden met geur werkt 2 kanten op:

- bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen
- bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geurveroorzakende bedrijven

De gemeente moet dus overwegen wat de beste locatie is voor een activiteit. Of de beste locatie voor een geurgevoelig gebouw.

Beoordeling

Voor tijdelijk geurgevoelige gebouwen die niet meer dan 10 jaar zijn toegelaten, gelden niet alle geurregels. De geurregels voor rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's), het houden van landbouwdieren en andere agrarische activiteiten gelden niet (artikel 22.90, bruidsschat). Het bevoegd gezag moet er wel rekening mee houden dat geurhinder aanvaardbaar is. Hiertoe is bekeken of er veehouderijen (of bedrijfsactiviteiten met geurhinder) in de omgeving van het besluitgebied voorkomen.

In de omgeving van het besluitgebied zijn geen veehouderijen gesitueerd; de dichtstbijzijnde veehouderij is op circa 850 meter ten zuiden van het besluitgebied gesitueerd aan de Steenderenseweg 6. Hier worden dieren gehouden met een vastgestelde geuremissiefactor. De geuremissie bedraagt echter slechts 3.091 OU/sec conform de beschikking 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (d.d. 2 november 2015). Deze geuremissie in combinatie met de afstand tot het besluitgebied leidt tot een geurbelasting die onder de benodigde 3,0 OU/m³ ligt.

Ook zijn er geen bedrijven in de omgeving gesitueerd met een geurcontour die reikt tot over het besluitgebied. Er zal met betrekking tot zowel agrarische als industriële geurhinder derhalve sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het bestaande gebouw.

Het aspect 'geurhinder' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.3.2.7 Bedrijven en milieuzonering

Indien door middel van een ruimtelijk plan nieuwe milieugevoelige functies worden mogelijk gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de richtafstanden van omliggende bedrijven en functies. Anderzijds mogen bedrijven in de directe omgeving van het besluitgebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan worden mogelijk gemaakt.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen functies met een hindercontour/milieuzone en gevoelige functies, geldt de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' als leidraad voor milieuzonering. In deze publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Door te voldoen aan de genoemde richtafstanden wordt zowel hinder ter plaatse van de milieugevoelige functie voorkomen als de rechten en gebruiksmogelijkheden van bedrijven of functies met een milieuzone gerespecteerd.

Beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie voor ten hoogste 80 AMV's aan de Elderinkweg in Hengelo. Dit betreft een milieugevoelige functie in het kader van activiteiten en milieuzonering. Hiertoe dient rekening te worden gehouden met de afstand tot bestaande bedrijven en inrichtingen in de omgeving.

In de VNG-publicatie 'Activiteiten en milieuzonering' zijn twee omgevingstyperingen opgenomen voor de omgevingskwaliteit:

- 'Rustig woongebied':
'Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare

*milieubelasting is een rustig buitengebied *eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.'*

- 'Gemengd gebied met wonen':
'Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.'

De omgeving van het besluitgebied kan, gezien de aanwezigheid van sport- en recreatievoorzieningen nabij het besluitgebied, evenals de ligging naast het gemeentehuis en de ligging nabij de N316, gekarakteriseerd worden als 'gemengd gebied met wonen'. Hiertoe kunnen de in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden met één afstandsstap worden teruggebracht. Onderstaande tabel geeft de bedrijven in de omgeving weer, inclusief richtafstanden voor de verschillende relevante milieuaspecten en de daadwerkelijke afstanden tot de grens van het besluitgebied.

Bedrijf omschrijving en	SBI-2008	Afstanden in meters						
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand (rustige woonwijk)	Grootste afstand (gemengd gebied)	Werkelijke afstand (m)
Berendschotstraat 8, Hengelo Aannemersbedrijven met werkplaats < 1000 m ²	41, 42, 43	0	0	30	10	30	10	ca. 160
Elderinkweg 1, Hengelo Zwembaden: niet overdekt	931	30	0	200	10	200	100	ca. 180
Elderinkweg 2 Gemeentehuis (overige zakelijke dienstverlening)	63	0	0	10	0	10	0	0
Elderinkweg 5, Hengelo Tennisbanen (met verlichting)	931	0	0	50	0	50	30	ca. 140
Elderinkweg 5, Hengelo Veldsportcomplex (met verlichting)	931	0	0	50	0	50	30	ca. 140
Kruisbergseweg 1 Groothandel in metalen en halffabricaten (max. milieucategorie 3.1 toegestaan)	46722	0	10	100	10	100	50	ca. 330

Kruisbergseweg 13 Betonmortelcentrale, p.c. > 100 t/d	2363	30	200	300	10	300	200	ca. 390
---	------	----	-----	-----	----	-----	-----	---------

Ten zuidoosten van het besluitgebied is bedrijventerrein Molenenk gesitueerd. Voor dit bedrijventerrein is het dichtstbijzijnde bedrijfsperceel (zijnde Kruisbergseweg 1) en het bedrijf met de hoogste milieucategorie (zijnde Kruisbergseweg 13) getoetst aan de ontwikkelingen binnen het besluitgebied. Hieruit blijkt dat aan de richtafstanden wordt voldaan. Daarmee kan ook worden geconcludeerd dat voor de andere bedrijven gevestigd op Molenenk voldaan wordt aan de richtafstanden voor zowel rustig woongebied als gemengd gebied.

Alleen ten opzichte van het openluchtwembad aan de Elderinkweg 1 is sprake van ligging van het besluitgebied binnen de richtafstanden voor geluid voor een rustig woongebied. Er wordt echter wél voldaan aan de richtafstanden voor gemengd gebied met wonen, waarvan in deze situatie sprake is.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'activiteiten en milieuzonering' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.3.2.8 Externe veiligheid

Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat overheden bij hun plannen zo vroeg mogelijk kijken naar veiligheid zodat de gevolgen van een brand, ramp of crisis voorkomen kan worden of de gevolgen zoveel mogelijk beperkt kunnen worden. Omgevingsveiligheid heeft derhalve een belangrijke plaats in de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

Het Besluit activiteiten leefomgeving omvat met name de regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid als het gaat over het aanwijzen van milieubelastende activiteiten en vergunningplichten (afdeling 5.1.2 Bkl). In het Besluit kwaliteit leefomgeving komen de instructieregels voor omgevingsplannen van gemeenten terug. Dit betreffen onder andere regels over het plaatsgebonden risico, brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden, belemmeringengebieden en brand- en explosievoorschriftengebieden. Ook zijn in bijlage 7 van het Bkl activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreffen de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven; dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Bovengrondse hoogspanningsleidingen met rekenafstand magneetveldzone.

Aandachtsgebieden

Onder de Omgevingswet werken gemeenten met aandachts- en voorschriftengebieden voor het aspect omgevingsveiligheid. Hiermee is beoogd dat het gemeentebestuur omgevingsveiligheid eerder in ruimtelijke plannen meeneemt. Aandachtsgebieden laten zien waar extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Beoordeling

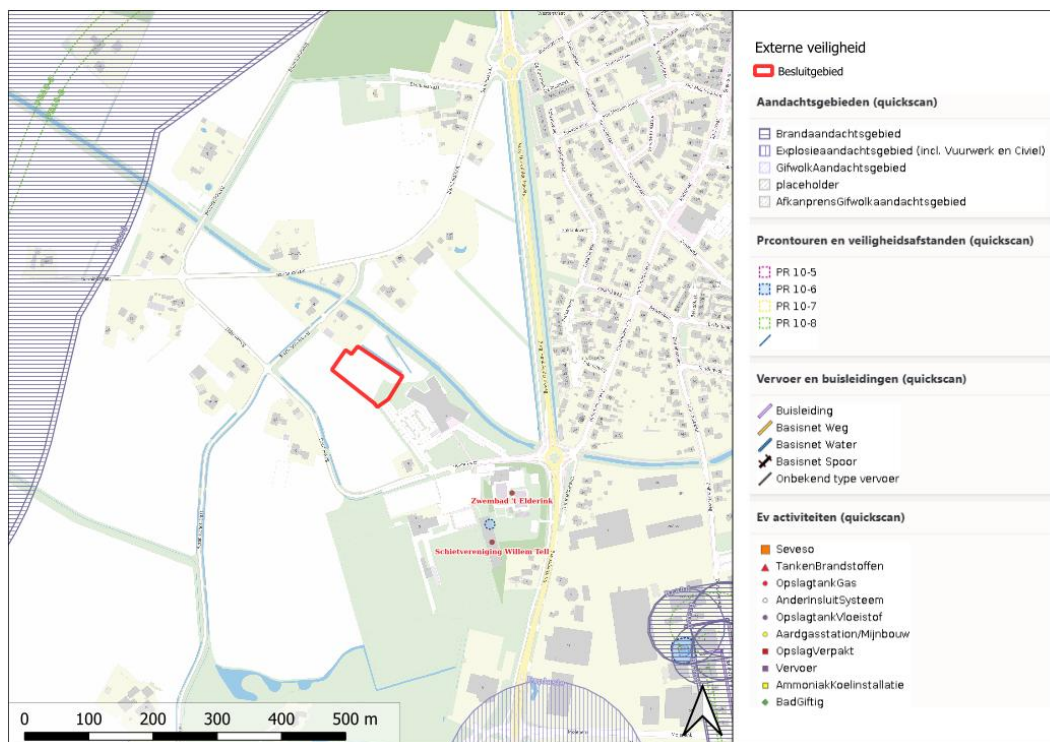
Middels onderstaande uitsnede van de Atlas leefomgeving zijn de volgende aspecten van omgevingsveiligheid onderzocht:

- bedrijven met milieubelastende activiteiten;
- transport over weg, water en spoor;
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen;

Bij de toetsing dient te worden aangemerkt dat de beoogde opvanglocatie aan de Elderinkweg in het kader van omgevingsveiligheid dient te worden aangemerkt als kwetsbaar gebouw vanwege de langdurige verblijfsfunctie.

In onderstaande afbeelding is te zien dat geen enkel aandachtsgebied het besluitgebied raakt. De grens van het dichtstbijzijnde brandaandachtsgebied ten westen van het besluitgebied ligt op circa 380 meter afstand. Het explosieaandachtsgebied ten zuidoosten van het besluitgebied ligt op circa 480 meter afstand. Tevens is het besluitgebied niet gelegen binnen één van de plaatsgebonden risicocontouren behorende tot risicobronnen in de omgeving.

Het aspect 'omgevingsveiligheid' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.



Figuur 10: Uitsnede risicokaart

3.1.3.2.9 Water

Het doel van de weging van het waterbelang is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten. Ruimtelijke plannen moeten voorzien zijn van een waterparagraaf. Hiervoor moet het waterbelang in de planvorming reeds zijn meegewogen. Het waterschap kijkt of in een plan voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse en geeft een wateradvies.

De gemeente Bronckhorst voert een actief waterbeleid dat gericht is op het omgaan met de gevolgen van klimaatverandering, zoals droogte, wateroverlast en hittestress. Samen met het Waterschap Rijn en IJssel heeft de gemeente een klimaatatlas ontwikkeld die de kwetsbaarheden voor deze klimaateffecten in kaart brengt tot op perceelniveau. Onderstaande afbeelding is een uitsnede van een van de kaarten uit de klimaatatlas. Hierop staat de tijdsduur van plasvorming op het maaiveld bij een bui van 160 mm regen in 48 uur. De kans hierop is naar schatting 1x per 1000 jaar. Het laat zien hoe het gedeelte waar de wadi is ingetekend in het schetsontwerp minder goed water opvangt en infiltreert dan het gedeelte waar de oostelijke helft van het veld.



Figuur 11: Uitsnede Klimaatatlas Bronckhorst met tijdsduur plasvorming op maaiveld

Om de uitdagingen aan te pakken die de klimaatatlas in beeld brengt, heeft Bronckhorst het Watertakenplan Olburgen 2023–2027 vastgesteld. Dit plan richt zich op het verbeteren van het water-, riolerings- en zuiveringsbeheer, met speciale aandacht voor het vasthouden van water tijdens droogte en het snel afvoeren van water bij hevige neerslag. Ook worden knelpunten in het riool aangepakt om de infrastructuur klimaatbestendig en waterrobuust te maken.

Beoordeling

Ten behoeve van de realisatie van de tijdelijke opvanglocatie is ten behoeve van het bepalen van de wateropgave een memo opgesteld. Hierin is onder meer beschreven op welke wijze in de bergingsopgave wordt voorzien. Het memo is als bijlage 5 bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. De bevindingen zijn hieronder beschreven.

Het waterschap en gemeente stellen eisen aan compensatie in de vorm van waterberging bij toename aan verhard oppervlak. Aan de door bevoegd gezag gestelde eisen ten aanzien van hemelwaterberging kan worden voldaan. Binnen het besluitgebied is voldoende ruimte aanwezig om 161 m³ berging te realiseren door de aanleg van een bovengrondse voorziening in de vorm van een wadi. Op basis van een K-waarde van 0,8 m/dag is de geplande voorziening binnen 12,3 uur weer beschikbaar voor de verwerking van een volgende neerslaggebeurtenis waarmee tevens voldaan wordt aan de ledigingseis van 48 uur.

In overleg met bevoegd gezag dient te worden vastgesteld hoe de overstort vanuit de ontworpen wadi vormgegeven dient te worden. Mogelijkerwijs kan een overstort op de

bestaande wadi's binnen het besluitgebied worden gerealiseerd óf dient op een andere wijze direct op de A-watergang te worden overgestort.

Voor de vuilwaterafvoer vanuit het plangebied naar het bestaande drukrioolstelsel is een pompemaal en persleiding voorzien met een tracé aan de noordoostzijde van het gemeentehuis. Geadviseerd wordt om 24 uur berging binnen het vuilwaterrioolstelsel te realiseren zodat voorkomen wordt dat negatieve gevolgen en als gevolg daarvan schade optreedt wanneer het pompemaal in storing treedt. Daarnaast dient in overleg met de gemeente Bronckhorst vastgesteld te worden of het ontvangende drukrioolstelsel voldoende afvoercapaciteit heeft om de toename aan vuilwaterafvoer te verwerken.

3.1.3.2.10 Klimaat

Het klimaat in Nederland is aan het veranderen. Volgens het KNMI krijgen we te maken met hogere temperaturen, nattere winters, intensievere regenbuien en een grotere kans op drogere zomers. Deze ontwikkelingen vergroten het risico op wateroverlast, problemen met de grondwaterstand en hittestress in zowel stedelijke als landelijke gebieden. Dit brengt gevolgen met zich mee voor onze economie, gezondheid en veiligheid. Het is daarom van groot belang dat we ons tijdig aanpassen aan deze veranderingen. In het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen afgesproken dat Nederland in 2050 klimaatbestendig moet zijn ingericht. Hierbij dragen overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Om meer inzicht te krijgen in de mogelijke gevolgen van klimaatverandering heeft de gemeente Bronckhorst een Klimaatatlas ontwikkeld. De atlas laat zien welke effecten kunnen optreden op basis van de klimaatscenario's van het KNMI voor 2050. Samen met het waterschap gebruikt de gemeente deze informatie om een klimaatagenda op te stellen, in samenwerking met betrokkenen uit de omgeving. De Klimaatatlas helpt daarnaast ook maatschappelijke organisaties, inwoners en ondernemers om hun leefomgeving beter af te stemmen op het veranderende klimaat.

Beoordeling

Op basis van de Klimaatatlas Bronckhorst is in kaart gebracht welke klimaatrisico's mogelijk optreden op de projectlocatie. Daarbij is gekeken naar de thema's wateroverlast, droogte, hittestress en overstroming.

Wateroverlast

Op de locatie is nu en in 2050 nauwelijks sprake van plasvorming na een hevige, korte bui. Er zijn geen risico's voor de bebouwing en de wegen blijven goed begaanbaar. Daarnaast wordt aan de westzijde van het besluitgebied een wadi gerealiseerd die, zoals blijkt uit de als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen watermemo, in geval van wateroverlast op het terrein als overstortlocatie fungeert middels een hemelwaterriool. Hiermee kan een

piekbui in deze wadi worden opgevangen en zal er geen wateroverlast ontstaan op de locatie.

Droogte

De grondwaterstand op de locatie is laag, zoals op veel plekken in de gemeente Bronckhorst. In een gemiddelde zomer kan het grondwater zowel nu als in 2050 tot 2,5 meter onder het maaiveld zakken. Door het relatief lage grondwaterpeil is de locatie droogtegevoelig. In het plan zijn extra bomen en struiken opgenomen die voor verkoeling zorgen en water kunnen vasthouden.

Hittestress

Ten opzichte van het stedelijk gebied is er sprake van minimale mate van hittestress, ook in de toekomstige situatie. Bij nieuwe bebouwing zullen kamers volgens het bouwbesluit goed geïsoleerd worden, wat de opwarming voor het binnenklimaat beperkt houdt. Omdat er in de omgeving geen zwemwater is, spelen gezondheidsrisico's door opwarming van oppervlaktewater hier geen rol.

Overstroming

Voor de locatie is er geen risico op overstroming.

Conclusie

Uit de Klimaatatlas blijkt dat er op deze locatie geen klimaatgerelateerde risico's zijn die aanvullende maatregelen vereisen voor het beoogde opvanglocatie voor AMV.

3.1.3.2.11 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met bepaalde uitgangspunten. Het Rijk geeft hiervoor instructieregels (artikel 5.130 lid 2 Bkl). Deze gaan over:

- Ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- Verplaatsing van beschermde monumenten;
- Gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- Aantasting van de omgeving van een beschermd monument;
- Conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

Archeologie

Ter plaatse van het plangebied is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. De conclusies en aanbevelingen hieruit worden in deze paragraaf beschreven. Het volledige rapport is als bijlage 6 toegevoegd van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beoordeling

Cultuurhistorie

De locatie ligt niet in een gebied met verhoogde cultuurhistorische waarden.

Archeologie

Het plangebied is gelegen op een dekzandwieling welke ontstaan is in de laatste ijstijd. Op de hoogtekarta is te zien dat het plangebied gelegen is aan de rand van de dekzandrug waar Hengelo op gelegen is. Richting het noordwesten wordt het landschap lager en natter. In de directe omgeving van het plangebied zijn al enkele archeologische vindplaatsen aangetroffen, zo ook direct grenzend aan het plangebied (ter hoogte van het gemeentehuis). Daar werd een nederzetting uit de IJzertijd aangetroffen. Het is niet uit te sluiten, en het wordt vermoed op basis van die onderzoeksresultaten, dat de nederzetting of vindplaats zich ook binnen het onderhavige plangebied bevindt. De kans dat toekomstige bodemingrepen op dit terrein een archeologische vindplaats of bodemarchief gaat verstoren, is daarmee hoog.

Advies en procedure

Op basis van het voorgaande, waarbij er sterke aanwijzingen zijn dat er binnen het plangebied archeologische waarden kunnen worden verwacht, wordt aan het plangebied een hoge archeologische verwachting toegeschreven. Er wordt daartoe geadviseerd om in een nieuw Omgevingsplan een Waarde – Archeoloog hoog (categorie 5) aan het plangebied toe te kennen.

Voorts wordt geadviseerd om voorafgaande aan toekomstige bodemingrepen dieper dan de (aannemelijk) verstoorte bouwvoor (~40 cm -mv) een archeologisch inventariserend veldonderzoek noodzakelijk te achten. Doel van dat inventariserend veldonderzoek is het opsporen en in kaart brengen, en in het voorkomende geval, het waarderen van de archeologische waarden op behoudenswaardigheid. Op basis van de resultaten van dat onderzoek en waardering, kan de bevoegde overheid vervolgens een onderbouwd besluit nemen over de eventuele vervolgstappen.

Het concept bureauonderzoek en bovenstaand advies dienen ter beoordeling voorgelegd te worden aan de bevoegde overheid; de gemeente Bronckhorst. Deze beslist immers over de aard en invulling van eventuele vervolgstappen. In afwachting van dat selectiebesluit mag men nog niet starten met bodemverstorende activiteiten.

Na afgifte van het selectiebesluit zal, afhankelijk van het besluit, al dan niet het opvolgende inventariserend veldonderzoek binnen het besluitgebied worden uitgevoerd.

3.1.3.2.12 Flora en Fauna

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. De wet borgt het welzijn van de mens, verbetert de bescherming van natuurkwaliteiten en

breidt deze zo nodig uit. In de Omgevingswet worden zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming geregeld.

Flora- en fauna-activiteiten

Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet definieert een flora- en fauna-activiteit als volgt: 'Activiteiten met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'.

Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- Er soorten aanwezig zijn;
- Welke soorten dat zijn.

Gebiedsbescherming

Indien een besluitgebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) wijst de Natura 2000-gebieden aan. Ook worden de instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. In Nederland voor ruim 160 gebieden. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;

- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee;

Gebiedsbescherming Natura 2000

Het besluitgebied is gelegen op een afstand van circa 7,5 km van het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied Rijntakken. Vanwege de aard en omvang van de voorgenomen activiteiten en de afstand tussen de locatie en Natura 2000-gebieden, kunnen negatieve effecten bij voorbaat worden uitgesloten.

Tevens is er een stikstofberekening gedaan met de AERIUS Calculator. De AERIUS Calculator is een rekeninstrument dat wordt gebruikt in Nederland om de stikstofdepositie van activiteiten op Natura 2000-gebieden te berekenen. Het speelt een centrale rol in vergunningstrajecten rond de Wet natuurbescherming. Deze berekening is toegevoegd als bijlage 7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Het aspect gebiedsbescherming Natura 2000 vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Gelders Natuurnetwerk

Het dichtstbijzijnde gebied dat behoort tot het Gelders Natuurnetwerk (GNN) ligt op 1,4 km ten noordwesten van het besluitgebied. Gezien deze grote afstand vormt GNN geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Soortenbescherming

Ter plaatse van het plangebied is een quickscan flora & fauna uitgevoerd waarin onder meer het mogelijk voorkomen van beschermde diersoorten is onderzocht. De bevindingen van dit onderzoek zijn hieronder beschreven. De volledige rapportage is als bijlage 8 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Uit de quickscan blijkt dat negatieve effecten op onderstaande beschermde soorten niet kunnen worden uitgesloten:

- Kleine marterachtigen;
- Steenmarter;
- Teunisbloempijlstaart.

Voor deze soorten is aanvullend onderzoek vereist. De rapportage van de aanvullende onderzoeken zal, na afronding, als bijlage 9 bij de ruimtelijke onderbouwing worden opgenomen. Aanvullend is voor onderstaande groepen géén aanvullend onderzoek vereist mits tenminste één van de genoemde maatregelen wordt toegepast:

- (Broed)vogels: verstorende werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen, nesten van broedende vogels en hun omgeving worden niet verstoord, óf er vindt een broedvogelinspectie plaats door een deskundige ecoloog vóór aanvang van de beoogde werkzaamheden.
- Haas: werkzaamheden uitvoeren buiten kwetsbare periode van de haas.

Eenieder behoudt daarnaast te allen tijde zijn of haar zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de fysieke leefomgeving, inclusief in het wild levende planten en dieren, alsmede voor hun directe leefomgeving. In praktijk betekent dit a) voorkomen, b) beperken of ongedaan maken en c) het achterwege laten van schadelijke handelingen voor de natuur.

Geconcludeerd wordt dat uit aanvullend soortenonderzoek naar de genoemde soorten dient te blijken of er met de plannen sprake is van schending van verbodsbepalingen ten aanzien van soortenbescherming.

3.1.3.2.13 Gezondheid

Volgens artikel 1.3, sub a, van de Omgevingswet is het waarborgen van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en het bevorderen van een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel. Dit doel is onder meer uitgewerkt in diverse instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), die specifiek gericht zijn op de bescherming van de gezondheid en het milieu. Deze instructieregels hebben betrekking op onderwerpen zoals geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodemkwaliteit. Hoewel deze aspecten in de voorgaande paragrafen afzonderlijk zijn toegelicht, is het zinvol om voorafgaand aan de onderbouwing van de wijziging van het omgevingsplan kort te schetsen hoe het gezondheidsaspect in de afweging is meegenomen.

Beoordeling

De toetsing aan de geldende milieunormen en de beoordeling van de aanvaardbaarheid van de ontwikkeling zijn in de voorgaande paragrafen per relevant omgevingsaspect uiteengezet. Het is echter belangrijk om te benadrukken dat ook bij het voldoen aan deze normen gezondheidseffecten niet volledig kunnen worden uitgesloten. In dit kader speelt het voorzorgsbeginsel een belangrijke rol, zoals dat is afgeleid uit de artikelen 2 en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM). Op basis van dit beginsel kan de overheid ingrijpen wanneer er gegronde redenen zijn om negatieve gezondheidseffecten te vrezen, ook als daarover nog onvoldoende wetenschappelijke zekerheid bestaat.

Voor het voorliggende initiatief worden geen significante gezondheidseffecten verwacht. In de directe omgeving zijn geen emissies of omstandigheden aanwezig die zodanig nadelig zijn voor de gezondheid dat zij, op grond van het voorzorgsbeginsel of anderszins, een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.1.3.2.14 Verkeer

Bij het initiatief moet rekening worden gehouden met de te verwachten verkeersbewegingen en de beschikbaarheid van parkeergelegenheid. Daarbij is het van belang te onderbouwen dat de toename van het verkeer binnen aanvaardbare grenzen blijft en dat er voldoende parkeerruimte op eigen terrein beschikbaar is.

Voor de parkeerbehoefte wordt aangesloten bij de uitgangspunten en normen uit de 'Parkeernormen Gemeente Bronckhorst'. Deze normen zijn gebaseerd op de meest recente landelijke parkeerkencijfers, zoals opgenomen in de CROW-publicatie *Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (december 2018)*. Ook voor de inschatting van de verkeersgeneratie wordt deze publicatie als uitgangspunt genomen.

De gehanteerde kencijfers zijn gebaseerd op uitgebreid literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. Ze worden landelijk en juridisch breed geaccepteerd en gelden als betrouwbare richtlijn voor het bepalen van zowel de verkeersgeneratie als de benodigde parkeercapaciteit.

Beoordeling

Parkeren

De beoogde ontwikkeling betreft de tijdelijke opvang van alleenstaande minderjarige vluchtelingen, die geen auto tot hun beschikking hebben. Wel zullen er parkeerplaatsen nodig zijn voor COA-medewerkers, en incidenteel voor ketenpartners (o.a. GZA en Nidos) en bezoek. Voor AMV-locaties geldt dat personeelsleden in twee shifts per dag werken. Er vindt een wisseling plaats halverwege de dag. In totaal zullen op deze locatie 8 personeelsleden komen te werken (1 personeelslid per 10 opvangplekken). In het schetsontwerp is uitgegaan van 16 parkeerplekken, tevens bestemd voor bezoek of ketenpartners. Hiervoor is voldoende ruimte binnen het besluitgebied.

Verkeer

De tijdelijke opvang voor alleenstaande minderjarige vluchtelingen aan de Bedrijvenweg zorgt voor gemiddeld 32 verkeersbewegingen per etmaal, op vaste basis gegenereerd door het personeel van de locatie (8 personeelsleden, werkend in twee shifts per dag). Daarnaast zullen er incidenteel verkeersbewegingen zijn vanwege bezoek. Hiervoor zijn per dag 4 verkeersbewegingen aangenomen. In totaal leidt dit tot 36 verkeersbewegingen per etmaal.

De aansluiting van het plangebied op de Elderinkweg is op zeer korte afstand gelegen van de N316 ten oosten. Via deze provinciale weg is in noordelijke richting de kern Vorden en in zuidelijke richting Doetinchem te bereiken. Nagenoeg alle verkeersbewegingen vanaf het

plangebied zullen via de N316 ontsluiten. De N316 heeft voldoende capaciteit om de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen te verwerken.

3.1.3.2.15 Leidingen

Voor de bouw van de appartementen met faciliteiten, de aanleg van de parkeerplaatsen en voor het bouwen van de speeltoestellen en sportvelden moet er gegraven worden.

Voorafgaande het machinaal graven dient de aannemer een graafmelding te doen via Kadaster-KLIC, om alle kabel- en leidinginformatie te ontvangen van de locatie te ontvangen, zodat graafschade en gevaarlijke situaties kunnen worden voorkomen.

Beoordeling

Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen gelegen. Eventuele kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

3.1.3.2.16 Ontplobbare oorlogsresten

Ten behoeve van het in kaart brengen van risico's op aantreffen van ontplobbare oorlogsresten is een adviesnotitie opgesteld. De uitkomsten van dit onderzoek zijn hieronder beschreven. De volledige notitie is toegevoegd als bijlage 10 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Onder OO wordt verstaan: achtergelaten ontplobbare munitie en niet-gesprongen munitie als bedoeld in artikel 4.10, eerste lid, onderdeel d van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Ontplobbare oorlogsresten die geen explosieve stoffen (meer) bevatten, restanten die door leken als zodanig herkenbaar zijn en voorwerpen die door leken kunnen worden aangemerkt als OO, dienen gelijk te worden gesteld aan OO.

Beoordeling

Binnen het onderzoeksgebied zijn geen eerdere meldingen van de vondsten van ontplobbare oorlogsresten bekend. Er zijn geen verdere aanwijzingen gevonden dat gevechts- of oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden in de directie omgeving van het plangebied.

Geconcludeerd wordt dat de kans nihil is dat eventuele ontplobbare oorlogsresten nog aanwezig zijn binnen de onderzoekslocatie en dat het risico beheersbaar is met de procedure spontane vondst.

Geadviseerd wordt om de werkzaamheden op reguliere wijze uit te voeren, zonder specifieke vervolgstappen in het opsporen van ontplobbare oorlogsresten. Wel dient aan het uitvoerend personeel deze adviesnotitie en onderstaande procedure te worden toegelicht.

Geadviseerd wordt om de toelichting te geven tijdens het startwerkoverleg of met een toolboxmeeting ontplobbare oorlogsresten.

3.1.3.3 Volkshuisvesting

De gemeente Bronckhorst heeft, net als andere gemeenten in Nederland, de taakstelling om asielzoekers te huisvesten in het kader van de Spreidingswet. De gemeente zet in haar woonvisie ook in op het huisvesten van specifieke doelgroepen. Hoewel de huisvesting van asielzoekers niet specifiek wordt benoemd bij deze doelgroepen, zorgt de landelijk aangegeven taakstelling conform de Spreidingswet alsnog voor de verplichting om deze groep te huisvesten. Met de realisatie van deze tijdelijke opvanglocatie wordt in deze taakstelling voorzien. De hiervoor van kracht zijnde besluiten vinden hun grondslag in de Spreidingswet en Provinciale overlegtafel.

3.1.3.4 Economisch

Het Rijk financiert het COA. Het COA is verantwoordelijk voor het ontwikkelen en financieren van opvanglocaties en, na ingebruikname, onderhoud op de locatie. Tot slot is het COA tevens verantwoordelijk voor het herstel van de locatie na verloop van de termijn van de omgevingsvergunning.

3.1.3.5 Maatschappelijk

Het maatschappelijk belang van een asielzoekerscentrum komt met name voort uit de wettelijke plicht, ook Europees verankerd, voor het opvangen van vluchtelingen. In Nederland is deze wettelijke verplichting onder meer verankerd in de Spreidingswet, die verzekerd dat de opvang landelijk wordt verdeeld.

3.1.3.6 Overleg en Inspraak

3.1.3.6.1 Overleg

In het kader van de vergunningprocedure zal door gemeente Bronckhorst vooroverleg gevoerd worden over dit initiatief. De opmerkingen van betreffende ketenpartners zullen, waar nodig, in de plannen verwerkt worden.

3.1.3.6.2 Inspraak

Het initiatief is in verschillende inspraakavonden met omwonenden en belanghebbenden besproken. Er is door hen input gegeven over de inrichting van het terrein en positionering van de bebouwing. In de definitieve plannen is onder meer rekening gehouden met het behoud van een groene rand rond de locatie en het realiseren van een ontsluitingsroute voor bewoners via de noordzijde van het gemeentehuis. Hiermee is gehoor gegeven aan opmerkingen van belanghebbenden op dit initiatief.

3.1.3.7 Eindconclusie

De voorgenomen plannen betreffen de realisatie van een tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 80 alleenstaande minderjarige vluchtelingen voor de duur van maximaal 10 jaar na ingebruikname op de locatie Elderinkweg 2 te Hengelo (grenzend aan het gemeentehuis).

Het planvoornemen wijkt af op gebied van de ter plaatse toegestane functies (een tijdelijke opvanglocatie is conform het omgevingsplan ter plaatse niet toegestaan). Het omgevingsplan van rechtswege van gemeente Bronckhorst biedt geen binnenplanse afwijkmogelijkheden voor een afwijkend gebruik. Hiertoe dient middels voorliggende aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit afgeweken te worden van het omgevingsplan.

Zoals blijkt uit toetsing aan het relevante beleid, is het voorgenomen bouwplan niet in strijd met het relevante Rijks, provinciaal, regionaal of gemeentelijk beleid. De beoogde opvanglocatie voorziet in de landelijke urgente vraag naar nieuwe opvangplekken en dient ten doel om invulling te geven aan de gemaakte provinciale afspraken voor verdeling van de opvangplekken over gemeenten in Gelderland (en de taakstelling die Bronckhorst daarin heeft gekregen).

Daarnaast is gebleken uit de toetsing aan de relevante omgevings- en milieuaspecten in hoofdstuk 3 van deze motivering, dat er geen belemmeringen optreden voor het realiseren van de bouwplannen. Tot slot heeft de gevoerde participatie met belanghebbenden en omwonenden uitgewezen dat de dialoog is aangegaan en, waar mogelijk, invulling is gegeven aan opmerkingen vanuit omwonenden op het terreinontwerp. Hiermee kan worden geconcludeerd dat er met het planvoornemen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid van het plan

4.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorliggende ontwikkeling wordt gerealiseerd op verzoek van initiatiefnemer. De gemeente en de initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten waarin de rechten en plichten van zowel de initiatiefnemers als de gemeente zijn aangegeven, alsmede de definitieve regeling ten aanzien van het kostenverhaal. Met deze overeenkomst is het plan verzekerd van kostendekking. Vanwege de mogelijke impact van de ontwikkeling op de fysieke leefomgeving wordt een overeenkomst gesloten voor mogelijke nadeelcompensatie. De economische uitvoerbaarheid van het plan is hiermee voldoende aangetoond.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bekendmaking besluit

Het besluit over een omgevingsvergunning wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Het ingediende plan wordt tevens digitaal gepubliceerd via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform. Bij deze bekendmaking wordt tevens aangegeven door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan bezwaar kan worden ingediend.

Inwerkingtreding

Een omgevingsvergunning die is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure, treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het bevoegd gezag het besluit bekend heeft gemaakt.

Advies en instemming

De gemeenteraad moet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een lijst opstellen waarin de gevallen zijn aangegeven waarvoor (bindend) advies/instemming moet worden gevraagd; met daarbij aandacht voor de wijze waarop deze advisering kan worden ingepast in het besluitvormingsproces bij Bopa's. Voor deze ontwikkeling is advies van de gemeenteraad nodig.

Bijlagen

Bijlage 1: Terreininrichting

Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 3: Akoestisch onderzoek effecten AMV-locatie

Bijlage 4: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 5: Memo waterberging

Bijlage 6: Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 7: Stikstofberekeningen

Bijlage 8: Quicksan flora & fauna

Bijlage 9: Rapportage aanvullende soortenonderzoeken

Bijlage 10: Adviesnotitie ontplofbare oorlogsresten