



STANDAARD ONDERBOUWING

Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Sliekstraat 9 te Hummelo, gemeente Bronckhorst

www.bronckhorst.nl



gemeente Bronckhorst

Inhoud

<i>Hoofdstuk 1 Inleiding</i>	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Projectgebied	3
1.3 Vigerende planologische situatie	6
1.4 Leeswijzer algemeen	7
<i>Hoofdstuk 2 Beleidskader</i>	8
2.1 Rijksbeleid en rijksregels	8
2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
2.1.2 Regels: Instructieregels Rijk (AMvB's)	10
2.2 Provinciaal beleid	11
2.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	11
2.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	14
2.3 Regionaal beleid	16
2.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012	16
2.3.2 Regionale woonagenda Achterhoek 2023-2030	17
2.4 Waterschap beleid	18
2.4.1 Waterbeheerprogramma 2022-2027	18
2.4.2 Waterschapsverordening en Legger	20
2.5 Gemeentelijk beleid	21
2.5.1 Omgevingsvisie Bronckhorst 2035	21
2.5.2 Woonbeleid	22
2.5.3 Wonen en zorg	24
2.5.4 Nota Grondbeleid	25
2.5.5 Nota Uitbreidingsmogelijkheden in het buitengebied voor bedrijven met de bestemming 'Bedrijf'	27
2.5.6 Omgevingsprogramma Werklocaties	27
2.5.7 Monumenten, archeologisch en cultuurhistorisch beleid	28
2.5.8 Welstandsnota	30
2.5.9 Reclamebeleid	31
2.5.10 Groenstructuurplan	33
2.5.11 Samen voor biodiversiteit	33
2.5.12 Speelruimteplan	34
2.5.13 Handreiking inrichting openbare ruimte (HIOR)	35
2.5.14 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen	35
2.5.15 Kwaliteitskader Nationaal Landschap De Graafschap	36
2.5.16 Verkeersbeleid	38
2.5.17 Parkeerbeleid	38
2.5.18 Milieubeleid	39
2.5.19 Beleidsvisie Externe Veiligheid Inrichtingen	40

2.5.20	Duurzaamheidsbeleid	42
2.5.21	Waterbeleid	45
2.5.22	Prostitutiebeleid	47
2.5.23	Handhavingsbeleid	48
2.5.24	Preventiestrategie	48
2.5.25	Toezichtstrategie.....	48
2.5.26	Handhavingsstrategie	49
2.5.27	De Landelijke Handhavingstrategie	49
2.5.28	Gedoogstrategie	49
2.5.29	Sanctionering	50
2.5.30	Gezondheid.....	50
2.5.31	Recreatie.....	51
<i>Hoofdstuk 3 Projectomschrijving en uitvoerbaarheid</i>		<i>52</i>
3.1	Inleiding	52
3.2	Initiatief	52
3.2.1	Bestaande situatie	52
3.2.2	Randvoorwaarden	55
3.2.3	Projectbeschrijving	57
3.3	Uitvoerbaarheid	61
3.3.1	Toetsing aan beleidskader	61
3.3.2	Omgevingsaspecten	64
3.3.3	Volkshuisvesting	84
3.3.4	Economisch	84
3.3.5	Maatschappelijk	84
3.3.6	Overleg en Participatie	85
3.3.7	Eindconclusie	85
3.4	Juridische aspecten bij dit initiatief	86
<i>Bijlagen behorend bij het project Sliedstraat 9 te Hummelo</i>		<i>88</i>

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de aanleiding van het plan (paragraaf 1.1), de begrenzing van het projectgebied (paragraaf 1.2), de vigerende planologische situatie (paragraaf 1.3) en een leeswijzer (paragraaf 1.4).

1.1 Aanleiding

Op dit moment is de varkenshouderij van de ouders van één van de initiatiefnemers al meer dan een decennium geleden beëindigd, de varkensstallen zijn gesloopt en de initiatiefnemers exploiteren een kwekerij, Kwekerij Bandus, op boerderij Mullink aan de Sliekstraat 9 te Hummelo. Initiatiefnemers willen de kwekerij met name uitbreiden met een vlindertuin en ondersteunende horeca, waarvoor tevens extra parkeerruimte benodigd is.

Voor het omzetten van de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’ naar ‘kwekerij’ binnen de agrarische hoofdfunctie en het toestaan van dagrecreatieve en zorg-activiteiten op de projectlocatie Sliekstraat 9 te Hummelo is een planologische procedure nodig. Tevens wordt een aanvraag omgevingsvergunning ingediend ten behoeve van het verbouwen van een schuur, zodat deze kan worden ingericht als vlindertuin. Vermoedelijk is tevens een omgevingsvergunning nodig voor de gevelwijziging van de middelste kap van de boerderij ten behoeve van de ondersteunende horeca.

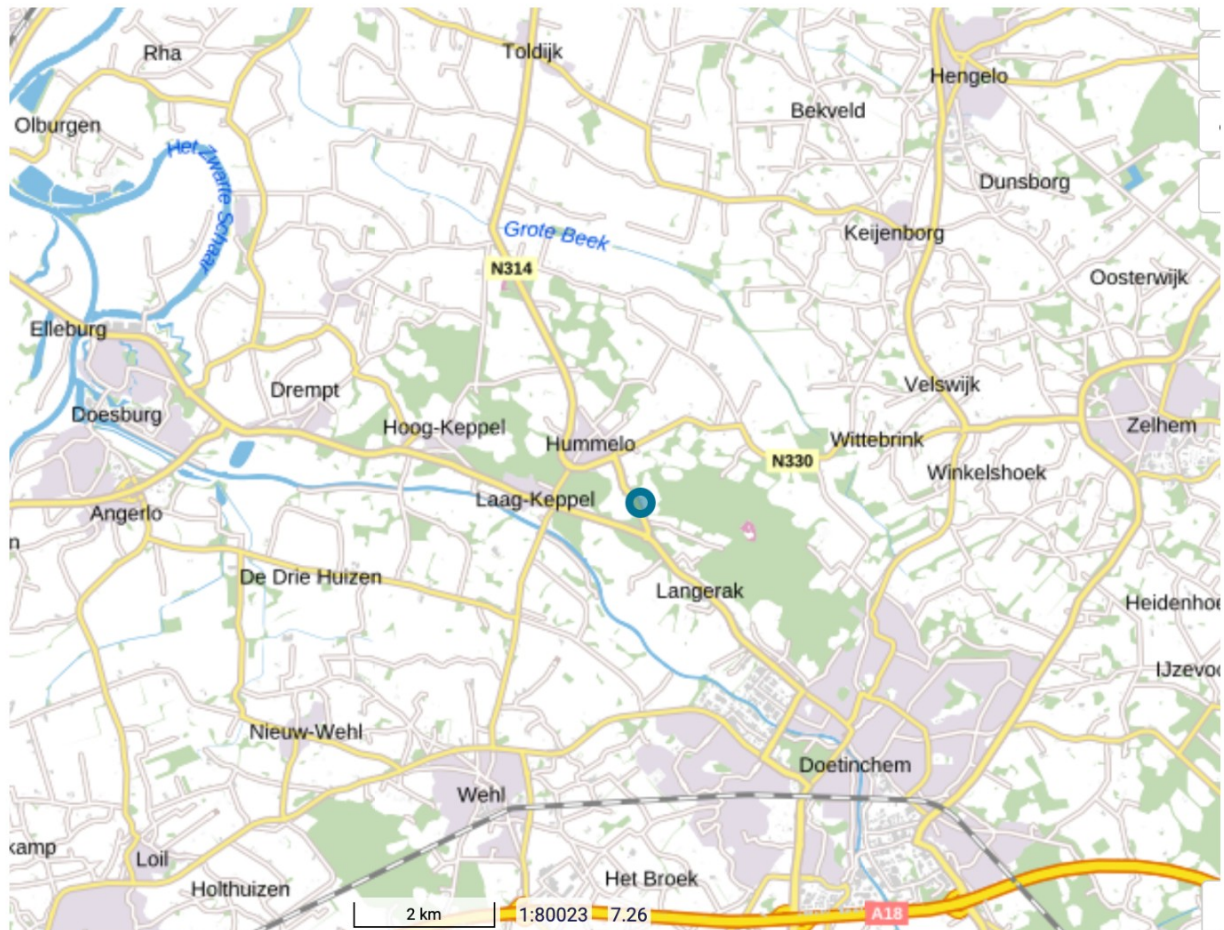
Op 17 juli 2024 is een vooroverleg-/principeverzoek ingediend voor deze plannen c.q. dit project. Eerst op 19 februari 2025 (Z2024-1693) is een positieve vooroverlegreactie namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst ontvangen. Omdat de vervolgstappen van een principeverzoek en een wijziging van het omgevingsplan te lang duren en de gemeente geen zekerheid aan initiatiefnemer kan geven omtrent de doorlooptijd, is gekozen om af te wijken van het geldende omgevingsplan. Hiervoor wordt een procedure voor een Buitenplanse OmgevingsPlanActiviteit (BOPA) doorlopen.

Daarna wordt dit initiatief als ambtshalve aanpassing in het eerstvolgende Veegplan voor het vaststellen van wijzigingen op het omgevingsplan opgenomen, zodat de onderliggende bestemming/functie definitief wordt gewijzigd.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied c.q. plangebied aan de Sliekstraat 9 te Hummelo, waarop de voorliggende BOPA-procedure van toepassing is, is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst.

Het projectgebied ligt op een afstand van circa 1 km ten zuidoosten van het centrum van Hummelo. Het plangebied ligt verder hemelsbreed op zo'n 5 km ten noordwesten van het centrum van Doetinchem en circa 7,5 km ten oosten van de binnenstad van Doesburg.



Abbeelding 1: Uitsnede van de topografische kaart met de globale ligging van het plangebied ter plaatse van de blauwe cirkel (bron: PDOK Viewer).

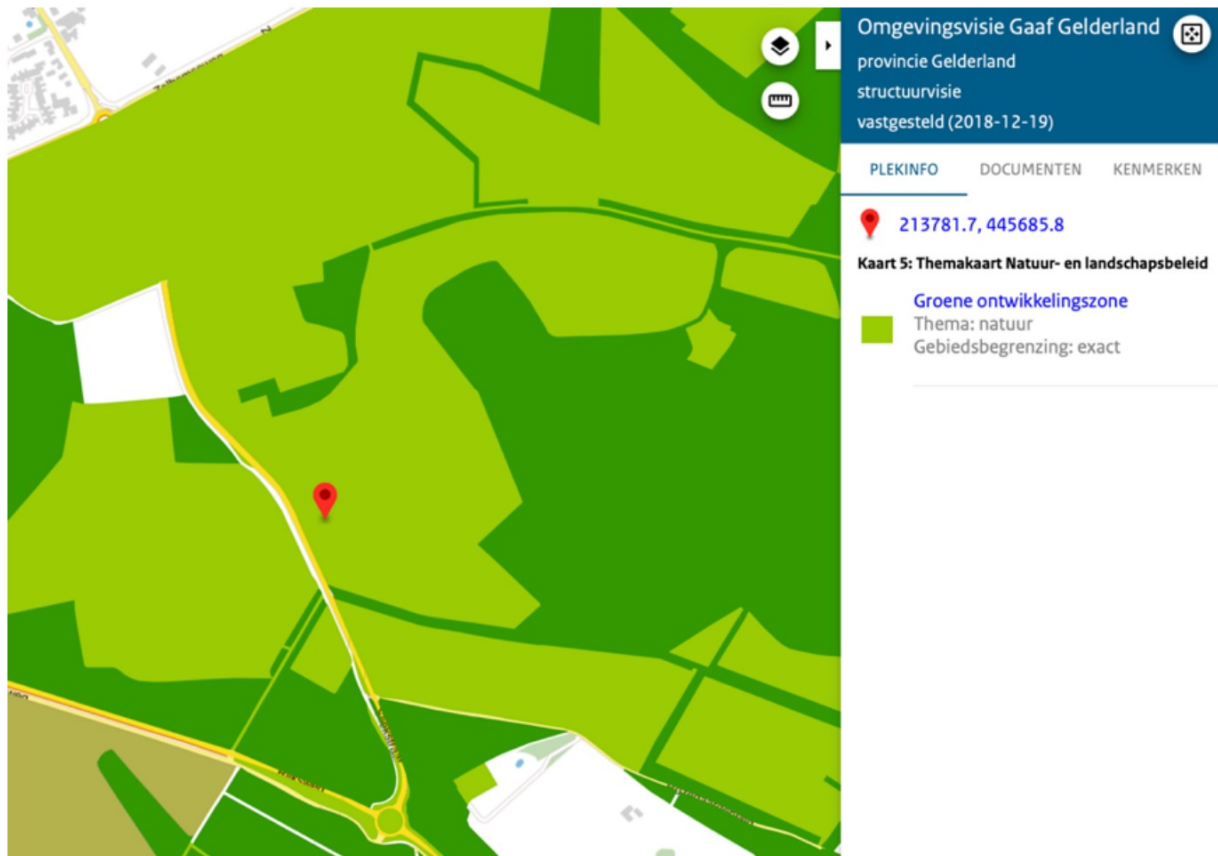
Het projectgebied heeft een oppervlakte van circa 17.500 m² en bestaat uit meerdere kadastrale percelen, die vanuit het verleden ontstaan zijn. Deze percelen zijn bekend als gemeente Hummelo, sectie C, nummers 1163 (deels), 1335, 1336, 1337, 1338 (deels), 1482 (deels), 1483, 1490, 1491, 1502, 1503 en 1504. Het bouwvlak zelf (zie 3.1.1.3 Vigerende planologische situatie) meet ca. 8.600 m². Behalve parkeerplaats en kwekerij-activiteiten inclusief pluktuin zijn er geen bouwactiviteiten buiten dit bouwvlak voorzien. Om de parkeerplaats en de kwekerij-activiteiten evenals de landschappelijke inpassing te kunnen duiden, is voor een projectgebied groter dan het bouwvlak gekozen.

Op onderstaande luchtfoto is het plangebied rood omlijnd weergegeven, waarbij de locaties waar ontwikkelingen zijn voorzien met een gele rechthoek worden gemarkeerd.



Afbeelding 2: Uitsnede luchtfoto 2023 met het projectgebied globaal rood omlijnd en de ontwikkellocaties globaal aangegeven met gele rechthoeken (bron: pdok viewer)

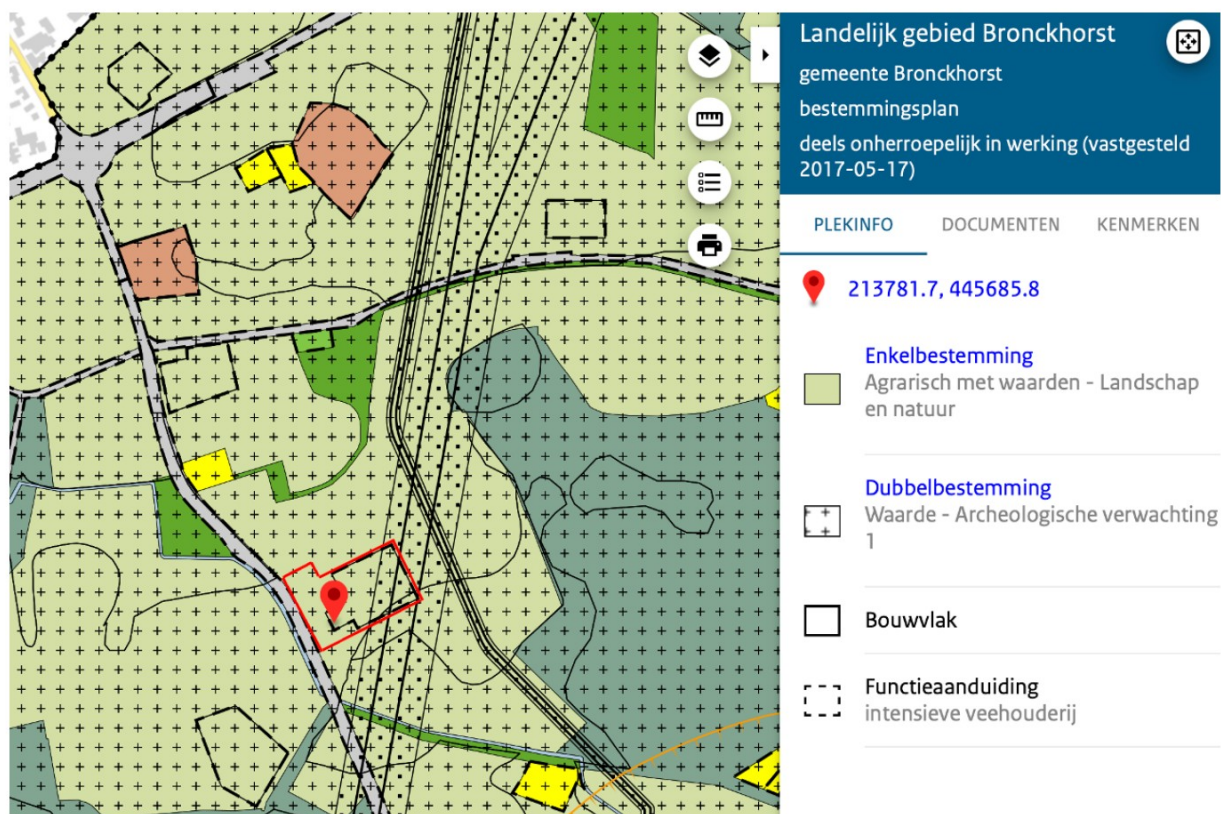
Het projectgebied is gelegen in het buitengebied langs de provinciale weg N 314. In de omgeving zijn verschillende functies aanwezig, zoals agrarische bedrijvigheid, woningen, een woonzorgcomplex en verderop enige campings. Het plangebied is tevens in de nabijheid van de landgoederenzone Hummelo en Keppel gelegen. Om die reden heeft de provincie Gelderland de omgeving en het plangebied in de provinciale Omgevingsvisie als Groene ontwikkelingszone aangemerkt, zoals op afbeelding 3 te zien is.



Afbeelding 3: Uitsnede van de thema-kaart Natuur- en landschapsbeleid, waarbij het projectgebied aan de Sliedstraat 9 (rode druppel) gelegen is in de Groene ontwikkelingszone (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerende planologische situatie

Volgens het op 17 mei 2017 vastgestelde bestemmingsplan Landelijk Gebied Bronckhorst heeft de Sliedstraat 9 te Hummelo de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap en natuur'. Het projectgebied heeft grotendeels een bouwvlak met een functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Voor het oostelijke deel van het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' vanwege de beide hoogspanningsleidingen die hier lopen. Tevens is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 1' van toepassing.



Afbeelding 4: Uitsnede van het projectgebied Sliedstraat 9 te Hummelo en de omgeving met de bestemmingen volgens het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Nadien zijn diverse veegplannen vastgesteld, waarin de van toepassing zijnde regels evenals afwijkingsmogelijkheden zijn aangepast. De details van deze wijzigingen zijn niet relevant voor de beeldvorming van het planologische kader.

Nu de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking is getreden vormt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' alsmede de parapluerzieningen en opvolgende veegplannen het huidige planologische toetsingskader en is daarmee een onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Bronckhorst.

De functieaanduiding 'Intensieve veehouderij' is overbodig geworden. De kwekerij is niet specifiek benoemd. De winkel als nevenactiviteit is bij rechte slechts toegestaan tot een oppervlakte van 50 m², terwijl deze een oppervlakte van 62 m² heeft. Voor het positief bestemmen van de kwekerij evenals een uitbreiding van de dagrecreatieve en zorg-activiteiten is een afwijking van het omgevingsplan middels een BOPA-procedure noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer algemeen

De onderbouwing c.q. toelichting ten behoeve van de BOPA-procedure is als volgt opgebouwd.

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de aanleiding van het plan (paragraaf 1.1), de begrenzing van het projectgebied (paragraaf 1.2), de vigerende planologische situatie (paragraaf 1.3) en de leeswijzer (paragraaf 1.4).

Hoofdstuk 2 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het algemene ruimtelijke beleidskader weergegeven. De paragrafen bevatten samenvattingen van het rijksbeleid (paragraaf 2.1), provinciaal beleid (paragraaf 2.2), regionaal beleid (paragraaf 2.3), waterschap beleid (paragraaf 2.4) en gemeentelijk beleid (paragraaf 2.5).

Hoofdstuk 3 Planonderdelen

In dit hoofdstuk wordt na een korte inleiding (paragraaf 3.1) de projectomschrijving voor het initiatief aan de Sliekstraat 9 te Hummelo gegeven (paragraaf 3.2) en tevens de uitvoerbaarheid (paragraaf 3.3) toegelicht. Bij de uitvoerbaarheid wordt ingegaan op toetsing aan het beleidskader, omgevingsaspecten, volkshuisvestelijke aspecten, economische aspecten, maatschappelijke aspecten, overleg en inspraak en wordt aangegeven in hoeverre het plan uitvoerbaar is. Het project is uitvoerbaar indien sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan deze locatie.

Tot slot worden in paragraaf 3.4 de juridische afwijkingen/wijzigingen van dit initiatief benoemd.

Bijlagen bij de toelichting

Hierin zijn diverse bijlagen bij de plantoelichting opgenomen.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid en rijksregels

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Een van de nationale belangen is het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO²-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur. Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en

uitwisseling van energie. Voor iedereen moet deze energie betaalbaar zijn. Energie moet veilig worden opgewekt, gewonnen, getransporteerd, opgeslagen en gebruikt. Met betrekking tot 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is in de NOVI aangegeven dat de transitie naar hernieuwbare energie meer ruimte vraagt voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie.

Duurzaam economisch groeipotentieel

In het kielzog van de COVID-19-pandemie werken we hard om de gevolgen voor onze economie zoveel als mogelijk te beperken. Dat vraagt op de korte termijn om ongekende overheidsingrepen en investeringen. De kunst is om interventies en investeringen ook ten goede te laten komen aan onze ambitie voor de lange termijn: het duurzaam en circulair maken van onze economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van onze leefomgeving. Bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra houden we naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, de aansluiting op het verkeers en vervoersnetwerk, het elektriciteitsnetwerk rekening met de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land. We zetten daarbij in op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors.

Sterke en gezonde steden en regio's

Met de NOVI bouwen we aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden. We werken aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Daar willen we naartoe groeien en een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd. De COVID-19 crisis onderstreept extra het grote belang van een goede inrichting van de openbare ruimte.

Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van onze natuur, het landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op de korte termijn om een doortastende aanpak vraagt. Houdbare oplossingen vragen echter tijd. Voor de lange termijn werken we daarom aan geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, onder meer

gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Dit draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda vindt u onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op de verschillende beleidsterreinen. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd.

Met de NOVI presenteert het Rijk een integrale, op samenwerking gerichte aanpak. Een gebiedsgericht afwegingskader en sturende visie in één, waarbinnen we gezamenlijk optimaal kunnen werken aan het behoud van een gezond, leefbaar en economische sterk Nederland.

2.1.2 Regels: Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's):

1. het Omgevingsbesluit (Ob);
2. het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
3. het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
4. het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Voor de volgende onderwerpen gelden er rijksinstructieregels:

- Waarborgen van veiligheid (§ 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van gezondheid en milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden (§ 5.1.6 Bkl);
- Het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën (§ 5.1.7 Bkl);
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (§ 5.1.8 Bkl).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere

gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie Gaaf Gelderland beschrijft de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving.

Doelstellingen, ambitie en visie

De provincie verwoordt de doelstellingen, de ambitie en de visie als volgt:

Deze Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien - heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in onze Gelderse Omgevingsvisie. Wij benoemen wat voor ons van waarde is en wat we willen beschermen. En: we geven richting aan wat we willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen. Zo kunnen we met overtuiging en in vertrouwen de provincie doorgegeven aan volgende generaties. Een Gelderland van en voor ons allemaal en voor de kinderen van de toekomst.

Willen we Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden, dan moeten we daar nu wat voor doen. We staan voor stevige uitdagingen. De wereld verandert ingrijpend en snel. Er zijn grote, grensoverschrijdende ontwikkelingen die ook Gelderland raken. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, verdere verstedelijking in combinatie met krimp, toenemende mobiliteit op de weg en in de lucht, digitalisering, internationalisering. Uitdagingen die om antwoorden vragen. Daar hebben we elkaar voor nodig: inwoners, bedrijven, organisaties, overheden. De vraagstukken van nu zijn te groot en te ingewikkeld om los van elkaar aan te pakken. Niemand heeft de oplossing alleen in handen. Samen de krachten bundelen. Dat vraagt een andere rolinvulling, ook van ons. Steeds weer en meer samen met partners optrekken op basis van gelijkwaardigheid. En, waar dat kan en nodig is, het initiatief en de ruimte aan anderen laten. Of zelf de handschoenen oppakken en doorpakken.

Om samen stappen te zetten, hebben we een gezamenlijke horizon nodig: een gedeeld vergezicht, een gedeelde ambitie dat dient als leidraad voor ons handelen. In onze Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' beschrijven wij dit vergezicht: het beeld op de toekomst. Dit beeld is het resultaat van vele vruchtbare gesprekken met partners: inwoners,

ondernemers, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties, overheden. Een vergezicht dat het accent legt op wat wij samen belangrijk vinden. Een vergezicht dat tot de verbeelding spreekt en uitnodigt en aanspoort tot actie. En: dat ons helpt bij het gesprek over de keuzes die te maken zijn bij het vinden van concrete oplossingsrichtingen.

Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Dat is het streven. Dat is waar wij aan willen werken. Dit doen wij door bij de uitoefening van onze taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geven wij hier richting aan. En door vier ‘spelregels’ of ‘DOE-principes’ – DOEN, LATEN, ZELF en SAMEN – geven we hier werking aan. Tezamen vormen zij het kader waarbinnen wij werken en afwegingen maken.

Welke afwegingen we van geval tot geval maken? Graag nodigen wij u uit om met ons hierover in gesprek te gaan: over de keuzes die gemaakt moeten worden, de prioriteiten die we daarbij stellen en de acties die wij samen inzetten. En: om afspraken te maken en deze vast te leggen in uitvoeringsprogramma’s waar we samen – ieder vanuit zijn of haar kracht en verantwoordelijkheid – aan werken. Zo geven we invulling aan de Gelderse Omgevingsvisie en realiseren we ons wensbeeld. Als koersen wijzigen en droombeelden veranderen, dan gaan wij opnieuw met u in gesprek en passen desgewenst de Gelderse Omgevingsvisie aan. De weg naar de toekomst is immers geen rechte lijn. Maar het begin van de toekomst is nu!

Ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer

Een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving gaat sinds 2014 op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Daarbij zijn gebieden en functies aangewezen. Deze blijven voortbestaan onder deze omgevingsvisie. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura-2000 gebieden en van bijzondere natuurgebieden. Andere kaarten en functiebeschrijvingen uit de oude Omgevingsvisie Gelderland hebben een uitvoerend of informierend karakter en worden daarom overgeheveld naar programma’s of andere beleidsdocumenten, zoals het Regionaal Waterprogramma, de Handreiking Plussenbeleid en de Beleidslijn Windenergie.

Ruimtelijk beleid

Al sinds 2014 is de ruimtelijke ontwikkeling van Gelderland een maatschappelijke opgave met verantwoordelijkheden voor overheden, organisaties en partners. De provincie draagt op een toekomstbestendige manier bij, met beleid dat een duurzame economische structuur in de provincie en regio’s versterkt en dat richting geeft aan de vestigingsmogelijkheden en milieugebruiksruimte voor bedrijven. Het provinciaal belang is gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. Onze klimaatbestendigheid wordt vergroot, de mogelijkheden om

zonne- en windenergie op te wekken zijn in kaart gebracht (zie themakaart) en onze natuur- en landschappelijke kwaliteit blijft behouden. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang, net als het belang dat bij locaties met een bovenlokaal ontwikkelpotentieel die potenties benut worden. Het beleid voorziet in provinciale kaders voor het terugdringen van leegstand en overcapaciteit in gemeentelijke plannen en voor zorgvuldige locatie-afwegingen op regionaal niveau, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingezet. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft. Voor ontwikkelingen in de niet grondgeboden landbouw hanteert de provincie het 'plussenbeleid'. Daarmee geeft de provincie veehouders de ruimte om hun bedrijf te ontwikkelen, maar onder voorwaarden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij het beheer van terreinen wil de provincie dat aandacht wordt besteed aan onder andere het risico op natuurbranden.

Waterbeleid

De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m³/jaar. De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Milieubeleid

Een gezonde en veilige leefomgeving is de hoofdzaak van het milieubeleid. Dit vraagt om provinciaal beleid dat zorgt voor goede milieukwaliteit en veilige ruimtelijke keuzes.

Gezondheidsschade, onacceptabele risico's en onaanvaardbare geur- en geluidhinder moeten worden voorkomen. Er wordt voldaan aan milieukwaliteitseisen. Spoedeisende bodemverontreiniging wordt gesaneerd. Ook is het van belang om op toekomstige ontwikkelingen te anticiperen, met name vanwege de energietransitie en klimaatverandering. Vooral in het stedelijk gebied kunnen de gevolgen hiervan van invloed zijn op de gezondheid. De provincie streeft naar een op gezondheid gericht benadering van de kwaliteit van de leefomgeving en het milieu.

Natuur- en landschapsbeleid

De provincie spant zich in voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. Het [Gelders Natuurnetwerk \(GNN\)](#) en de [Groene Ontwikkelingszone \(GO\)](#) worden beschermd tegen aantasting van de kernkwaliteiten: dat zijn de natuurwaarden, de potentiële waarden en de omgevingscondities. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Het uitgangspunt is dat in het GNN geen nieuwe initiatieven plaatsvinden, behalve ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor geen alternatieven bestaan. In de GO is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals de weidevogelgebieden en de rustgebieden voor winterganzen. De provincie treft maatregelen vanwege de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen, leefgebieden, een gunstige staat van instandhouding en het Natuurnetwerk Nederland. De provincie beschermt de achttien Natura2000 gebieden die in het GNN liggen. Verder richt het beleid zich op behoud van de basiskwaliteit van landschappen in Gelderland. Voor de landschappen van bovenregionale waarde geldt een beschermingsregiem met kernkwaliteiten en met een juridisch vangnet in de verordening, zodat de provincie in gesprek kan komen indien het provinciaal belang in het geding raakt.

Verkeers- en vervoerbeleid

De provincie streeft naar een veilige, betrouwbare en duurzame mobiliteit, als hoofdzaak van het verkeers- en vervoerbeleid. Dit wordt benaderd als een systeem waarin verschillende mobiliteitsnetwerken op elkaar inwerken, ook over provinciegrenzen heen, ter ondersteuning van een sterke economie, welvaart en welzijn. Hierbij houden wij rekening met de kwaliteit van de leefomgeving, de doorstroming binnen elk netwerk en verkeersveiligheid. De provincie heeft specifiek aandacht voor de wisselwerking en knooppunten in het systeem en gaat uit van drie principes: voorkomen, benutten en bouwen. Dit gebeurt op basis van een meerjaren-investeringsagenda en met een regionale aanpak. Via die aanpak wordt het provinciaal beleid afgestemd op het beleid van het rijk en de gemeenten. Het beleid richt zich ook op een goede regionale ontsluiting over water en ontwikkelingen van de luchtvaart.

2.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is op 21 december 2022 door de Provinciale Staten van

Gelderland vastgesteld en is in werking getreden na invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024. In de verordening staan alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. De verordening is onderdeel van de beleidscyclus van de provincie en één van de instrumenten waarmee wordt gewerkt aan de ambities uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Die beleidscyclus en daarmee ook de verordening is gericht op zowel het beschermen als het (duurzaam) benutten van de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Telkens wordt er gelet op een goede balans tussen het beschermen en borgen van belangen en het mogelijk maken van ontwikkelingen in een bepaald gebied binnen de provincie. Daarbij worden ook belangrijke waarden als het Gelders Natuurnetwerk en grondwaterbeschermingsgebieden voor de openbare drinkwatervoorziening beschermd.

Voor de volgende onderwerpen gelden er provinciale instructieregels:

- Algemeen (afd. 5.1 Omgevingsverordening);
- Natuur (afd. 5.2 Omgevingsverordening);
- Landschap (afd. 5.3 Omgevingsverordening);
- Erfgoed (afd. 5.4 Omgevingsverordening);
- Milieu (afd. 5.5 Omgevingsverordening);
- Provinciale wegen (afd. 5.6 Omgevingsverordening);
- Ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking (afd. 5.7 Omgevingsverordening).

Bij veel initiatieven zijn, binnen de instructieregels met betrekking tot de ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking, veelal de regels met betrekking tot Woonlocaties en recreatiewoningen (paragraaf 5.7.1) van belang. Per regio stellen de gemeentebesturen samen met Gedeputeerde Staten een regionale woonagenda op. De instructieregels over de doorwerking van de regionale woonagenda (artikel 5.64) binden de initiatiefnemers voor nieuwe woningbouwplannen, zodat een evenwichtige en toekomstbestendige woningvoorraad in Gelderland wordt gewaarborgd.

Op basis van de instructieregel klimaatadaptie (paragraaf 5.7.6 en specifiek artikel 5.85) moet een BOPA of omgevingsplan wat een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevatten van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. In die beschrijving moeten in ieder geval de volgende aspecten worden betrokken: waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte.

Naast deze veel voorkomende instructieregels kunnen er afhankelijk van het planinitiatief ook andere instructieregels van toepassing zijn. De initiatiefnemer van een planonderdeel dient bij de toetsing aan het provinciale beleid dan wel bij het betreffende omgevingsaspect een toelichting te geven op de voor het desbetreffende plangebied van belang zijnde instructieregels.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijk ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

2.3.2 Regionale woonagenda Achterhoek 2023-2030

Er is een grote behoefte aan extra woningen om te voorzien in het aanzienlijke tekort. In het nationale programma is daarom vastgelegd dat er op de schaal van heel Nederland 900.000 woningen moeten worden bijgebouwd. Omdat er vooral behoefte is aan betaalbare woningen, moet 2/3e van de te bouwen woningen behoren tot de categorie betaalbaar. Betaalbare koopwoningen zijn volgens het programma woningen tot de grens van de Nationale Hypotheek Garantie (NHG); dit was € 355.000. In 2023 wordt de link met de NHG-grens losgelaten en het bedrag niet verder geïndexeerd. Betaalbare huurwoningen zijn de sociale huurwoningen en midden-huurwoningen tot € 1.000 per maand. Onderdeel van de woondeal is dat in ieder geval moet 28% van alle te realiseren woningen een sociale huurwoning is. Dit komt neer op 250.000 sociale huurwoningen op de schaal van Nederland. De minister heeft de regie voor het sluiten van woondeals neergelegd bij de provincies. Op 13 oktober 2022 heeft de provincie Gelderland een bod tot het realiseren van 100.000 woningen in de hele provincie uitgebracht aan het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Woonagenda en woondeal

Vanaf het voorjaar van 2022 is op het niveau van de regio 8RHK veelvuldig overleg gevoerd met de provincie om te komen tot afspraken voor de Achterhoek. Dit heeft geresulteerd in een woondeal waar partijen zich in kunnen vinden.

De belangrijkste afspraken uit de Achterhoekse woondeal zijn:

- Er worden in ieder geval 8.390 woningen in de Achterhoek gebouwd tot en met 2030, met daarbij ruimte om adaptief te programmeren tot ca. 11.500 woningen (totale ambitie van de Achterhoekse gemeenten).
- 60 procent van de te realiseren woningen vallen in de betaalbare categorie, 28 procent in de sociale huur en 32 procent in de betaalbare koop.
- De Achterhoekse woningcorporaties zetten zich in voor de realisatie van 2.331 woningen, waarvan 105 in de middenhuur.
- In de gemeente Bronckhorst worden minimaal 1.000 woningen gebouwd tot en met 2030.
- We gaan uit van een benodigde plancapaciteit van minimaal 130%.
- Om deze doelen te behalen, dient een aantal randvoorwaarden geborgd te zijn. Daarbij gaat het om: financiering van onrendabele toppen, investering in bereikbaarheid, voldoende ambtelijke capaciteit en stikstofruimte. Over deze voorwaarden zijn we als regio nog in gesprek met de Provincie en het Rijk. In regionaal verband wordt er gewerkt aan een goed woonklimaat in de Achterhoek, in samenwerking met de provincie Gelderland. Sinds 2019 gebeurt dit onder de vlag van de "8RHK Ambassadeurs".

2.3.3 Toetsing initiatief aan regionaal beleid

Dit initiatief heeft geen invloed op het regionale woningbouwbeleid. Met de verbreding van de agrarische activiteiten en de landschappelijke impuls die met het 'Versterkingsplan/

Landschappelijke inpassing Slikstraat 9 Hummelo' wordt gegeven, draagt dit project bij aan de versterking van het Achterhoekse landschap. Het initiatief zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties op regionaal niveau.

2.4 Waterschap beleid

2.4.1 Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) heeft op 13 januari 2022 het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld.

Aanleiding

Het waterbeheerprogramma (WBP) is een belangrijk instrument, waarmee WRIJ aangeeft welke beleidsdoelen het nastreeft, welke inspanningen het pleegt om dat beleid te realiseren en welke financiële middelen daarmee gemoeid zijn. De sturende werking ervan wordt mede bepaald door de mate waarin doelen en maatregelen geconcretiseerd worden. Voor het overgrote deel zijn de langetermijndoelen voor de beleidsthema's al vastgesteld; het WBP geeft aan hoe WRIJ in de planperiode met deze doelen aan de gang gaat en waar WRIJ in 2027 denkt te staan. Gedurende de looptijd van het WBP kan/zal tussentijds bepaald worden of er aanleiding is het WBP te actualiseren; dit is aan de orde als koers of de kaders significant wijzigen.

WRIJ in uw omgeving

WRIJ zorgt voor het water in uw omgeving. Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt WRIJ bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet WRIJ door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en stevige dijken. WRIJ doet dit met diepgewortelde vak- en gebiedskennis en verbindt beleid én uitvoering. WRIJ werkt met een ondernemende houding, gericht op maatschappelijk toegevoegde waarde, in samenwerking met de partners en inwoners in de Achterhoek, de Liemers en Overijssel, wendbaar en gebied-nabij. De beleidsdoelen worden in samenwerking met netwerkpartners opgesteld (open planvorming) en gebiedsgericht vertaald naar haalbare wateropgaven en programmaopdrachten (gebiedsprocessen). De programmaopdrachten worden in samenwerking met de betrokkenen in het gebied doorgezet naar uitvoering (co-creatie).

Wat komt er op ons af?

De wereld om ons heen is blijvend in verandering en die veranderingen lijken ook steeds sneller te gaan. Toenemende risico's met betrekking tot droogte en wateroverlast, een groeiende vraag naar woningen, de natuur- en milieuopgaven zoals stikstofdepositie, maar ook de nieuwe mogelijkheden met onder andere informatietechnologie zien wij op ons afkomen. WRIJ zien dat de samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vragen om nauwe samenwerking met onze partners (zoals gemeenten en provincies), inwoners en bedrijven. Het betreft het samenwerken aan wateropgaven die

WRIJ nu in beeld heeft en wateropgaven die de komende periode nog worden uitgewerkt. Hoe WRIJ dat de komende zes jaar wil gaan doen samen met de omgeving, dat wordt beschreven in dit WBP.

Wat gaat WRIJ doen in de periode tot aan 2027?

Ondanks dat er veel verandert in en rond het water, blijven de kerntaken van WRIJ in ieder geval:

- het peilbeheer van grond- en oppervlaktewater
- het onderhouden en beheren van de waterkeringen en watergangen
- het transporteren en zuiveren van afvalwater
- het verbeteren van de waterkwaliteit
- de vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Daarbovenop is voor de periode 2022-2027 als belangrijkste speerpunt de opgave om het gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt WRIJ toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering. Er wordt gebiedsbreed geïnvesterd in een toename van de veerkracht, anticiperend op de nieuwe inzichten over de snelheid van klimaatverandering richting 2050. Hiervoor gaat WRIJ het volgende doen:

- Integrale aanpak, samen met omgevingspartners, om te komen tot een nieuwe inrichting, zowel van het watersysteem als het gebied/gebruik, landelijk en stedelijk.
- Voorraadbeheer actief oppakken op Achterhoeks plateau en verder brengen in de Landgoederenzone Baakse Beek (mogelijk verbreden), o.a. drainagebasis groter gebied omhoog.
- Gebiedsbrede aanpak stedelijk gebied (programmatisch).
- Intensiveren inzet van de voorbereidende trajecten (verkenningen, inrichten processen) voor structurele/integrale/brede systeem- en gebiedsaanpassingen.
- Intensiveren no-regret in het gehele gebied; sneller, op eigen initiatief en breder 'elke druppel de grond in'.
- Agenderende rol richting omgevingspartners bij benoemen complexe keuzes om transitie watersysteem te realiseren.
- Verbreden aanpak focusgebieden: gebiedsbrede aanpak in lopende (of extra) gebieden vanuit thema's Gezonde Leefomgeving & Klimaatrobuust Gebied samen.
- Kwaliteitsverbetering stedelijk water door andere inrichting van de openbare ruimte.
- Water op Maat: realisatie van hergebruik effluent bij de 4 KRW-rioolwaterzuiveringen.

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het waterschap zijn doelen en werkzaamheden weergegeven in onderstaande vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

De ambitie is om richting 2050 wendbaar invulling te geven aan het beheer, het onderhoud

en de inrichting van het regionaal watersysteem. Dit doet WRIJ in combinatie met aanpassingen in gebruik en inrichting van de omgeving, zodat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

De bescherming tegen hoog water is een randvoorwaarde om veilig te kunnen wonen en werken in het gebied. WRIJ zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst, door dagelijks beheer van keringen en door continu inzicht in de keringen. WRIJ voert het beheer op een duurzame wijze uit en werkt aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken. De ambitie is dat in 2050 de keringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat daarbij wendbaar wordt ingespeeld op ontwikkelingen. Daarnaast heeft WRIJ een sterke adviesrol in de ruimtelijke ordening en zijn is het een sterke partner in de calamiteitenbestrijding.

Circulaire Economie en Energietransitie

WRIJ wil in het uitvoeren van de primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij wil WRIJ in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin de taken klimaatneutraal worden uitgevoerd. Hiervoor moeten zoveel mogelijk de grondstofbehoefte worden beperkt en ervoor worden gezorgd dat er geen sprake is van waardevermindering van grondstoffen. De afvalstromen moeten zo klein mogelijk zijn. En bovenal: WRIJ moet met diens werkwijze zorgen voor 95% minder emissie van broeikasgassen.

Gezonde leefomgeving

WRIJ zorgt voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Het streven is naar dat water in de leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Het doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert. WRIJ verwacht met deze plannen de woon-, werk- en leefomgeving van de Achterhoek, Liemers en Overijssel nog toekomstbestendiger te maken.

2.4.2 Waterschapsverordening en Legger

Het waterschap Rijn en IJssel zorgt voor schoon en voldoende water in haar werkgebied, waar de gemeente Bronckhorst onderdeel van uitmaakt. Om het water en de dijken te beschermen heeft het waterschap regels opgesteld, waar iedereen zich aan moet houden.

In de Waterschapsverordening zijn per 1 januari 2024 (op basis van artikel 22.14 van de Omgevingswet en artikel 4.7 van de Invoeringswet Omgevingswet) alle regels uit de voormalige Keur, de algemene regels en de vervallen rijksregels over bijv. lozingen op oppervlaktewater opgenomen. Met deze regels wordt bepaald voor welke activiteiten een

vergunning moet worden aangevraagd. Sommige activiteiten komen vaak voor en hebben een kleine invloed op het water of de dijk. Voor deze activiteiten zijn algemene regels gemaakt, waarvoor alleen een melding hoeft te worden ingediend.

Naast de verordening zijn er beleidsregels waarin wordt uitgelegd waarom een vergunning moet worden aangevraagd en wanneer een vergunning kan worden verkregen.

De Legger is een set met kaarten zowel voor het watersysteem als voor de waterkeringen. Op deze kaarten staat wáár de regels van het waterschap gelden. Dus in Waterschapsverordening staat bijvoorbeeld dat je niet zonder vergunning mag bouwen op een dijk. In de Legger staat waar de dijken dan liggen, hoe hoog en breed ze zijn en ook wie het onderhoud moet doen.

2.4.3 Toetsing initiatief aan waterbeleid

In paragraaf 3.3.2.9 Water is aan het waterbeleid getoetst door een watertoets c.q. weging van het waterbelang uit te voeren. Het waterschap heeft op 11 februari 2025 per e-mail gereageerd op de waterparagraaf, waarbij is aangegeven dat de weging van het waterbelang voldoende is meegewogen. De extra verharding blijft onder de 500 m², dus is er geen sprake van een benodigde watervergunning.

Het plan is uitvoerbaar vanuit het aspect water.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Omgevingsvisie Bronckhorst 2035

De Omgevingsvisie Bronckhorst 2035 is op 24 februari 2022 vastgesteld. De kern van de visie is:

Bronckhorst twee keer zo mooi

Onze karakteristieke gemeenschappen en landschappen staan er in 2035 nóg beter voor. En hoe ziet het er dan uit in 2035?

Onze dorpen en buurtschappen ontwikkelen zich, elk op hun eigen manier. Passend bij hun karakter en identiteit. Alle inwoners doen mee en dragen bij aan hun gemeenschap. Activiteiten, cultuur en tradities floreren.

Er is ruimte om te ondernemen voor onze toonaangevende, technologische en ambachtelijke ondernemingen. Bronckhorst staat op de kaart als ontwikkelaar van gezonde en innovatieve agrofood producten.

De banen die onze ondernemers creëren zorgen voor interessant en passend werk. Er zijn voldoende woningen om in de eigen gemeenschap te blijven wonen. In de dorpen of binnen

20 minuten fietsen vinden we de basisvoorzieningen om prettig te leven. Onze leefomgeving stimuleert meedoen, bewegen en ontmoeten.

Inwoners en bezoekers genieten van prachtige, veelzijdige landschappen. Kenmerkende groenstructuren, bomen, andere landschapselementen en ons rijke erfgoed zijn verder versterkt. Het natuurlijke systeem is op orde en veerkrachtig. De kwaliteit van bodem, water en lucht zijn goed en het landschap is in staat de effecten van het veranderende klimaat op te vangen. Boeren voeren er een gezonde bedrijfsvoering met zorg voor de omgeving en oog voor dierenwelzijn.

Zo gaven we invulling aan de vele opgaven die de komende vijftien jaar op ons afkomen. Bronckhorst zal veranderen. Er komen woningen, bedrijven en locaties voor de opwek van hernieuwbare energie.

- Gemeenschappen en landschappen veranderen mee, zoals ze al eeuwen mee veranderen. En zo wordt Bronckhorst de komende jaren alles bij elkaar twee keer zo mooi. Deze bovenstaande ambities vertaalden we in concrete doelen voor 2035. Deze doelen helpen ons bij het formuleren van concrete acties. En het al dan niet ondersteunen van initiatieven van inwoners. We monitoren de komende jaren in hoeverre we deze doelen bereiken en of we eventueel moeten bijsturen met nieuwe acties.

Aan deze Omgevingsvisie is specifiek getoetst in paragraaf 3.3.1. Toetsing aan beleidskader. Dit initiatief draagt bij aan de strategische opgaven van de Omgevingsvisie 2035 'Bronckhorst twee keer zo mooi'.

2.5.2 Woonbeleid

Woonvisie

Op 18 juli 2019 heeft de raad van Bronckhorst de lokale woonvisie 'Ruimte voor wonen in Bronckhorst 2019-2025 vastgesteld. Op 27 mei 2021 heeft de raad ingestemd met de actualisatie van de woonvisie.

Woningbouwambitie

Op 27 januari 2022 heeft de raad de woningbouwambitie vastgesteld op het toevoegen van 1.700 tot 2.200 woningen.

Er is extra woningbouw nodig o.a. vanwege:

- Gezinsverdunding zet door: groeiend aantal (kleinere) huishoudens
- Meer vestiging dan vertrek: positief migratiesaldo
- Arbeidsmarkttekort loopt op: noodzaak om nieuwe arbeidskrachten aan te trekken en te huisvesten

- Blijvende wens en behoefte starters en (jonge) gezinnen om terug te keren naar waar men vandaan komt. Dit is ook belangrijk voor de leefbaarheid en een gezonde bevolkingsopbouw.
- Nieuwbouw blijft altijd nodig voor vernieuwing en verduurzaming van de woningvoorraad en het creëren van doorstroming.

We programmeren adaptief om in te kunnen spelen op nieuwe woningmarktontwikkelingen. Woningbouw realiseren we in de volgende categorieën:

- **Woningbouw is mogelijk in alle kernen**, naar de maat en behoefte van de kern (door inbreiding en transformatie);
- **Uitbreidingslocaties** in Hengelo, Hummelo (verdeeld over dorp), Vorden, Steenderen, Zelhem;
- **Wonen in het buitengebied**, door woningsplitsing en het mogelijk maken van wonen op locaties van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB);
- **Woningbouw op gemeentelijke locaties**, inzet van gemeentelijke locaties voor woningbouw in diverse kernen;
- **Wonen door het inzetten en toevoegen van flexwoningen.**

Uitbreidingslocaties woningbouw

Om mede invulling te geven aan de woningbouwambitie heeft het college op 1 februari 2022 een aantal uitbreidingslocaties vastgesteld. Naast inbreiding en transformatie hebben we aanvullend een aantal uitbreidingslocaties nodig voor de woningbehoefte in onze gemeente.

Overige informatie

Woningsplitsing

In het verleden was het gebruikelijk dat meerdere generaties samenwoonden onder één dak of op een erf. Op dit moment leeft er onder een deel van de inwoners (met name in het buitengebied) nog steeds deze behoefte. Redenen kunnen bijvoorbeeld zijn dat kinderen voor hun ouders zorgen of om het voor jongere generaties financieel mogelijk te maken om in het buitengebied te (blijven) wonen. Het hoeft niet altijd te gaan om familiale verbanden, maar vaak is dit wel het geval. We willen de kernen en het buitengebied nu en in de toekomst leefbaar houden en hebben het naoberschap hoog in het vaandel staan. Daarom bieden we ruimte aan het splitsen van woningen, zowel binnen de bebouwde kom als daarbuiten.

Uitgangspunt is dat met de extra gecreëerde woning voorziet in de behoefte van een van de prioritaire doelgroepen.

Recreatiewoningen

Permanente bewoning van recreatiewoningen is niet toegestaan. In specifieke gevallen is tijdelijke bewoning onder voorwaarden wel toegestaan. Zowel in geval van calamiteiten, verbouw, verhuizing en echtscheiding geldt dat er een tijdelijke vergunning kan worden

afgegeven voor maximaal 1 jaar die niet kan worden verlengd. Dit geldt alleen voor huidige of toekomstige inwoners.

Mantelzorgwoningen

Onder bepaalde voorwaarden kan vergunning vrij een tijdelijke mantelzorgwoning worden gebouwd. Dit kan zowel in de bestaande woning als in een aangebouwd of vrijstaand bijgebouw. De mantelzorgwoning kan worden bewoond door degene die zorg nodig heeft, maar ook door de degene die zorg verleent. Er moet sprake zijn van een mantelzorgsituatie en sociale relatie. Wanneer de mantelzorgsituatie eindigt, dan dient de woning weer ontmanteld te worden. Het uiteindelijke besluit om een mantelzorgwoning toe te kennen, ligt bij de sociaalconsulent in overleg met de vergunningverlener.

Vrijkomende agrarische bebouwing – wonen in buitengebied

In februari 2022 is door de raad het beleid hiervoor vastgesteld.

Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO)

Dit is een vorm van sociale projectontwikkeling waarbij toekomstige bewoners gezamenlijk opdrachtgever zijn voor hun eigen nieuwbouwproject. Woningzoekenden hebben aangegeven graag via (collectief) particulier opdrachtgeverschap woningen te willen realiseren op gemeentelijke locaties. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat ook particuliere woninglocaties ontwikkeld worden via (collectief) particulier opdrachtgeverschap. Gezien de huidige behoefte van onze inwoners om zelf aan de slag te gaan met woningbouw gaan we CPO als instrument structureel inzetten om woningbouw te realiseren en is CPO daarom onderdeel van ons woonbeleid.

Dit initiatief betreft geen woningbouwinitiatief, zodat bovenstaand beleid niet van toepassing is.

2.5.3 Wonen en zorg

Net als de rest van Nederland heeft Bronckhorst te maken met een ouder wordende bevolking, die steeds langer vitaal blijft en zelfstandig blijft wonen. Op dit moment is ongeveer een derde van de inwoners 65-plus. De piek van de vergrijzing (hoog aandeel ouderen) zal tussen 2030 en 2040 zijn.

Langer zelfstandig thuis wonen

Een groot deel van de mensen wil niet verhuizen, tenzij het echt niet meer gaat. Men is tevreden met de eigen woning en vindt deze geschikt om in te blijven wonen. Daarnaast ervaren veel mensen een sterke sociale binding met de buurt waar ze wonen. Ook technologische ontwikkelingen maken het langer zelfstandig thuis wonen soms makkelijker. Zo kan onder andere door de aanleg van breedband meer zorg op afstand worden geleverd.

Vraag-aanbod woonzorg

Tegelijkertijd is er ook een groeiende groep ouderen met een zorgvraag die niet in de thuissituatie opgevangen kan worden. Uit onderzoek blijkt dat het tekort aan intramurale plaatsen voor ouderen oploopt. Met name het aantal mensen met dementie neemt naar verwachting fors toe. Ook wordt er op korte termijn een tekort verwacht aan geschikte plekken voor mensen met een verstandelijke beperking (VG) of psychiatrische problematiek (GGZ). Het gaat hier zowel om intramurale plekken als om geclusterde woonplekken voor begeleid wonen. Verwacht wordt dat de behoefte aan deze plekken (voor VG en GGZ) op langere termijn afneemt. Landelijk beleid is er op gericht om mensen zo kort mogelijk in een beschermde of beschutte woonvoorziening te laten verblijven en zo snel mogelijk zelfstandig of begeleid te laten wonen. Veel mensen stromen dan door naar reguliere (huur)woningen. Er worden (regionale) afspraken gemaakt met de Achterhoekse gemeenten, zorgpartijen en woningcorporaties.

Kijkend naar het woonzorgaanbod, zien we enerzijds een trend dat zorg steeds meer geclusterd wordt in de grootschalige instellingen. Zorgpartijen geven aan dat er een minimale omvang nodig is om de voorziening voor hun rendabel te maken. Anderzijds zien we in de samenleving een toenemende behoefte aan kleinschalige woonvormen of vormen van groepswonen waar (indien nodig) zorg kan worden geleverd. Hier gaat het vaak om mensen die nog geen zware (intramurale) zorg nodig hebben, maar die wel behoefte hebben aan ontmoeting en/of ondersteuning. Hierbij kan ook sprake zijn van een mantelzorgsituatie.

Hoewel een groot deel van de (vitale) ouderen niet wil verhuizen en de meeste woningen levensloopgeschikt te maken zijn, is er ook een deel dat wel graag wil doorstromen naar een andere woning. De voorkeur gaat vaak uit naar een kleinere betaalbare grondgebonden woning met tuin (koop of huur) in een van de grotere kernen (dichtbij voorzieningen). Op dit moment ervaart een deel van de ouderen dat er niet genoeg aanbod is dat past bij hun specifieke woonwensen.

Dit initiatief biedt weliswaar mogelijkheden voor dagbesteding en daarmee een vorm van zorg, maar betreft geen woningbouwinitiatief. Bovenstaand beleid is niet van toepassing op dit project.

2.5.4 Nota Grondbeleid

Bronckhorst staat voor grote opgaven waarvoor in de fysieke leefomgeving oplossingen moeten worden gevonden. Hierbij valt te denken aan de energietransitie, economie, klimaatadaptatie, voldoende betaalbare woningen, water vasthouden, behoud monumenten, stikstofdepositie en landschappelijke inpassing. Grondbeleid is één van de middelen om de beleidsdoelen van de gemeente te realiseren. Grondbeleid is nooit een doel op zich. Daarbij worden gemeentelijke kosten maximaal verhaald, maar hoeft er geen geld aan verdiend te worden. Er staat immers ook maatschappelijk rendement tegenover in de vorm van een verbetering van de leefomgeving. Grondbeleid kan bij dit alles als vliegwiel fungeren.

In de Nota Grondbeleid wordt uitgegaan van sturend grondbeleid: Door de tijdige en optimale inzet van beschikbare grondbeleidsinstrumenten, toegespitst op de specifieke locatie en situatie, leidt dit tot de tijdige bestuurlijk gewenste verandering in het ruimtelijk grondgebruik. De gemeente heeft daarmee de regie over de gewenste ontwikkeling (de gemeente stuurt en geeft richting aan). Daarbij wordt actief (en ook proactief) gebruik gemaakt van die beschikbare instrumenten die op de meest efficiënte en effectieve wijze de ontwikkeling tot stand kunnen brengen. Sturend grondbeleid betekent niet dat primair actief grondbeleid wordt toegepast, maar het sluit het ook zeker niet uit. Gevolg hiervan is dat de verhouding en wijze van samenwerken met marktpartijen per locatie wezenlijk kan verschillen. In alle gevallen houdt de gemeente de regie over het gewenste resultaat van de ontwikkeling.

Met het kiezen voor sturend grondbeleid worden de nadelen van actief grondbeleid (bijv. financiële risico's) en faciliterend grondbeleid (bijv. te weinig regie) voor een belangrijk deel opgelost. Sturend grondbeleid stelt het beleidsdoel en de regie op het realiseren daarvan voorop en daar worden de meest effectieve instrumenten van grondbeleid voor toegepast. Regie voeren op het realiseren van beleidsdoelen betekent dat soms op onverwachte momenten zich kansen voordoen en dat daar snel op gereageerd moet worden. Daarbij kan gedacht worden aan het onder gunstige voorwaarden kunnen kopen van een stuk grond dat in de toekomst als ruilgrond kan dienen of in de toekomst voor bijvoorbeeld woningbouw of natuurontwikkeling kan worden ingezet. Om deze reden is het college van B & W tot een zeker bedrag gemandateerd om zonder raadsbesluit strategische grond en/of opstallen te kunnen kopen.

In grote lijnen zijn de belangrijkste instrumenten van grondbeleid:

- a. Grondverwerving (en exploitatie) door minnelijke aankoop of door onteigening waarbij ook een voorkeursrecht gevestigd kan worden.
- b. Gronduitgifte en alles wat daarbij hoort, zoals bewoningsplicht, differentiëren in grondprijzen etc.
- c. Gebruik maken van publiekrechtelijke juridische instrumenten zoals bestemmingsplan, exploitatieplan en omgevingsplan.
- d. Gebruik maken van privaatrechtelijke instrumenten zoals een anterieure overeenkomst of andere vormen van overeenkomsten zoals een samenwerkingsovereenkomst

Om optimaal te kunnen sturen en het maatschappelijk rendement te kunnen realiseren wordt op voorhand geen instrumenten uitgesloten.

Voorliggend particulier initiatief draagt bij aan een aantal van de opgaven in de fysieke leefomgeving, maar het grondbeleid van de gemeente is hierbij als middel niet noodzakelijk.

2.5.5 Nota Uitbreidingsmogelijkheden in het buitengebied voor bedrijven met de bestemming 'Bedrijf'

Verspreid in het buitengebied van Bronckhorst ligt een groot aantal niet-agrarische bedrijven, welke in het omgevingsplan Landelijk gebied Bronckhorst de bestemming 'Bedrijf' hebben gekregen.

Vanuit de gedachte dat bedrijfsuitbreiding kan leiden tot aantasting van de ruimtelijke kwaliteit op locatie, is medewerking aan uitbreiding denkbaar als elders dit verlies in kwaliteit wordt gecompenseerd. Deze nota geeft daarvoor handvatten. Het is een flexibele regeling. Eén waarmee verzoeken om bedrijfsuitbreiding uniform kunnen worden beoordeeld. En met gebruikmaking van een evenwichtige verevening in de vorm van sloop en/of landschappelijke inpassing. Dit beleid, sinds half 2019 in werking, zoekt de balans tussen ruimte voor ondernemerschap en het versterken van landschap en natuur. De sloopvereiste is gekoppeld aan het type / soort bedrijfsuitbreiding, de omvang van de uitbreiding, de mate van gebiedsgebondenheid en de ligging in het buitengebied van Bronckhorst. Daarmee streven we naar bedrijvigheid passend in het landschap.

Het beleid geeft antwoord op de volgende vragen: Welke aard bedrijvigheid is passend in het buitengebied? Welke omvang is nog passend voor het buitengebied? Verbreding van het takenpakket leidt soms binnen het bedrijf tot verschuiving van het gebiedsgebonden karakter. In hoeverre is dit acceptabel? Maar ook worden kaders aangegeven: tot hoever kan worden uitgebreid, op welke bedrijfsonderdeel en vooral welke sloopopgave en/of landschappelijke inpassing wordt gevraagd.

Een verzoek om uitbreiding wordt eerst getoetst aan de Ladder van duurzame verstedelijking, de provinciale verordening (met name van belang met betrekking tot GNN en GO) en de landschapsontwikkelingsvisie van de gemeente Bronckhorst-Lochem-Zutphen uit 2009 (LOP). De bedrijfslocaties zijn gelegen in bepaalde landschapstypen uit het LOP. Met behulp van de koesterkaarten uit dit LOP kan de bedrijfsuitbreiding wordt getoetst aan de gewenste landschapsontwikkeling op die plek. In het LOP is voor elk landschapstype een (on)gewenste ontwikkeling beschreven. Als deze regelgeving groen licht geeft, dan wordt vervolgens getoetst aan onderhavig gemeentelijk beleid en wordt bepaald of uitbreiding mogelijk is en zo ja, wat de vereveningsopgave is.

Dit project betreft een verbreding van activiteiten bij een agrarisch bedrijf, zijnde een kwekerij. Het alhier genoemde beleid geldt echter voor niet-agrarische bedrijven, zodat deze nota niet van toepassing is voor dit initiatief.

2.5.6 Omgevingsprogramma Werklocaties

Het Omgevingsprogramma werklocaties beschrijft een integrale aanpak om te komen tot voldoende, kwalitatief hoogwaardig en duurzame locaties voor de groei van het bedrijfsleven tot 2030. Het gaat vooral om het faciliteren van lokale groei van bedrijven die al in

Bronckhorst gevestigd zijn. Deze bedrijven zijn een belangrijke sociale en economische pijler in het weefsel van de gemeenschappen van Bronckhorst. 60% van de bedrijven bevindt zich verspreid binnen dat weefsel, 40% is gehuisvest op bedrijventerreinen. Daarnaast willen we waar zich kansen voor doen ook bedrijven van elders ruimte bieden.

De aanpak verloopt via vier samenhangende programmalijnen:

- a. Herstructureren; verouderde bedrijvenparken toekomstbestendig maken.
- b. Herbestemmen en verruimen; meer ruimte voor bedrijven in Vrijkomende Agrarische bebouwing.
- c. (VAB's) in het buitengebied.
- d. Uitbreiden: uitbreiden van en/of aanleg nieuwe bedrijvenparken.
- e. Samenwerken; gericht op betere onderlinge samenwerking en prestaties van bedrijven.

Dit Omgevingsprogramma is gericht op de uitvoering van (een deel) van de Omgevingsvisie, die de raad begin 2022 heeft vastgesteld. Het Programma beschrijft de doelen en resultaten en de wijze waarop die worden bereikt en behaald. Omdat daar ook middelen aan zijn verbonden kan de verdere uitwerking en uitvoering van de programmalijnen plaatsvinden. Daarvoor worden met name onderzoeken gedaan naar potentiële uitbreidingen en nieuwe bedrijfslocaties, alsook verkenningen naar gebieden die in aanmerking komen voor herstructurering. Daarnaast is het bedoeld voor het opstellen van een brede visie op de vrijkomende agrarische bebouwing en het buitengebied en het stimuleren van samenwerking op bedrijventerreinen.

Omdat dit project uitgaat van de verbreding van de agrarische activiteiten en geen andere hoofdfunctie ontstaat, is het Omgevingsprogramma Werklocaties niet van toepassing.

2.5.7 Monumenten, archeologisch en cultuurhistorisch beleid

De gemeente moet bij het vaststellen van het omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Hieronder vallen ook bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Dit staat in artikel 5.130 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De gemeente kan in het belang van archeologische monumentenzorg regels stellen in het omgevingsplan over archeologisch onderzoek. In het omgevingsplan worden de archeologische waarden en verwachtingen geborgd. Instrument daarvoor is de archeologische waarden- en verwachtingskaart.

De gemeente Bronckhorst heeft een archeologische waarden- en verwachtingskaart en een archeologische beleidskaart. De archeologische waarden- en verwachtingskaart is een kaart waarop bekende archeologische vindplaatsen en terreinen staan die door de provincie en de rijksoverheid zijn geoordeeld als terreinen met een archeologische status. Daarnaast geeft de archeologische waarden- en verwachtingskaart een vlakdekkend en zo gedetailleerd mogelijk overzicht van de archeologische verwachtingen binnen de gemeente. Op de hier

vanaf geleide beleidsadvieskaart zijn aan de verschillende verwachtingszones uitvoeringsgerichte adviezen voor het gemeentelijk AMZ (Archeologische MonumentenZorg) beleid gekoppeld.

Deze kaarten samen bieden daarmee zowel inzicht in de bestaande archeologische toestand van het landelijke en het bebouwde gebied van de gemeente alsmede een handvat voor een zorgvuldige omgang met archeologische waarden in de fysieke leefomgeving.

De gemeente Brockhorst kent een Erfgoedverordening waarin de aanwijzing en bescherming van gemeentelijke monumenten is geregeld en waarin het archeologiebeleid is vastgelegd. Dit beleid is gebaseerd op de regionale nota 'Archeologie met beleid - Afwegingskader voor het archeologiebeleid in de Achterhoek'.

De gemeente Bronckhorst heeft een cultuurhistorische gebiedsbeschrijving gemaakt om inzichtelijk te krijgen wat de cultuurhistorische waarden in de gemeente zijn. Met deze cultuurhistorische beschrijving geeft de gemeente inzicht in de ontstaansgeschiedenis van het gemeentelijk grondgebied en in de bijbehorende cultuurhistorische waarden. In het bijbehorende SWOT-analyse is aangegeven wat op dit vlak de sterke en zwakke punten zijn en waar kansen en bedreigingen liggen. De beschrijving is bruikbaar voor het inpassen in diverse beleidsstukken. Daarnaast is het behulpzaam bij het ontwikkelen van een visie op toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen rondom de cultuurhistorische waarden. De doelgroep van dit project is tweeledig. Enerzijds zijn de resultaten bedoeld als bruikbare instrumenten voor de bestuurders en ambtenaren van de gemeente Bronckhorst. Anderzijds is het uiteindelijk de burger binnen gemeente Bronckhorst die gebaat is bij een degelijke cultuurhistorische beschrijving en aanvullende beleidsnotities. Omdat de gemeente Bronckhorst een groot belang hecht aan de bijdrage van cultuurhistorie aan de ruimtelijke kwaliteit in de gemeente, en om de cultuurhistorische kenmerken en kansen te verankeren in beleid, koos de gemeente ervoor om cultuurhistorisch beleid vast te leggen in een thematische structuurvisie cultuurhistorie.

De structuurvisie geeft input bij de onderbouwing van de omgang met cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplan. In de structuurvisie is de gemeente verdeeld in de volgende drie gebieden, hetgeen de basis vormt van het gemeentelijke cultuurhistorische beleid:

- Cultuurhistorisch vrije gebieden
 - geen leidraad vanuit cultuurhistorie voor ontwikkelingen
 - cultuurhistorie als vrije inspiratie
 - gemeente vraagt niets en biedt enthousiasme en welwillendheid
- Cultuurhistorische kansgebieden
 - cultuurhistorie als kans en inspirerende leidraad
 - cultuurhistorie levert een bijdrage aan ontwikkelingen en de ontwikkelingen versterken de cultuurhistorie
 - gemeente faciliteert en inspireert

- Cultuurhistorische topgebieden
 - cultuurhistorie als uitgangspunt
 - ontwikkeling versterkt cultuurhistorie
 - gemeente faciliteert, stimuleert en werkt mee

Naast deze drie gebieden zijn tevens cultuurhistorische ensembles en hotspots omschreven. Het gaat om cultuurhistorische structuren en elementen die op het schaalniveau van de gemeente van belang zijn. Ze geven karakter en kleur aan de deelgebieden en kunnen als inspiratie of leidraad dienen bij ontwikkelingen.

De Structuurvisie cultuurhistorie Bronckhorst is op 31 oktober 2013 door de raad vastgesteld en op 9 januari 2014 in werking getreden.

In paragraaf 3.3.2.11 Archeologie en cultuurhistorie is aandacht besteed aan deze aspecten. Omdat er nagenoeg geen bodemingrepen plaatsvinden en de bebouwing van boerderij Mullink niet als gemeentelijk monument of als karakteristieke bebouwing is aangemerkt, heeft dit archeologisch en cultuurhistorisch beleid geen gevolgen voor voorliggend initiatief.

2.5.8 Welstandsnota

De herziening van de Woningwet, die 1 januari 2003 in werking is getreden, heeft onder meer als doel, het inzichtelijk maken van de beoordeling van de aanvragen voor bouwplannen door de welstandscommissie. Die beoordeling zelf is niet veranderd en betreft 'de aanvaardbaarheid van het bouwwerk in zijn omgeving, van het bouwwerk op zichzelf en van de toegepaste details, materialen en kleuren'. Per plangebied is er een welstandsnota opgesteld die door de gemeenteraad is vastgesteld. Met de invoering van de Omgevingswet, die 1 januari 2024 in werking is getreden, zijn de regels voor een welstandstoets opgenomen in artikel 22.7 en 22.29 van de bruidsschat en maken daarmee onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Met de invoering van de Omgevingswet is de oude adviescommissie welstand vervallen en is daarvoor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed aangesteld.

De welstandsnota bevat de criteria die gelden bij de beoordeling van bouwplannen door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed. De reden voor dit beleidsinstrument is én de gemeenteraad én de burger te betrekken bij het welstandsbeleid, zodat dit beleid voor eenieder inzichtelijk wordt.

De formulering luidt, dat de plannen moeten voldoen 'aan redelijke eisen van welstand'. Thans is het al lang niet meer zo dat overal op dezelfde wijze naar de plannen wordt gekeken; eerst wordt de aanvraag al getoetst aan het omgevingsplan; in nieuwe plangebieden bepalen daarnaast beeldkwaliteitsplannen waaraan de bouwplannen moeten voldoen. In beschermde stads- en dorpsgezichten wordt speciaal gelet op het historische

kader. Wat 'redelijk' is voor welstand, hangt dus af van het kader waarbinnen de plannen worden getoetst.

De nota brengt samenhang in die toetsingskaders en de daarbij behorende criteria en presenteert deze overzichtelijk en inzichtelijk. Met vaststelling van de welstandsnota door de gemeenteraad kan de welstandsbeoordeling alleen nog maar gebaseerd worden op de criteria die in de welstandsnota worden genoemd.

De tekeningen voor de verbouwing van de schuur tot vlindertuin, waarbij een dak van polycarbonaat wordt toegepast en de ingang wordt voorzien van een overkapping met vlindersluis evenals de verbouwing van de middelste kap van de boerderij tot ondergeschikte horeca worden getoetst door (de rayonarchitect van) de welstandscommissie.

2.5.9 Reclamebeleid

In 2017 heeft de gemeenteraad de Omgevings- en Bouwverordening vastgesteld. In deze verordening zijn regels vastgesteld voor het plaatsen van permanente reclame-uitingen. Hiermee willen zij de beeldkwaliteit in Bronckhorst verhogen en aantasting van de architectuur voorkomen. Een rustig en overzichtelijk straatbeeld verhoogt de beeldkwaliteit en creëert een toegankelijke en veilige openbare ruimte voor bezoekers, bewoners en hulpdiensten. Daarnaast biedt de verordening rechtszekerheid voor ondernemers, die hun bedrijf op de kaart willen zetten, door duidelijke richtlijnen te stellen. Het nieuwe reclamebeleid staat in verband met de Welstandsnota en is afgestemd op de functie van de verschillende delen van de gemeente (gebiedsgerichte benadering), die hierin is opgenomen. In het ene gebied mag meer dan in het andere.

Richtlijnen

De gemeente maakt in het reclamebeleid onderscheid in algemene en gebiedsgerichte richtlijnen. Alle reclame-uitingen moeten aan de algemene richtlijnen voldoen. Het gaat hierbij om functioneel, technische eisen (reclame-objecten moeten een verband hebben met de activiteiten van het bedrijf, het gebruikte materiaal moet deugdelijk zijn etc.), verkeersveiligheidseisen (er mag geen overlast zijn voor gebruikers van nabijgelegen onroerend goed, er mag geen sprake zijn van uitzichtbelemmering etc.) en welstandsaspecten (eisen ten aanzien van het uiterlijk van het reclameobject; de uiting moet bij voorkeur een verrijking zijn van gevels en de openbare ruimte/nabije omgeving etc.). Ook geldt dat alle reclame-uitingen op eigen terrein moeten worden geplaatst. Voor de gebiedsgerichte richtlijnen is het uitgangspunt dat de reclame moet passen binnen de functie van het karakter van een gebied. Zo verdienen historische centra een extra bescherming en zijn er op bedrijven- en kantoorterreinen meer mogelijkheden voor reclame.

Veel bedrijven hebben een huisstijl en/of huiskleuren die zij willen gebruiken in hun reclame-uitingen. Deze spelen geen overwegende rol in de beoordeling van de aanvraag om een vergunning voor reclame-objecten.

Gebieden

De gemeente onderscheidt op haar grondgebied onder andere de volgende gebieden: bebouwde kom, bedrijventerreinen, sportterreinen, buitengebied (buiten de bebouwde kom), beschermde stads- en dorpsgezichten en monumenten. Per gebied zijn regels opgesteld voor reclame-uitingen. Voor het buitengebied geldt bijvoorbeeld in principe dat alle reclame-objecten ontoelaatbaar zijn. Om ondernemers in het buitengebied echter niet te benadelen, zijn enkele reclamevormen toegestaan onder bepaalde voorwaarden:

- reclameborden moeten een direct verband hebben met de activiteiten, die de ter plaatse gevestigde ondernemer op dat perceel uitoefent;
- in totaal zijn maximaal twee reclameobjecten toegestaan per onderneming.

Verwijsborden

Het is moeilijk te bepalen waar bewegwijzering eindigt en reclame begint. De gemeente ontwikkelt beleid om de vraag naar verwijsborden te kunnen reguleren en wil een uniform bewegwijzeringsstelsel voor heel Bronckhorst realiseren. Op dit moment is alleen een keuze gemaakt in toeristische bewegwijzering. Het overige bewegwijzeringsbeleid is nog in ontwikkeling. Om niet alle vormen van verwijzing naar een onderneming te verbieden, is in het nieuwe reclamebeleid voor een tussenoplossing gekozen. Op het moment dat de beleidsnota met regels voor bewegwijzering in werking treedt, komt dit onderdeel hierover in het reclamebeleid te vervallen. Volgens het reclamebeleid geldt voorlopig dat voor nieuwe aanvragen voor bewegwijzering alleen een tijdelijke vergunning afgegeven kan worden.

Overgangsregeling

In Bronckhorst staan, net zoals elders in ons land, veel reclame-objecten. De vergunningen voor deze permanente reclame-uitingen blijven van kracht totdat een eigenaar zijn reclameborden wil vervangen. Dan geldt het nieuwe reclamebeleid. Het nieuwe beleid is nu al wel van kracht voor alle nieuwe aanvragen die binnenkomen. Deze worden hieraan getoetst. Reclame-objecten die zonder vergunning zijn geplaatst, zijn in principe illegaal en moeten verwijderd worden.

Handhaving

In 2007 is de hele gemeente in beeld gebracht op panoramafoto's. Op de foto's zijn alle aanwezige reclame-uitingen vanaf de verharde rijweg zichtbaar, voor zover openbaar en redelijkerwijs toegankelijk. Deze foto's zijn voor de gemeente de nulsituatie. Van de reclame-uitingen die op de foto's zichtbaar zijn, wordt uitgezocht of ze met een vergunning zijn geplaatst. Niet vergunde objecten zijn niet toegestaan en moet de eigenaar verwijderen. Voor vergunde objecten die niet voldoen aan de nieuwe reclameregels geldt zoals aangegeven de overgangsregeling. De gemeente zet handhaving in om toe te zien op het naleven van de regels rond reclame-uitingen.

Relatie met ander gemeentelijk beleid

Naast de regels in het reclamebeleid, kunnen voor het al dan niet vergunnen van reclame-uitingen, bepaalde voorschriften die zijn opgenomen in gemeentelijke bestemmingsplannen van kracht zijn. Deze gaan vóór op de regels in het reclamebeleid. Verder vormt het reclamebeleid dus een aanvulling op de Welstandsnota.

Kwekerij Bandus heeft reeds enkele reclameborden aangebracht, welke voldoen aan bovengenoemde regels van het reclamebeleid.

2.5.10 Groenstructuurplan

Het "Groenstructuurplan voor het openbaar groen" heeft tot doel om vanuit een gezamenlijke visie de gewenste groenstructuur en de gewenste kwaliteit van het groen vast te leggen en zowel kwantitatief als kwalitatief in stand te houden. Het in 2008 vastgestelde groenstructuurplan heeft een looptijd van 15 jaar en fungeert als toetsingskader voor het behouden, verwerven en afstoten van het groen. Het plan is ontwikkeld op basis van de ambities van de verschillende sleutelfiguren (onder andere ambtelijk apparaat, burgers, bestuur) in het openbaar groen. Samen hebben zij de inhoud bepaald. Het geeft een kader voor ontwerpen, inrichtingsvoorstellen en beheerplannen, levert randvoorwaarden voor de beleids- en beheerplannen voor alle deelproducten en behartigt het openbaar groen in de dorpen en de kernen in de gemeente, inclusief de sportcomplexen en begraafplaatsen die in de dorpen of kernen liggen of er aan grenzen. Tevens bevat het een aantal uitgangspunten voor het bereiken van de doelstelling.

Het opgestelde 'Versterkingsplan/Landschappelijke inpassing Sliekstraat 9 Hummelo' is concreter dan de randvoorwaarden van dit achterhaalde Groenstructuurplan. Bovendien gaat dit Groenstructuurplan over het openbare groen, terwijl de landschappelijke inpassing bij dit project op eigen terrein plaatsvindt. Het Groenstructuurplan is daarmee niet van toepassing op dit initiatief.

2.5.11 Samen voor biodiversiteit

Bronckhorst kent een prachtig buitengebied met een grote variatie in landschappen. De natuur is overal om ons heen te vinden. Maar de natuur is aan het veranderen. De diversiteit gaat hard achteruit. Het aantal soorten en de verspreiding ervan neemt af, tegelijkertijd zien we het aantal plaagsoorten toenemen. En het besef groeit dat de biodiversiteit van levensbelang is voor ons. De gemeente Bronckhorst ziet het keren van de achteruitgang als een essentiële taak om samen met inwoners op te pakken. Daarom heeft de raad van Bronckhorst op 31 oktober 2019 het beleidsplan 'Samen voor biodiversiteit' vastgesteld.

Lange termijn

De verbetering van de biodiversiteit vraagt om een lange termijn visie. Dit is een verandering van denken en handelen. Het herstel van het ecosysteem is een proces waar soms jaren van investering aan vooraf gaat. Dit vraagt van gemeente en samenleving om investering, vertrouwen en geduld. We richten ons daarom op vier sporen;

- verankering van het thema biodiversiteit in het gemeentelijk beleid (ruimtelijke processen)
- verankering van het thema biodiversiteit in het gemeentelijk beheer (beheer)
- vergroten van bewustwording en handelen (communicatie en participatie)
- activiteiten die bijdragen aan het vergroten van de biodiversiteit (projecten)

Huidige trend: verarming van de biodiversiteit

De toenemende druk op het gebruik van de buitenruimte, veranderingen in het klimaat en veranderingen in beheer hebben de laatste decennia een verarming van de biodiversiteit teweeg gebracht. Insecten verdwijnen, een groot aantal vogelsoorten neemt af en plantensoorten verdwijnen. Landschapselementen en akkerranden die voorheen vaak een onderdeel vormde van de agrarische bedrijfsvoering staan onder druk. Tegelijkertijd zien we het aantal ongewenste exotische invasieve soorten toenemen. Ook zien we een verstoring van het ecologisch evenwicht, bijvoorbeeld door de overlast van de eikenprocessierups.

Keer de trend om: Samen voor biodiversiteit!

Het herstel van de variatie aan soorten, ecosystemen en landschappen is van belang voor een rijke natuur en is de basis van ons welzijn. Ook economisch zijn wij afhankelijk van een gezond ecosysteem. Biodiversiteit gaat ons allemaal aan. Met dit plan zetten we de volgende stap om de inzet op het behoud en herstel van de biodiversiteit te vergroten, een structureel karakter te geven en zo de natuurwaarde meetbaar te versterken. Samen met bewoners, ondernemers en bedrijven geven we vanuit de gemeente Bronckhorst richting in een verbetering van de biodiversiteit en het natuurinclusief denken en doen. Dit doen we volgens het principe van 'behouden, versterken en verbinden van leefgebieden'.

De Soortenatlas die bij het biodiversiteitsplan hoort geeft focus aan de vier sporen van het biodiversiteitsplan.

Het opgestelde 'Versterkingsplan/Landschappelijke inpassing Sliedstraat 9 Hummelo' geeft invulling aan de doelstellingen van het beleidsplan 'Samen voor biodiversiteit' en draagt bij aan het vergroten van de biodiversiteit.

2.5.12 Speelruimteplan

Het Speelruimteplan Gemeente Bronckhorst maakt op basis van demografische ontwikkelingen keuzes voor vermindering van het aantal speelplaatsen en -plekken. Doel is een passen en aantrekkelijke speelruimte die goed verdeeld is over de Bronckhorster jeugd.

De landelijke gehanteerde richtlijn voor speelplekken in plattelandsgemeentes is 1 speelplek per 30 tot 100 kinderen. Uit de analyse van onze speelruimte blijkt dat Bronckhorst volgens deze richtlijn ruim bedeed is wat betreft speelvoorzieningen. Terwijl in Bronckhorst een afname van het aantal kinderen wordt verwacht. Bronckhorst heeft gemiddeld 2,8 speelplekken per 100 kinderen. Wij streven naar het gemiddelde van 1 plek per 100 kinderen als basisniveau voor speelvoorzieningen. Concreet betekent dit voor wijken

of dorpen met:

- minder dan ca. 30 kinderen geen traditionele speelplek maar informele speelruimte;
- tussen de ca. 30 tot 100 kinderen een kleine speelplek;
- rond de 100 kinderen een centrale speelplek, met iedere ca. 50 kinderen extra, een kleine speelplek extra.

Het Speelruimteplan is niet van toepassing voor dit initiatief. Wel draagt het initiatief bij aan het beleven van en kennisvergroting over de leefwereld van planten en dieren, waaronder specifiek vlinders, bij zowel kinderen als volwassenen.

2.5.13 Handreiking inrichting openbare ruimte (HIOR)

De gemeente Bronckhorst streeft naar een kwalitatief goede openbare ruimte met een inrichting die is afgestemd op de verschillende functies en die we goed in stand kunnen houden. De kwaliteit van de openbare ruimte is gebaat bij samenwerking en onderlinge afstemming tussen alle vakgebieden die zich bezighouden met de openbare ruimte. Leefbaarheid en veiligheid staan daar voorop. Dit geldt zowel bij nieuwe aanleg als reconstructie en herstructurering van de bestaande omgeving. Hiervoor moeten de juiste randvoorwaarden gehanteerd worden. Daarvoor is er nu het HIOR en geldt voor elke ontwikkeling waar eventueel openbare ruimte gemaakt of aangepast wordt.

Dit HIOR geeft de randvoorwaarden aan voor de inrichting van de openbare ruimte en verzekert daarmee de duurzame functionaliteit en het toekomstige beheer ervan. Het gaat om de openbare ruimte die in beheer komt van de gemeente. Dit HIOR is door het bestuur vastgesteld en geeft bindende eisen. Verder is het een uitgangspunt bij overeenkomsten met externe partijen. Wanneer de in dit handboek gehanteerde eisen, voorwaarden, maten of andere uitgangspunten afwijken van de genoemde landelijke normen, richtlijnen of bepalingen, dan prevaleert dit handboek. Ontwerpen blijft altijd maatwerk. Het is mogelijk dat zich een situatie voordoet, waarbij er gegronde redenen zijn om van de eisen af te wijken. In overleg met de gemeente kan, als het goed gemotiveerd is, worden afgeweken van de inrichtingseisen.

Deze inrichtingseisen beschrijven de basiskwaliteit van de openbare ruimte.

Omdat de openbare ruimte constant in ontwikkeling is net als de kaders die zijn gesteld ten aanzien van het ontwerp, zijn de inrichtingseisen dynamisch vormgegeven. Dit betekent dat deze van tijd tot tijd worden herzien.

Deze handreiking is niet van toepassing op de inrichting van het plangebied op particulier terrein.

2.5.14 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen

Op 25 juni 2009 heeft de raad van Bronckhorst het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit beleidsplan is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en

Zutphen gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. Hierbij wordt rekening gehouden met bestaande plannen. Het LOP is uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie Bronckhorst 2012 dat als basis voor bestemmingsplannen dient.

Conform het landschapsbeleid geldt onder meer een zorgvuldige landschappelijke inpassing als voorwaarde voor ontwikkelingen in het buitengebied, onder meer functieverandering, uitbreidingen van bebouwing, bedrijventerreinen en wegeaanleg. Daarbij dient gelet te worden op de vormgeving van nieuwe bebouwing, de situering van nieuwe gebouwen ten opzichte van de reeds bestaande gebouwen en de wijze waarop de nieuwe gebouwen zich verhouden tot de ruimere omgeving in het betreffende landschapstype. Dit doel wordt door de aanleg van streekeigen beplanting gerealiseerd en leidt tot een verhoging van de landschappelijke kwaliteit.

In par. 3.2.1.5 Landschaps- en natuurwaarden is nader ingegaan op de ligging in het deelgebied 16 'Keppelcomplex: rivierduinen als parels langs de Oude IJssel' van dit LOP evenals op de provinciale kernkwaliteiten en de aanwezige biotopen in het plangebied. Het behoud en de versterking van de door zowel door de gemeente als de provincie benoemde kwaliteiten en biotopen is nader uitgewerkt in het 'Versterkingsplan/Landschappelijke inpassing Slikstraat 9 Hummelo'. Dit initiatief voldoet aan en past in dit gemeentelijke beleidsplan.

2.5.15 Kwaliteitskader Nationaal Landschap De Graafschap

Kansen voor ontwikkeling

Het noordelijke deel van de gemeente Bronckhorst maakt deel uit van Nationaal Landschap De Graafschap. Een van rijkswege aangewezen kleinschalig waardevol landschap van oeverwallen langs de IJssel, veel historie en een mozaïek van landgoederen en oude ontginningen. Nationaal Landschap De Graafschap strekt zich tevens uit over delen van de gemeenten Zutphen, Lochem en Berkelland.

De provincie Gelderland heeft de kernkwaliteiten van de nationale landschappen vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland. Ruimtelijke ontwikkelingen in het nationaal landschap zijn mogelijk mits kernkwaliteiten worden behouden en versterkt. Het 'Ja, mits-principe'. Ook de gemeente Bronckhorst wil dit bijzondere landschap behouden en ontwikkelen en ziet hierbij een belangrijke rol voor de bewoners, initiatiefnemers en gebruikers van het gebied.

Op 29 juni 2017 heeft de raad van Bronckhorst het 'Kwaliteitskader Nationaal Landschap De Graafschap' vastgesteld. Dit kwaliteitskader is de uitwerking van de kernkwaliteiten naar het gebied van de gemeente Bronckhorst. Het geeft aan wat de hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kernkwaliteiten van het landschap. Het biedt kansen voor de

initiatiefnemer en de omgeving. Belangrijk daarbij is het proces. Kwaliteit maak je samen. Dit kader geeft houvast bij de planvorming en de afweging zodat vooraf duidelijk is wat de ambities zijn voor het landschap en hoe de initiatiefnemer met een ruimtelijke ontwikkeling een meerwaarde kan bieden voor de kernkwaliteiten van het nationaal landschap.

Doelstelling landschap

Vanuit de provinciale verordening is de doelstelling het behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. De landschapsvisie ambieert het behoud van het unieke karakter van het gebied door het benadrukken van contrasten tussen openheid en geslotenheid van landschap en het realiseren van een fijnmazig patroon voor flora en fauna.

Status

Het kwaliteitskader is als beleidsregel van toepassing op binnenplanse en buitenplanse planologische procedures. De toetsing aan dit kader maakt onderdeel uit van een integrale beoordeling en afweging van diverse belangen, zoals ruimtelijk beleid, milieu, landschap, ecologie en economie. Het proces om tot de uitwerking van de kernkwaliteiten te komen en hoe om te gaan met initiatieven, sluit aan bij werkwijze in Bronckhorst, zoals beschreven in het Bronckhorster bestemmingsplanproces, en de intenties van de Omgevingswet. Dat betekent meer burgerparticipatie en eigen verantwoordelijkheid.

Werkwijze voor initiatieven

Iedere ruimtelijke ontwikkeling in het nationaal landschap heeft in meer of mindere mate invloed op het landschap maar niet voor iedere ontwikkeling wordt de toets aan het kwaliteitskader verplicht gesteld. Er kunnen wat dat betreft twee soorten ontwikkelingen worden onderscheiden:

- Ontwikkelingen die binnen het omgevingsplan passen.

Deze ontwikkelingen worden geregeld met een aanvraag omgevingsvergunning. Een bijdrage aan het nationaal landschap, middels het naleven van de ambities en het toepassen van bouwstenen zoals omschreven in dit toetsingskader, gebeurt op basis van vrijwilligheid. Het kader is wel van toepassing op een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, of van werkzaamheden, geen bouwwerk zijnde (aanlegvergunning), als deze op grond van het bestemmingsplan/tijdelijk omgevingsplan nodig is in verband met landschappelijke kwaliteiten.

- Ontwikkelingen die niet binnen het omgevingsplan passen.

Deze ontwikkelingen kunnen mogelijk worden gemaakt via een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een wijziging van het omgevingsplan. In het 'Handboek ruimtelijke plannen Bronckhorst' staat beschreven hoe de gemeente omgaat met dergelijke plannen en welke plancategorieën ze onderscheiden. Als

een initiatief in het nationaal landschap ligt is dit afwegingskader van toepassing en moet het navolgende stappenplan worden doorlopen.

Het plangebied is niet gelegen in het Nationaal Landschap De Graafschap, zodat het Kwaliteitskader voor dat gebied niet van toepassing is voor dit initiatief.

2.5.16 Verkeersbeleid

De gemeente heeft sinds 2007 een Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP). Dit plan geeft zodanig sturing aan de ontwikkeling van de mobiliteit dat de kwaliteit van zowel de bereikbaarheid, de leefbaarheid als de verkeersveiligheid in de gemeente wordt gewaarborgd.

Het GVVP is van cruciaal belang omdat hierin de toekomstige beleidskaders voor de gemeente Bronckhorst zijn vastgelegd. Er is onderscheid gemaakt in de volgende thema's:

- Verkeersveiligheid: eenduidige inrichting van wegen volgens de duurzaam veilig filosofie.
- Bereikbaarheid: definiëren van verkeersaantrekkende locaties (woon, werk of bijvoorbeeld recreatieve locaties), benoemen van routes tussen hoofdwegen en deze verkeersaantrekkende locaties, beschrijven van bereikbaarheidsniveaus, prioriteren van locaties.
- Leefbaarheid: benoemen van kwetsbare gebieden en robuuste wegen, beschrijven van acceptabele grenzen voor intensiteit, milieu en geluid en benoemen van voorwaarden.

In 2013 is dit GVVP geëvalueerd wat tot een aantal aanpassingen in het plan heeft geleid.

Het plangebied wordt ontsloten via de provinciale weg N314/Sliekstraat, een weg die wordt beheerd door de provincie Gelderland. Het GVVP heeft daardoor geen directe doorwerking op dit initiatief.

2.5.17 Parkeerbeleid

Op 16 december 2013 hebben burgemeester en wethouders de 'beleidsregels 'Parkeernormen Gemeente Bronckhorst' vastgesteld. Deze beleidsregels zijn op 25 december 2013 in werking getreden. De beleidsregels bevatten parkeernormen die dienen als toetsingskader voor het opstellen van ruimtelijke plannen en waar initiatiefnemers van ruimtelijke activiteiten aan moeten voldoen.

De parkeernormen geven aan hoeveel parkeerplaatsen er nodig zijn voor een bepaalde functie. Het kan gaan over woningen, kantoren en supermarkten maar bijvoorbeeld ook over een camping of een manege. Iedere functie heeft een eigen parkeernorm. De normen die in deze beleidsregels zijn opgenomen komen uit publicatie "kencijfers voor parkeren en verkeersgeneratie" van het CROW. Niet alle functies zijn opgenomen in de beleidsregels. Voor functies die niet in de beleidsregels staan hanteren wij als uitgangspunt de maximale norm uit de CROW publicatie 'kencijfers voor parkeren en verkeersgeneratie'.

De parkeernormen worden gebruikt om praktische en wettelijke redenen. Praktisch is het handig om met elkaar af te spreken hoeveel parkeerplaatsen er nodig zijn per functie. Op deze manier kan de gemeente van te voren toetsen of een nieuw of aangepast plan voorziet in voldoende parkeerplaatsen. Hiermee wordt achteraf getouwtrek en mogelijke parkeeroverlast in de toekomst voorkomen. Binnen de fysieke leefomgeving speelt het omgevingsplan een centrale rol. Een eis voor voldoende parkeergelegenheid is zo'n stedenbouwkundige bepaling. Nu deze niet meer middels de bouwverordening worden geregeld, moeten de parkeernormen op een andere manier vastgesteld worden. Het vastleggen in beleidsregels, als toetsingskader voor het opstellen van fysieke plannen en beoordeling van verzoeken om medewerking aan ruimtelijke ontwikkelingen, is een goed instrument voor dit doel.

Bij nieuwe ontwikkelingen of functieveranderingen moet gekeken worden naar het benodigde aantal parkeerplaatsen voor de nieuwe situatie. Is er sprake van een geheel nieuwe situatie dan moet de berekende parkeervraag in zijn geheel toegevoegd worden. Wanneer er sprake is van een functieverandering dan moet het verschil in parkeervraag tussen oude en nieuwe situatie worden toegevoegd. Vraagt de nieuwe functie om minder parkeerplaatsen dan hoeven de, eventueel, te veel aanwezige parkeerplaatsen niet verwijderd te worden.

In par. 3.3.2.14 Verkeer is de ontwikkeling getoetst aan en afgestemd op het parkeerbeleid van de gemeente Bronckhorst. Met de uitbreiding van extra parkeerplaatsen wordt met betrekking tot de aspecten verkeer en parkeren voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2.5.18 Milieubeleid

De gemeente Bronckhorst heeft geen zelfstandig milieubeleidsplan. Het milieubeleid van de gemeente Bronckhorst ligt opgesloten in beleidsnotities en handleidingen van allerlei milieuthema's, bijvoorbeeld afval, klimaat, bodem, geluid, lucht, openbaar groen, externe veiligheid en landschap. Dit milieubeleid geeft de ambities en de richting aan die wordt gevolgd voor wat betreft het te voeren gemeentelijk milieubeleid.

Onderwerpen welke continu aandacht blijven vragen zijn een nagenoeg afvalloze maatschappij door nog betere scheidingsmogelijkheden, afval als grondstof voor nieuwe producten en de mogelijkheid van subsidie voor energiebesparende maatregelen bij particuliere woningen.

Duurzaamheid en leefbaarheid zijn actuele thema's en met een aantal maatregelen zet de gemeente zich hiervoor in. Het verminderen van afval en het bijdragen aan het tegengaan van klimaatsverandering zijn belangrijke uitgangspunten. Leefbaarheid richt zich hierbij op de korte termijn, hier en nu, de mensen in hun leefomgeving. Duurzaamheid richt op de langere termijn, de volgende generatie en kijkt over de grenzen heen. Het doel van het milieubeleid

is een bijdrage leveren aan het creëren van een gezonde, prettige en duurzame leefomgeving voor nu en in de toekomst.

Ruimtelijke ordening richt zich op de inrichting van de fysieke leefomgeving. Als gevolg hiervan heeft ruimtelijke ordening vele raakvlakken met de in dit milieubeleid genoemde thema's (bijvoorbeeld Externe Veiligheid en Geluid). Ten aanzien van ruimtelijke ordening zijn als ambitie en doelstelling opgenomen een duurzame inrichting van de schaarse grond, harmonie tussen de diverse functies en het handhaven daarvan. Om deze doelstellingen te kunnen bereiken worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

- In een vroeg stadium van de ruimtelijke planvorming wordt inzicht verkregen in de gevolgen voor milieu, duurzaamheid en natuur.
- Elk ruimtelijk plan/besluit wordt voorzien van een afgewogen keuze ten aanzien van milieuaspecten (geluid, lucht, externe veiligheid, bodem, flora en fauna en waterhuishouding).
- Toepassen van de afstandcriteria voor externe veiligheid, geluid, geur en lucht.
- Onderzoeken in hoeverre het omgevingsplan voldoet aan de normen met betrekking tot externe veiligheid (risicovolle planologische situaties worden zoveel mogelijk voorkomen en de gewenste veiligheids situatie wordt planologisch vastgelegd).
- Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om duurzaamheid te integreren in het omgevingsplan.

Met het milieubeleid wordt bij het uitoefenen van gemeentelijke taken, waaronder ruimtelijke ordening, rekening gehouden.

Uit de toetsing aan de relevante milieuaspecten in par. 3.3.2 Omgevingsaspecten blijkt dat deze milieuaspecten niet belemmerd worden door dit planinitiatief, zodat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

2.5.19 Beleidsvisie Externe Veiligheid Inrichtingen

Uitgangspunt van de Omgevingswet is dat overheden bij hun plannen zo vroeg mogelijk kijken naar veiligheid. Zo kunnen zij een brand, ramp of crisis voorkomen of de gevolgen ervan beperken. Externe veiligheid krijgt daarom een belangrijke plaats in het omgevingsplan. In dit plan stelt de gemeente regels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een evenwichtige toedeling houdt ook in dat ze voldoende rekening houdt met het belang van een veilige leefomgeving. Gemeenten moeten de normen uit de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving in het omgevingsplan vertalen.

Voor de totale gemeente Bronckhorst heeft de gemeenteraad op 25 september 2008 een Beleidsvisie Externe Veiligheid Inrichtingen vastgesteld. De ambitie van de gemeente is om “de gemeente Bronckhorst in subjectieve en objectieve zin veiliger te maken in samenwerking met alle partners”. De belangrijke beleidskeuzes zijn als volgt:

Plaatsgebonden risico

In aansluiting op de ambitie is het plaatsgebonden risico het minimale beschermingsniveau die aan personen geboden moet worden. Gezien het wettelijke kader en de kosten die een passende oplossing met zich meebrengt, is het niet realistisch om de risico's voor de reeds aanwezige beperkt kwetsbare objecten, gelegen binnen de gestelde norm, te beperken. Binnen de gemeente Bronckhorst wordt de hoogst mogelijke bescherming van de kwetsbare objecten gegeven zonder de bestaande knelpunten direct te saneren.

Bescherming nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten: Beperkt kwetsbare objecten zijn binnen de richtwaarde toegestaan. Er wordt gestreefd (bij beslissingen in het kader van de Omgevingswet of de Wet milieubeheer) om de risico's zoveel mogelijk te beperken en eventueel te saneren. Nieuwe nog te realiseren beperkt kwetsbare objecten worden binnen de gestelde richtwaarde niet toegestaan.

Groepsrisico

De visie van de gemeente Bronckhorst is om de gemeente in subjectieve en objectieve zin veiliger te maken. Bij deze visie sluit de beleidsmogelijkheid toename van het groepsrisico is niet toegestaan het meest aan. In deze situatie kunnen er geen nieuwe onveilige situaties ontstaan en zullen reeds aanwezige onveilige situaties worden bevroren.

Een zeer groot nadeel is, dat deze visie voor bedrijven waarvoor het beleid van toepassing is een grote beperking oplegt. Reeds bestaande bedrijven kunnen door het hanteren van de deze ambitie niet meer uitbreiden en nieuwe (externe veiligheidrelevante) bedrijven kunnen zich niet binnen de gemeente vestigen. Daarnaast leidt deze ambitie ertoe dat er binnen de invloedssfeer van de inrichting geen planontwikkeling mogelijk is. Het realiseren van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten is niet mogelijk en het veranderen van bestemmingen is alleen nog mogelijk indien dit geen negatieve gevolgen heeft voor de risico's. Daarnaast is het de vraag of de algemene visie van de gemeente Bronckhorst strikt toegepast moet worden voor alle gebieden van de gemeente.

Om de algemene visie van de gemeente Bronckhorst te volgen en tegemoet te komen aan de nadelen, wordt een gebiedsgerichte benadering toegepast die onderscheidt maakt in:

Ruimte voor wonen: woongebieden, landelijk gebied, gemengd wonen en werken

Voor de woongebieden, het landelijk gebied en gemengd wonen en werken biedt de gemeente Bronckhorst de maximale bescherming aan (beperkt) kwetsbare objecten, ook als dit ten koste gaat van de ontplooiingsruimte van bedrijven. Voor deze gebieden is een toename van het groepsrisico niet toegestaan. Bij een beoordeling van een planontwikkeling of een aanvraag voor een Wet milieubeheer vergunning kan blijken dat het aantal personen in een invloedsgedebied toeneemt maar dat de kans op een calamiteit of door een vergroting van de zelfredzaamheid de risico's ter plaatse afnemen. Het is in die situaties niet logisch om deze veranderingen niet door te voeren. In die gevallen is een toename van het groepsrisico

toegestaan tot de oriëntatiewaarde onder de voorwaarde dat de risico's worden verbeterd ten opzichte van de dan geldende situatie ten gevolge van pro-actieve of preventieve maatregelen.

Ruimte voor bedrijvigheid: bedrijven en industrieterreinen

Voor de gebieden waarvoor een bestemmingsplan is vastgesteld met de bestemming bedrijventerrein c.q. industrieterrein wordt gestreefd naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Daarbij zijn er mogelijkheden om te wonen en te werken waarbij bedrijven de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën. Voor dit gebied "ruimte voor bedrijvigheid" legt het hanteren van de algemene visie een ongewenst grote beperking op. Om deze reden mag in deze gebieden het groepsrisico toenemen tot aan de oriëntatiewaarde.

Bij een beoordeling van een planontwikkeling of een aanvraag voor een Wet milieubeheer vergunning kan blijken dat het aantal personen in een invloedsgebied toeneemt tot boven de oriëntatiewaarde maar dat de kans op een calamiteit of door het vergroten van de zelfredzaamheid de risico's ter plaatse afnemen. Het is in die situaties niet logisch om deze veranderingen niet door te voeren. In die gevallen is een toename van het groepsrisico toegestaan tot boven de oriëntatiewaarde onder de voorwaarden:

- a. De risico's moeten ten gevolge van pro-actieve of preventieve maatregelen worden verbeterd ten opzichte van de dan geldende situatie.
- b. Binnen de invloedssfeer van de inrichting mogen uitsluitend nieuwe beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Nieuwe kwetsbare objecten mogen niet binnen de invloedssfeer van de inrichting worden gerealiseerd.
- c. De oriëntatiewaarde mag worden overschreden. Het totaal aantal personen dat zich in de invloedssfeer bevindt in kwetsbare objecten mag de oriëntatiewaarde niet overschrijden. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het aantal personen in kwetsbare objecten is niet toegestaan.

De risico's met betrekking tot externe veiligheid bij het projectgebied zijn beoordeeld in par. 3.3.2.8 Externe Veiligheid. Met het initiatief worden geen gevoelige functies toegevoegd, zodat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit initiatief.

2.5.20 Duurzaamheidsbeleid

Op 28 maart 2019 heeft de gemeenteraad de "Routekaart Energieneutraal Bronckhorst 2030" vastgesteld. Gelijktijdig is besloten om het "Koersdocument Duurzame energie in de Achterhoek; zichtbaar, merkbaar, onmiskenbaar" vast te stellen en om deel te nemen aan het "Fonds stimulering energietransitie Achterhoek" en ten behoeve van de oprichting en het beheer van dit fonds een stichting op te richten en een fondsbeheerder aan te stellen.

Routekaart

Het einddoel is dat de gemeente Bronckhorst in 2030 net zoveel duurzame energie opwekt als deze in totaal aan energie verbruikt. Het energieverbruik vermindert met 45% ten opzichte van het verbruik in 2015. De rest van de energie die wel wordt verbruikt, komt in zijn geheel uit duurzame (lokale) bronnen.

Het doel 2030 energieneutraal staat vast. Met deze Routekaart stelt Bronckhorst tevens twee tussendoelen vast.

- Doel 2022: 15% schone energieopwekking en 10% besparing energieverbruik
- Doel 2026: 45% schone energieopwekking en 25% besparing energieverbruik
- Doel 2030: 100% schone energieopwekking en 45% besparing energieverbruik

In de Routekaart is gekozen voor een combinatie van duurzaam opwekken van stroom en het winnen van warmte uit diverse bronnen. Bronckhorst zet nadrukkelijk in op alle mogelijk duurzame bronnen. Diverse scenario's van een goed gebalanceerde energiemix zijn mogelijk.

Om de doelstelling te halen is verbreding van de samenwerking met inwoners en ondernemers noodzakelijk. Ook de dorpsbelangenorganisaties, energiecoöperaties en maatschappelijke organisaties in Bronckhorst hebben een cruciale rol in de energietransitie. Zij krijgen een rol in een "Raad van Inspiratie" om hen te betrekken bij de uitvoering van de Routekaart. Alle partijen dragen immers bij aan deze verandering.

De gemeente neemt een belangrijke rol op zich door te informeren, stimuleren, faciliteren en zelf het goede voorbeeld te geven. Draagvlak en draagkracht staan daarbij centraal, omdat de gemeente graag wil dat de stappen op de Routekaart voor iedereen haalbaar en betaalbaar zijn.

De Routekaart schept een kader, die voor uitvoering nader uitgewerkt zal worden:

- Het streven naar inzet van alle geschikte daken voor het opwekken van zonne-energie.
- Het streven naar kleinere zonneparken op land (rond 2 ha) die goed ingepast kunnen worden en een groot zonnenveld (>10 ha), zodat Liander de infrastructuur hierop kan aanpassen.
- Het uitdagen van initiatiefnemers om zich maximaal in te zetten voor een meervoudig grondgebruik, met landbouw, natuur of andere geschikte doeleinden.
- De keuze voor windmolens in clusteropstelling en geen medewerking aan solitaire windmolens. Om het aantal zoveel mogelijk te beperken, is het streven gericht op grotere efficiënte varianten.
- Bij windmolens is lokale participatie en eigendom van burgers en bedrijven een randvoorwaarde. Partijen werken gelijkwaardig samen in de ontwikkeling, bouw en exploitatie, zoals uitgesproken in het klimaatakkoord.

- Gezien het verdienmodel van grootschalige opwek moet de opbrengst zoveel mogelijk ten goede komen aan de lokale omgeving.
- Kleine windmolens voor eigen gebruik zijn, met uitzondering van woonwijken, toegestaan tot twee per perceel op het bouwblok.
- Minimaal 50% lokaal eigendom van zonnenvelden en windenergie. Deze eigendomsverdeling (50% van de productie voor de lokale omgeving) is een harde eis voor medewerking.
- Een inspanningsverplichting voor de participatie in de planvorming van omwonenden van energieprojecten.
- Een inspanningsverplichting voor de participatie in de financiële revenuen van een zonnepark of windproject door de mogelijkheid van individueel mede-eigenaarschap en door een omgevingsfonds. Het omgevingsfonds wordt door de initiatiefnemers met een redelijk bedrag gevuld. Een lokaal bestuur kan met deze bijdrage investeren in de leefbaarheid van de directe omgeving of in duurzame projecten.

Koersdocument

Het Koersdocument is de basis waarop initiatieven voor duurzame energieopwekking worden getoetst en deze ruimtelijk worden ingepast. Het biedt inwoners en lokale initiatieven en ondernemers de mogelijkheid om mee te doen en mee te kunnen beslissen bij projecten voor duurzame energieopwekking in hun buurt. Daarnaast geeft het initiatiefnemers een handelingsperspectief waarmee zij projecten voor duurzame energieopwekking tot ontwikkeling kunnen brengen in de gemeente Bronckhorst. Het Koersdocument draagt daarmee bij aan het intensiveren van de beweging naar een energieneutraal Bronckhorst in 2030. Met dit Koersdocument wordt een zeer belangrijke stap gezet om invulling te geven aan de Routekaart.

Aanjaagfonds

Het Aanjaagfonds dient als aanjager en financieel middel voor lokale initiatieven. Met dit fonds kan de ontwikkelkosten van lokale (Achterhoekse) inwoners initiatieven voor duurzame energieopwekking worden voorgefinancierd en wordt de slagingskans van deze projecten vergroot. Bij de ontwikkelkosten vallen ondermeer de kosten voor de MER, vergunningen, technisch ontwerp, financieel en juridisch). Het is een fonds waar de lokale initiatieven gebruik van kunnen maken en bij realisatie van duurzame energieprojecten zij het weer terug moeten storten in het Aanjaagfonds.

Samenhang Routekaart, Koersdocument en Aanjaagfonds

De Routekaart is een realistisch en daadkrachtig plan om samen met alle betrokkenen aan de slag te gaan met de energietransitie. De Routekaart beschrijft de weg naar Bronckhorst energieneutraal in 2030 en vormt de start voor de uitvoering. Het Koersdocument en het Aanjaagfonds zijn instrumenten om invulling te geven aan het behalen van de doelstelling. Het Koersdocument is de basis waarop we initiatieven voor duurzame energieopwekking willen toetsen en ruimtelijk willen inpassen. Het biedt inwoners, lokale initiatieven en

ondernemers de mogelijkheid om mee te doen en mee te beslissen bij projecten voor duurzame energieopwekking in hun buurt. Het Aanjaagfonds is een instrument die voor lokale initiatieven het financieel mogelijk maakt om duurzame energieprojecten te realiseren. We helpen hen daarmee om een versnelling in de duurzame energieopwekking op gang te brengen.

Dit project op bedrijfsniveau is te kleinschalig om daadwerkelijk wat te kunnen betekenen voor een energieneutraal Bronckhorst. Wel draagt het initiatief bij aan een duurzaam hergebruik van de bestaande gebouwen en zorgt het voor een klimaatbestendige inrichting met de landschappelijke inrichting.

2.5.21 Waterbeleid

De gemeente Bronckhorst sluit ten aanzien van waterhuishouding aan op het rijksbeleid, zoals vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027, het Waterbeleid voor de 21e eeuw en het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ) ten aanzien van integraal waterbeheer, zoals vastgelegd in de Watervisie 2030, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 en de Waterverordening.

Verordening op de afvoer van Hemelwater gemeente Bronckhorst 2022 (Hemelwaterverordening)

Om het risico op wateroverlast bij bedrijven en inwoners te beperken houdt de gemeente Bronckhorst vast aan de ambitie uit het oude watertakenplan om in 2050 30% van het verhard oppervlak, ten opzichte van de peildatum 1 januari 2018, dat loost op een gemengd rioolstelsel afgekoppeld te hebben. Dat komt overeen met 2,2 ha per jaar. Volgens de KNMI valt er de komende decennia tijdens buien steeds meer water. Zowel de piek als het totaal volume per bui neemt toe. Door het afkoppelen van 30% van het verhard oppervlak daalt tijdens een bui zowel het totaal volume als de piek van het af te voeren afvalwater. Met de vaststelling van de Hemelwaterverordening heeft de gemeente een juridisch kader waarmee zij inwoners kan verplichten mee te werken aan het afkoppelen van hemelwater. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet maakt deze verordening van rechtswege onderdeel uit van het omgevingsplan.

De Hemelwaterverordening regelt dat het college van burgemeester en wethouders gebieden kunnen aanwijzen waar afkoppelen verplicht is. Zolang het college deze gebiedsaanwijzing nog niet heeft gedaan, is deze verordening alleen van toepassing op alle nieuwe bouwwerken en bouwwerken die vanaf 2012 zijn gebouwd. Ook is de verordening meteen van toepassing op gebouwen die vanaf de inwerkingtreding van deze verordening ingrijpend gerenoveerd worden, een groter bebouwd oppervlak en/of er bouwlagen bij krijgen.

Watertakenplan Olburgen 2023-2027

Dit watertakenplan (WTPO) beschrijft de water- en rioleringsaspecten voor de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de uitvoeringsprogramma's van Bronckhorst, Doesburg en Rheden.

Met de Omgevingswet vervalt de plicht voor een gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Gemeenten en waterschap houden wel de zorgtaken voor water, riolering en zuivering. Beleid en plannen blijven nodig, maar hoeven niet meer apart vastgesteld te worden. Dit wordt onderdeel van de 'nieuwe documenten' van de Omgevingswet. Voor gemeenten zijn dat de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de programma's. Het waterschap heeft het waterbeheerprogramma en de waterschapsverordening.

Het WTPO bestaat uit vier onderdelen:

- een visie op water die opgenomen kan worden in de omgevingsvisie,
- een voorstel voor regels in het omgevingsplan,
- een water-/rioleringsprogramma voor de komende planperiode
- en een kostendekkingsplan ter onderbouwing van de rioolheffing.

Gezamenlijk plan

De rioleringen van Bronckhorst, Doesburg en Rheden brengen het afvalwater naar de afvalwaterzuivering Olburgen van Waterschap Rijn en IJssel. De rioolstelsels en rwzi vormen samen één afvalwatersysteem.

De drie gemeenten en het waterschap werken samen om hun inspanningen op elkaar af te stemmen, van elkaar te leren en gezamenlijke projecten te ondernemen. Zodoende kunnen zij effectiever en efficiënter werken. Bronckhorst, Doesburg, Rheden en Waterschap Rijn en IJssel hebben een gezamenlijke visie en hebben samen één beleidsplan voor het afvalwatersysteem gemaakt: het WTPO. Op onderdelen is het beleid specifiek voor een van de gemeenten of het waterschap.

Reikwijdte

Het WTPO gaat over de drie gemeentelijke watertaken (afvalwater, hemelwater en grondwater), de zuiveringstaak van het waterschap (rwzi) en de raakvlakken met het oppervlaktewater, de ruimtelijke omgeving en klimaatadaptatie.

Gebied

Het plangebied is het grondgebied van de gemeenten Bronckhorst, Doesburg en Rheden, plus de delen van het afvalwatertransportstelsel van Olburgen die net buiten dit grondgebied liggen. Onder dit laatste valt bijvoorbeeld rioolgemaal Angerlo, dat via Doesburg afvoert naar rwzi Olburgen. Een deel van gemeente Rheden en een klein deel van Bronckhorst voeren water af naar andere rwzi's en vallen daarmee buiten het afvalwatersysteem Olburgen. Toch zijn ook die gebieden onderdeel van dit WTPO, omdat het plan de gehele rioleringszorg van de gemeenten omvat.

Klimaatadaptatie

De risico's op overstroming worden beperkt door maatregelen van het waterschap en Rijkswaterstaat. De risico's op wateroverlast wil de gemeente beperken tot de streefwaarden die in 2018 zijn vastgesteld. Dit houdt in dat op alle plekken in de gemeente er elk jaar tot 5% kans is dat er een bui valt die schade veroorzaakt. Om dit te bereiken gaan we op meerdere plekken in gemeente afkoppelen, vijvers aanleggen en leidingen vergroten.

In 2018, 2019 en 2020 kampte we met droogte. Naar verwachting gaat dit vaker voorkomen. Gemeente en waterschap willen samen met bewoners en bedrijven bekijken wat we kunnen doen om problemen te verminderen. Dit is nog niet uitgewerkt in maatregelen.

Door de landelijke groene omgeving geeft hitte nog geen grote problemen in Bronckhorst. Dit willen we zo houden. Daarvoor moeten we zorgen voor voldoende groen, water en schaduw in de kernen. Dit nemen we mee bij alle projecten in de openbare ruimte. Groen en afkoppelen zijn goed te combineren en biedt kansen om de leefomgeving verder te verbeteren.

In paragraaf 3.3.2.9 Water is aan het waterbeleid getoetst door een watertoets c.q. weging van het waterbelang uit te voeren. In paragraaf 3.3.2.10 Klimaat is voor het plangebied de Klimaatatlas bekeken. Met het project wordt al op diverse manieren maatregelen genomen, zoals het afkoppelen van hemelwater en het zo min mogelijk verhard en het groen inrichten van het plangebied. Klimaateffecten vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan, zodat sprake is van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

2.5.22 Prostitutiebeleid

Met ingang van 1 oktober 2000 is tengevolge van wijziging van zedelijkheidswetgeving de opheffing van het algemene bordeelverbod in werking getreden. Met de opheffing van dit verbod is een einde gekomen aan het illegale karakter van deze prostitutiebedrijven. De verwachting bestaat dat van deze wetswijziging een sanerende werking uitgaat en uiteindelijk zal leiden tot een betere regulering van de prostitutiebranche.

Ondanks het feit dat deze bedrijvigheid in Bronckhorst momenteel niet voorkomt, is de opheffing van het bordeelverbod voor de gemeente aanleiding geweest om de eventuele vestiging en exploitatie van de aan de seksindustrie gelieerde bedrijven/activiteiten planologisch nader te reguleren.

In de bestemmingsplannen van Bronckhorst is de vestiging van een sexinrichting in eerste aanleg uitgesloten. Middels een wijzigingsbevoegdheid kan onder voorwaarden het vestigen van maximaal één sexinrichting in een daarvoor aangewezen zone worden toegelaten. Bij het bepalen van die zone is rekening gehouden met de uitstraling die een sexinrichting heeft naar de omgeving.

Het planinitiatief heeft geen raakvlakken met het prostitutiebeleid, zodat dit niet relevant is.

2.5.23 Handhavingsbeleid

Met het beleidsplan beschrijven we hoe wij onze taken op het gebied van Toezicht en Handhaving voor de periode 2023-2027 gaan uitvoeren. Wat doen we en welke keuzes worden daarbij gemaakt. Hiermee voldoen wij aan onze wettelijke verplichte taak.

Het doel is het borgen van een veilige woon- en leefomgeving voor iedereen in de gemeente Bronckhorst. Dit doet wij samen met onze inwoners, bedrijven en partners. De gemeente Bronckhorst moet een gemeente zijn waar het prettig wonen, werken en recreëren is voor nu en in de toekomst.

Strategieën

Activiteiten gericht op het naleven van regels, vormen samen de 'naleefstrategie'. Met deze strategieën willen wij handhavend optreden voorkomen. Dit doen wij door aan de voorkant het gedrag van onze inwoners te beïnvloeden en aan de andere kant de risico's die ontstaan bij overtreding van de voorschriften zo veel mogelijk te voorkomen.

2.5.24 Preventiestrategie

Het voorkomen van overtredingen door:

Voorlichting en Communicatie

Via de gemeentelijke website informeren we inwoners en bedrijven en lichten wij hen voor over actuele informatie over wet- en regelgeving. Ook zijn wij actief op social media om onze doelgroep te vergroten.

Persoonlijk contact/overleg

Wij leggen in persoonlijk contact uit wat de geldende wet- en regelgeving is, wat ons beleid is en hoe wij dit uitvoeren. Wij voeren het goede gesprek!

Juridische sancties

Juridische sancties opleggen heeft een preventief effect (slecht gedrag wordt niet beloond).

2.5.25 Toezichtstrategie

Het controleren van activiteiten door:

Risico gestuurd toezicht

De mate en diepgang van ons toezicht is gericht op risicovolle activiteiten.

Repressief toezicht

Een deel van ons toezicht vindt plaats door te reageren op klachten/meldingen en verzoeken tot handhaving.

Integraal toezicht

Toezichthouders controleren en signaleren waar mogelijk samen, voor elkaar (en handhavingspartners).

2.5.26 Handhavingsstrategie

Het optreden tegen overtredingen:

Landelijke handhavingsstrategie (LHS)

De (interventiematrix van de) LHS gebruiken wij als uitgangspunt voor ons handhavend optreden.

Handhaven tegen bestuursorganen

Dit doen wij volgens het beleid en gelijk aan handhaving tegen inwoners/bedrijven.

Persoonlijk contact/overleg

Wij leggen wet- en regelgeving uit en geven duidelijkheid over hoe wij invulling en uitvoering geven aan ons beleid. De overtreder wordt verzocht om zo snel mogelijk de overtreding te beëindigen.

2.5.27 De Landelijke Handhavingstrategie

Wij gebruiken de LHS als richtlijn. Door de LHS treden handhavende instanties, zoals overheden, omgevingsdiensten, het OM en de politie op eenzelfde manier op bij overtredingen. Zo ontstaat een gelijk speelveld, wordt het rechtsgevoel gerespecteerd en blijft de leefomgeving veilig, schoon en gezond. De LHS bevat een stappenplan met hulpmiddelen om passend te reageren op bevindingen van een toezicht-houder.

Een overtreding wordt beoordeeld op:

- a. ernst van de (mogelijke) gevolgen en het gedrag van de overtreder;
- b. verzwarende omstandigheden;
- c. op de vraag of (ook) strafrechtelijke handhaving nodig is.

De bevindingen worden aan de hand van deze punten geplaatst in onderstaande matrix waardoor de vorm en mate van het handhavend optreden meer uniform wordt uitgevoerd. Dit betekent dat wij in soortgelijke situaties op dezelfde wijze optreden/handhaven.

2.5.28 Gedoogstrategie

Onze inzet is altijd gericht op het doen eindigen van een overtreding. Het laten voortduren van een overtreding (actief gedogen) doen wij dan ook alleen in uitzonderlijke situaties. Hierbij volgen wij de landelijke beleidslijn 'Grenzen aan gedogen'.

Dit betekent dat wij gemotiveerd overtredingen accepteren wanneer:

- het gedogen verantwoord is ter bescherming van de fysieke leefomgeving;
- het dogen tijdelijk is;
- het gedogen gebeurt in de vorm van een besluit.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan de toestemming om een illegaal schuurtje langer te mogen laten staan omdat binnen een afzienbare termijn op een andere plek een vervangend schuurtje mag worden gebouwd. In dat geval kunnen wij overwegen dat er sprake is van een overgangstermijn en het tijdelijk toestaan van de overtreding acceptabel is. Er is immers nog steeds zicht op het stoppen van de overtreding.

2.5.29 Sanctionering

Bij het bepalen van de sanctie gaan wij uit van een voldoende prikkel om een overtreding te (doen) eindigen. Bij een overtreding wordt een constateringsrapport opgemaakt door de toezichthouder. De juridisch medewerker maakt een juridische verkenning op en toetst deze breed. Hier wordt ook een link gelegd met ketenpartners en andere beleidsvelden.

Voor het planinitiatief worden het Handhavingsbeleid en de diverse beleidsstrategieën genoemd in de paragrafen 2.5.23 tot en met 2.5.29 voor kennisgeving aangenomen. Wel wordt opgemerkt dat van een dienstverlenende overheid verlangd mag worden dat er sneller en adequater op verzoeken wordt gereageerd. Dat betekent dat er binnen een redelijke termijn een duidelijk antwoord dient te komen of er wel of geen planologische medewerking wordt verleend evenals een tijdige toestemmingsverlening aan een initiatief. In dit geval volgde slechts een indicatief positief antwoord (brief reactie vooroverleg d.d. 19 februari 2025) als reactie op een concreet vooroverleg-/principeverzoek (ingediend 17 juli 2024) pas na 7 maanden, terwijl de toestemming naar verwachting pas na circa 2 jaar (april/mei 2026) zou volgen. Omdat dit te lang duurde, is gekozen voor deze BOPA-aanvraag (ingediend op 27 maart 2025), zodat zelfs met het verzoek om aanvullingen de vergunning normaal gesproken medio juni 2025 verleend kan worden.

Alleen als de gemeente Bronckhorst zichzelf ook bindt aan haar eigen coalitieakkoord 'Bouwen aan een dienstbaar, leefbaar en sociaal Bronckhorst' kan sprake zijn van een gemeente zijn waar het prettig wonen, werken en recreëren is voor nu en in de toekomst.

2.5.30 Gezondheid

Op 23 februari 2023 heeft de gemeenteraad de Nota Lokaal Gezondheidsbeleid 2023-2026, 'Gezonde keuzes in Bronckhorst' vastgesteld. Volgens de wet publieke gezondheid is de gemeente verplicht om iedere vier jaar een gemeentelijke nota publieke gezondheid op te stellen. De afgelopen periode is gezondheid als integraal onderdeel van het beleidskader sociaal domein opgenomen. Voor de komende jaren wil de gemeente extra aandacht geven aan preventie en gezondheid. Het meerjarig doel van deze nota gericht op preventie en gezondheid van inwoners is: In 2026 maken meer mensen gezonde keuzes dan dat ze nu doen. Met de Nota geeft de gemeente vorm aan gezondheidsbeleid door een integrale

benadering. Vanuit het gedachtengoed van Positieve gezondheid richten we ons hierbij op zowel de sociale als de fysieke leefomgeving en op individueel gedrag. Het gaat naast zorg, ook om welzijnsactiviteiten en specifieke interventies. Denk aan een aantrekkelijke (rookvrije) buitenruimte voor bewegen en ontmoeten. Het gaat ook over toegankelijke voorzieningen, het beperken van werkloosheid en schulden en het creëren van passende en betaalbare huisvesting.

Deze Nota bindt vooral de gemeente om stappen te zetten op het gebied van preventie en gezondheid. Dit particuliere initiatief draagt indirect wel bij aan het gedachtengoed van Positieve gezondheid. Met de educatieve en sociale activiteiten van de kwekerij, pluktuin en vooral de vlindertuin wordt bijgedragen aan de bewustwording van gezonde voeding en het belang van insecten en biodiversiteit bij zowel jong als oud.

2.5.31 Recreatie

De beleidsvisie Recreatie en Toerisme gemeente Bronckhorst geeft antwoord op de vraag waar Bronckhorst zich qua toerisme en recreatie de komende jaren op gaat inzetten. Het geeft richting aan de acties en profilering op het gebied van recreatie en toerisme voor de komende jaren. Dit moet leiden tot een verhoging van de kwaliteit van het toeristische aanbod, trekt meer recreanten en toeristen en stimuleert meer (gezamenlijke) productontwikkeling van toeristische ondernemers. Ook is het doel dat de groei van de bestedingen en de werkgelegenheid minstens net zo goed zijn als de gemiddelde ontwikkeling in de Achterhoek. De toeristische ondernemers en organisaties hebben met de beleidsvisie een duidelijk beleid en kaders ten behoeve van hun bedrijfs- en productontwikkeling. De visie is tot stand gekomen in samenspraak met betrokken ondernemers en organisaties uit de gemeente Bronckhorst en de regio.

Dit initiatief zorgt voor een verbreding van de recreatieve en toeristische mogelijkheden binnen de gemeente Bronckhorst door de vlindertuin als dagrecreatieve attractie op te zetten. Ook de pluktuin en/of een wandeling door het bamboebos zorgen voor een korte recreatief-toeristische beleving. Dit is nader omschreven in par. 3.2.3 Projectbeschrijving. Met dit initiatief is dan ook sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 3 Projectomschrijving en uitvoerbaarheid

3.1 Inleiding

In hoofdstuk 1 is reeds de aanleiding van het initiatief, het plan- c.q. projectgebied, de vigerende planologische situatie evenals een leeswijzer opgenomen.

In paragraaf 3.2 Initiatief wordt het initiatief toegelicht. Hierbij wordt ingegaan op de bestaande situatie, de randvoorwaarden en de beschrijving van het initiatief.

In paragraaf 3.3 Uitvoerbaarheid wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. Het betreft in achtereenvolgende subparagrafen de toetsing van het beleidskader, omgevingsaspecten, economische aspecten, maatschappelijke aspecten en overleg en inspraak. Per uitvoerbaarheidsaspect wordt aangegeven in hoeverre het plan uitvoerbaar is op dat aspect. De laatste subparagraaf 3.3.7 geeft een eindconclusie over de uitvoerbaarheid van het plan.

Tot slot worden in paragraaf 3.4 de juridische aspecten van dit initiatief benoemd. Tevens zijn er diverse bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing van dit project aan de Slikstraat 9 te Hummelo opgenomen.

3.2 Initiatief

3.2.1 Bestaande situatie

3.2.1.1 Ontstaansgeschiedenis

Op basis van de geomorfologie en bodemgesteldheid kan de gemeente Bronckhorst globaal worden opgedeeld in twee landschappen met eigen karakter en ontstaansgeschiedenis: het dekzandlandschap en het rivierenlandschap van de IJssel. Onderhavig plangebied aan de Slikstraat 9 te Hummelo ligt op een rivierduinencomplex, in een open gebied tussen diverse stuifzandbossen en landgoedbossen.

Boerderij Mullink is lange tijd in gebruik geweest als varkenshouderij, maar in de bestaande situatie is de locatie in gebruik als tuinderij/kwekerij. Dit betreft de teelt en verkoop van diverse soorten bamboe, vleesetende planten en (internet-)verkoop van Van der Plancke zaden en diverse tuinbenodigdheden.



Afbeelding 5: Een deel van boerderij Mullink, waarbij onder de kleine kap de fysieke winkel is gevestigd.

3.2.1.2 Ruimtelijke structuur

Het plangebied is gelegen in het Keppelcomplex. Een gebied met stuifzand- en landgoedbossen met daartussen open gebieden met van oorsprong op de hogere gronden (pacht-)boerderijen. De afwisseling tussen de gebieden met openheid en geslotenheid is een grote ruimtelijke kwaliteit.

3.2.1.3 Functionele structuur

Landbouw komt van oudsher voor op de landgoederen. Daar waar de bedrijven de schaal en de draagkracht van het landschap te boven zijn gegaan, zal een bedrijfsverplaatsing noodzakelijk zijn. Dit betreft met name grootschalige melkveebedrijven. Deze kunnen een nieuwe toekomst opbouwen in bijvoorbeeld het Broekgebied of de Eldrikse Weiden. Voor verbreding van de landbouw met nevenactiviteiten liggen er volop kansen op het Keppelcomplex.

Voor het plangebied geldt dat de varkenshouderij is beëindigd en op boerderij Mullink tuinderij/kwekerij-activiteiten plaatsvinden, waarbij verbredingsactiviteiten wenselijk zijn om een goed toekomstperspectief te creëren.

3.2.1.4 Hydrologie

Kenmerkend voor de gemeente Bronckhorst zijn de vele beeklopen en watergangen. Het betreft een landschap van laaglandbeken verdeeld in diverse kleine stroomgebieden. Veel beken ontspringen net over de grens in Duitsland en stromen vandaar in oost-westelijke

richting naar de IJssel, maar sommige ontspringen in het gebied zelf. Het water heeft het landschap gevormd tot de 2e helft van de 20e eeuw.

Langs de Oude IJssel hebben de rivierduinen het landschap van het Keppelcomplex gevormd, waar de diverse landgoederen zijn ontwikkeld met gebruikmaking van de waterhuishoudkundige omstandigheden.

3.2.1.5 Landschaps- en natuurwaarden

In het Landschapsontwikkelingsplan van de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen uit 2009 is het plangebied gelegen in deelgebied 16 'Keppelcomplex: rivierduinen als parels langs de Oude IJssel'. De rivierduinen parallel aan de Oude IJssel vormen een prachtig ensemble, het Keppelcomplex. Menselijke bewoning concentreerde zich van oudsher langs de randen, op de hoge gronden.

Door de unieke combinatie van landschap, natuur en cultuurhistorie is het Keppelcomplex één van de parels in het LOP-gebied. Hier ligt het accent van de landschapsontwikkelingsvisie dan ook op versterking van de beeldkwaliteit.

De essentie van de landschapsontwikkelingsvisie voor dit deelgebied luidt:

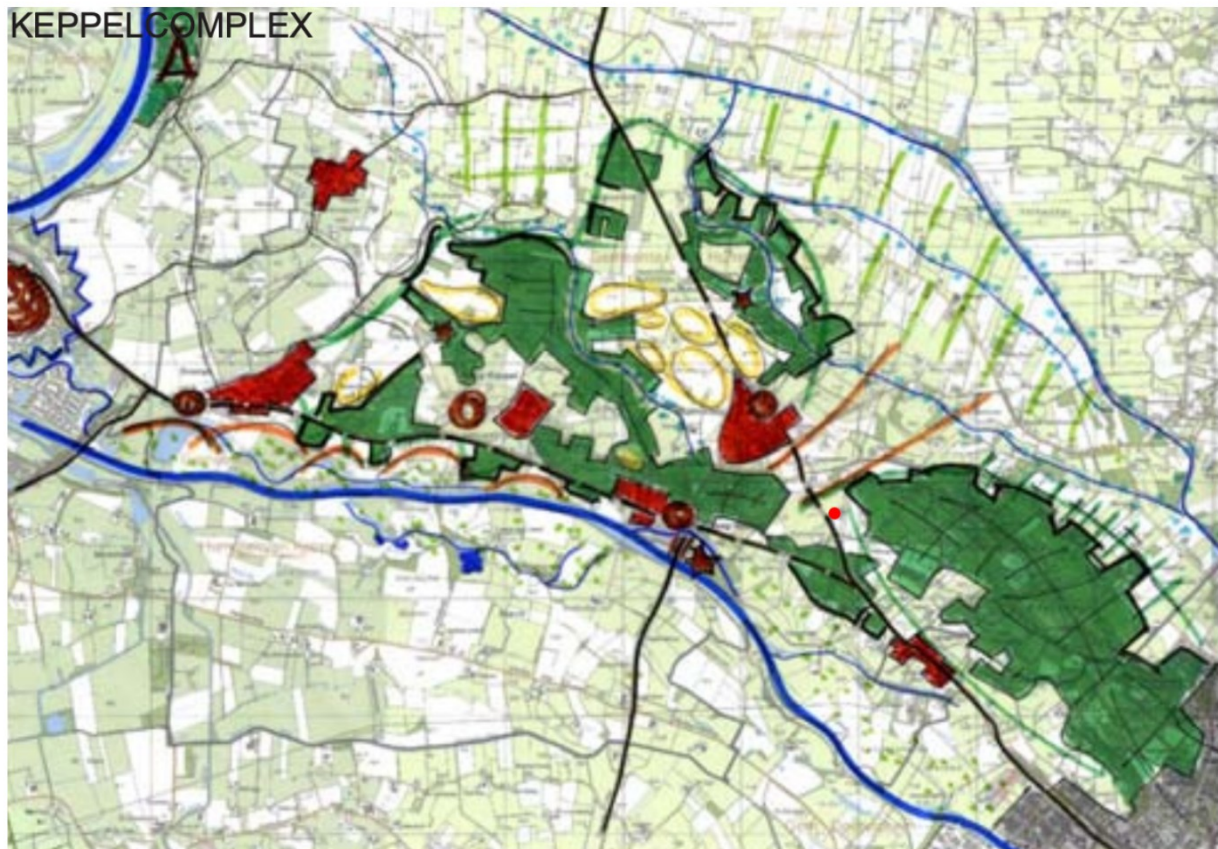
- Herstel en verjonging lanen
- Vernatting en vernatuurlijking beeklopen
- Koesteren microreliëf
- Duurzame toekomst monumentale gebouwen

Een deel van deze visie formuleert nadrukkelijk doelstellingen voor de bossen en de landgoederen binnen het Keppelcomplex. Daarnaast is volgens het provinciale beleid het plangebied gelegen in de Gelderse streek Achterhoek, waar deelgebied 18 'Landgoederen Hummelo-Keppel en Oude IJssel' volgens de provinciale kernkwaliteiten van toepassing is.

De provinciale ontwikkelingsdoelen in dit kleinschalige kampen- en rivierenlandschap zijn:

- Ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden, heide en schrale graslanden
- Ontwikkeling biotopen voor vogels van bossen, moerassen en cultuurgronden
- Ontwikkeling biotopen voor reptielen en amfibieën, poelen

Het erf met de kwekerij beschikt al over deze biotopen, mede door de aanwezigheid van de vijver, een poel en de overgang naar de naastgelegen agrarische gronden. Naast de bamboe- en vleesetende planten is binnen de planlocatie veel streekeigen beplanting aanwezig met een hoge kwaliteit. Het erf en de kwekerij herbergen een grote mate van biodiversiteit. Hoewel het bamboebos met de vele variëteiten niet inheems is, slaat bamboe wel veel CO₂ op. Naast het behouden van deze beplanting wordt tevens extra parkeerruimte gerealiseerd met een gemengde haag als omzoming. Omdat dit gebied tevens onderdeel uitmaakt van de Groene Ontwikkelingszone, wordt een versterkingsplan opgesteld waarbij de ecologische waarden binnen de kwekerij zo mogelijk nog verder versterkt worden.



Afbeelding 6: Globale ligging van het plangebied (rode punt) in het deelgebied 'Keppelcomplex: rivierduinen als parels langs de Oude IJssel' (bron: LOP gemeente Bronckhorst)

3.2.1.6 Archeologie en cultuurhistorie

De gemeente Bronckhorst kent over het algemeen een rijke cultuurhistorie. De archeologische verwachtingswaarde van het gebied is vastgelegd op de gemeentelijke archeologische waarden- en verwachtingenkaart. Deze kaart is grotendeels gebaseerd op landschappelijke gegevens met betrekking tot de bodemgesteldheid en de geomorfologie. Het plangebied heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde. Hiervoor is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 1' opgenomen in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' c.q. het tijdelijke omgevingsplan. Archeologisch onderzoek is dan benodigd bij het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m² en/of er grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m onder het maaiveld plaatsvinden.

3.2.2 Randvoorwaarden

3.2.2.1 Stedenbouwkundige eisen

De gemeente Bronckhorst onderschrijft de verbreding van de agrarische bedrijfsactiviteiten. Het is positief dat de vlindertuin in een bestaande schuur en ook de overige dagrecreatieve activiteiten gerealiseerd kunnen worden in de bestaande bebouwing, zodat de karakteristieke driekappige boerderij behouden blijft.

3.2.2.2 Beeldskwaliteitseisen

De landschappelijke inpassing van de ontwikkelingen moeten leiden tot een versterking van de kwaliteit van de Groene Ontwikkelingszone, aldus de gemeente en provincie. Door initiatiefnemer is daarom een versterkingsplan opgesteld, zoals opgenomen in bijlage 1. Met de uitvoering van de ontwikkelingen zijn nauwelijks nadelige ingrepen te verwachten in het bestaande landschap. De bestaande bebouwing op het erf krijgt een nieuwe invulling en wordt daardoor behouden. De benodigde extra parkeerplaats wordt voorzien van een gedegen landschappelijke inpassing.

3.2.2.3 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing

Binnen het plangebied worden de volgende ontwikkelingen voorzien:

1. het handhaven van de bestemming/functie 'Agrarisch met waarden – Landschap en natuur' inclusief het huidige bouwvlak. De functie-aanduiding 'intensieve veehouderij' kan vervallen en vervangen worden door de aanduidingen 'kwekerij' inclusief winkel, 'dagrecreatie' en 'zorgboerderij';
2. Binnen de functie-aanduiding 'dagrecreatie' dienen naast de vlindertuin ook andere dieren gehouden en tentoongesteld te kunnen worden. Onderdeel van deze dagrecreatieve functie is tevens de ondergeschikte horeca inclusief yoga- of meditatiebijeenkomsten;
3. De bebouwde oppervlakte voor de diverse functies naast de agrarische hoofdfunctie als kwekerij bedraagt in totaal 500 m².
4. het positief bestemmen van de huidige parkeerplaats en de nieuw te realiseren parkeervoorziening met een functie-aanduiding 'parkeren', omdat deze buiten het huidige bouwvlak gelegen zijn;
5. het uitvoeren van de landschappelijke inpassing c.q. het versterkingsplan wordt deels ook buiten het bouwvlak voorzien, zodat op het gehele plangebied een voorwaardelijke verplichting dient te rusten.

Omdat het plangebied is gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone is een Versterkingsplan opgesteld, welke tevens als Landschappelijk inpassingsplan dient. Dit naar aanleiding van het per e-mail gehouden vooroverleg d.d. 29 november en 5 december 2024. Het complete 'Versterkingsplan/Landschappelijk inpassingsplan Sliekstraat 9, Hummelo' is als bijlage 1 van de toelichting opgenomen. Daarnaast kan dit plan te zijner tijd met een veegplan als wijziging van het omgevingsplan met een voorwaardelijke verplichting en een bijlage in de regels worden opgenomen, zodat de aanplant en instandhouding van deze beplantingselementen wordt geborgd.



Afbeelding 7: Een impressie van gemengde haag met diverse besdragende soorten, zoals bij de inpassing van de extra parkeerplaats wordt voorzien.

Met dit versterkingsplan is rekening gehouden met de verlies- en impactfactoren, zoals de provincie Gelderland vereist. Een korte omschrijving van dit Versterkingsplan is opgenomen in de paragraaf 3.3.1 Toetsing aan beleidskader met betrekking tot het Provinciaal beleid. Tevens wenst de provincie geen medewerking te verlenen aan een tweede in-/uitrit op de provinciale weg N314/Sliekstraat, zodat de bestaande in-/uitrit voor beide parkeerplaatsen gebruikt zal worden. Voor een nadere toelichting m.b.t. de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte wordt verwezen naar paragraaf 3.3.2.14 Verkeer.

3.2.3 Projectbeschrijving

In de voorgaande paragraaf 3.2.2.3 Ruimtelijke en landschappelijke inpassing zijn de ontwikkelingen binnen het projectgebied aan de Sliekstraat 9 te Hummelo al kort benoemd. Hieronder wordt dit nader gemotiveerd.



Afbeelding 8: Foto-impressie van de kwekerij met de klok mee: de magische sfeer van bamboe, het voorterrein met de winkel in de linkerkap van de boerderij, een impressie van de winkel en de logo's van zowel de kwekerij als de zadenhandel (bron: Kwekerij Bandus/Van der Plancke Zaden)

Kwekerij Bandus heeft inmiddels grote naamsbekendheid verworven en heeft zich ontwikkeld tot een waar paradijs met een prachtige victoriavijver met reuzenwaterlelies, een verkoelend bamboebos en een ruim assortiment vleesetende planten. Er lopen onder andere krulveerganzen, witte pauwen en bijzondere kippen op het erf. Het is een kwekerij geworden met een magisch en avonturistisch karakter waar bezoekers kunnen genieten van exotische planten en dieren en waar je geholpen wordt met passie, ervaring, kennis en betrokkenheid.

Omdat de eigenaar van vlindertuin De Kas in Zutphen om gezondheidsredenen recent genooddaakt werd om te stoppen en initiatiefnemer tropische vlinders heeft gekweekt in Artis, werd hem gevraagd of de vlindertuin voortgezet kon worden in Hummelo. Dit idee sluit perfect aan op de huidige activiteiten, de opleidingen en de passies van initiatiefnemers.



Afbeelding 9: Een foto-impressie van het middenterrein met de Victoriavijver en de theetuin, op de foto linksboven is in de achtergrond de te verbouwen schuur te zien (bron: Kwekerij Bandus/Van der Plancke Zaden)

Bronckhorst is een toeristische gemeente en zeker een geschikte plek om een tropische vlindertuin of een andere dagrecreatieve activiteit te starten. Ondernemers uit de omgeving en het dorp Hummelo zijn enthousiast. Er wordt gevreesd voor de leegloop van ondernemers. Zo is de snackbar en recent de bakkerij gestopt, zal mogelijk enige horeca op korte termijn stoppen en is tuin en kwekerij Oudolf al een aantal jaar gesloten.

Initiatiefnemers hopen met de tropische vlindertuin naast de huidige kwekerij-activiteiten een extra positieve input te geven aan het toerisme, maar ook een interessant uitje te zijn voor de bewoners van onze gemeente Bronckhorst. De dit jaar voor het eerst gerealiseerde pluktuin met meer gangbare bloemen en groenten zijn daarvoor een schot in de roos. Voor scholen in de omgeving zijn vlinders en rupsen een ideaal uitstapje van een biologies met een grote educatieve waarde.

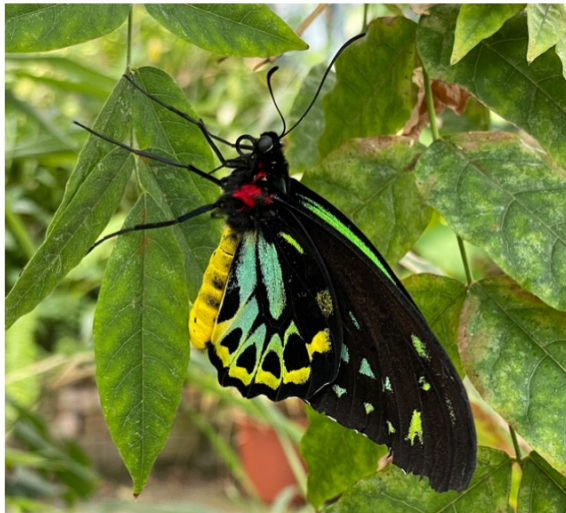
De bestaande schuur kan beter benut worden met een nieuw doorzichtig dak van polycarbonaat. Naast de overwintering van de (tropische) planten, is deze schuur eenvoudig in te richten voor een tropische vlindertuin. Voor de ingang komt een overkapping met daarachter een sluis, zodat de vlinders niet kunnen ontsnappen. Op de kwekerij lopen diverse pauwen, kippen en eenden rond. Het houden, exposeren en educatie van/met dieren van specifieke rassen in kleine aantallen behoort tot de toekomstige mogelijkheden.

De bezoekers kunnen daarnaast in de winkel zaden, tuinbenodigdheden, planten en bloemen van de kwekerij en souvenirs kopen. In een gedeelte van de boerderij wordt een overdekt horecagedeelte ontwikkeld, maar ook rondom de vijver kunnen gasten terecht om iets te drinken met een kleine versnapering. Af en toe worden tijdens een open dag of met een ontvangst van een groep yoga of een andere meditatiesessie gegeven door één van de initiatiefnemers in bijvoorbeeld de bamboetempel.



Afbeelding 10: Een impressie van de te realiseren vlindertuin in de bestaande schuur (bron: Kwekerij Bandus/Van der Plancke Zaden)

Daarnaast krijgen mensen met een burn-out of autisme incidenteel al een zinvolle dagbesteding op de kwekerij aangeboden. Initiatiefnemers wensen dit in overleg met de gemeente verder uit te breiden, zodat zij mensen met een zorgvraag kunnen helpen om zichzelf te ontwikkelen. Wellicht dat ook bij de ondersteunende horeca deze mensen een rol kunnen vervullen.



*Afbeelding 11: Links de tropische vlinder *Ornithoptera priamus* in vlindertuin De Kas te Zutphen en rechts een sfeerbeeld van een tropische vlindertuin in een schuurkas (bron: Kwekerij Bandus/Van der Plancke Zaden)*

Om voorliggend project mogelijk te maken wordt een BOPA-procedure gevoerd voor het omzetten van de functieaanduiding binnen het agrarisch bedrijf te wijzigen van ‘intensieve veehouderij’ naar ‘kwekerij’ en tevens de nevenfuncties mogelijk te maken.

3.3 Uitvoerbaarheid

3.3.1 Toetsing aan beleidskader

Het planinitiatief is getoetst aan het beleid en de instructieregels, zoals opgenomen in onder meer de provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, de Omgevingsverordening Gelderland en het gemeentelijk beleid, zoals de Omgevingsvisie ‘Bronckhorst twee keer zo mooi’ en het beleidskader van het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst c.q. het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Bronckhorst (zie Hoofdstuk 2 Beleidskader).

Rijksbeleid en rijksregels

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. De planactiviteit raakt geen rijks belangen. Wat betreft ‘de ladder voor duurzame verstedelijking’ kan het navolgende worden vermeld.

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van leegstand. Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zorgvuldig ruimtegebruik en de totstandkoming van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van over-programmering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling ‘buiten het stedelijk groen aan de

rand van de bebouwing van stedelijk gebied' mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

In het Bkl (artikel 5.129g) is bepaald dat bij een wijziging van het omgevingsplan/Bopa voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de toepassing van de ladder is vereist. Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bkl opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als 'de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.' Of een ontwikkeling of uitbreiding voldoende substantieel is volgt uit jurisprudentie. Daaruit blijkt onder meer dat een woningbouwontwikkeling die voorziet in de realisatie van meer dan 11 woningen binnen de bebouwde kom moet worden aangemerkt als woningbouwlocatie. Ook een kantoor, detailhandelsvoorziening of bedrijf met een oppervlakte van meer dan 500 m² bruto vloeroppervlak kan worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling.

Dit initiatief betreft de ontwikkeling van diverse nevenfuncties binnen een agrarische bestemming, waarbij bestaande bedrijfsbebouwing een nieuwe functie krijgt. Bij de verbouwing is slechts een kleine overkapping met een vlindersluis van circa 12 m² extra benodigd, zodat dit ruimschoots minder is dan 500 m² bruto vloeroppervlak. Dit initiatief betreft hierdoor geen stedelijke ontwikkeling, zodat een motivering overeenkomstig de ladder voor duurzame verstedelijking niet nodig is. Met het gebruik van de kleine kap van de driekappige boerderij als winkel, het hergebruik van middelste kap ten behoeve van de horeca met sanitair is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Provinciaal beleid en instructieregels

In de omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' zijn de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving.

Daarnaast is het provinciaal belang gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. De klimaatbestendigheid wordt vergroot, de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken zijn in kaart gebracht en onze natuur- en landschappelijke kwaliteit blijft behouden. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft.

In de Omgevingsverordening Gelderland zijn voor de volgende onderwerpen provinciale instructieregels opgenomen:

- Algemeen (afd. 5.1 Omgevingsverordening);
- Natuur (afd. 5.2 Omgevingsverordening);
- Landschap (afd. 5.3 Omgevingsverordening);

- Erfgoed (afd. 5.4 Omgevingsverordening);
- Milieu (afd. 5.5 Omgevingsverordening);
- Provinciale wegen (afd. 5.6 Omgevingsverordening);
- Ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking (afd. 5.7 Omgevingsverordening).

Ten aanzien van deze verbreding van de agrarische activiteiten zijn enkele instructieregels relevant.

Zo dient rekening gehouden te worden met de instructieregels landschap Groene ontwikkelingszone (afdeling 5.2) en landschap (afdeling 5.3). Omdat het plangebied is gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone is een Versterkingsplan benodigd en opgesteld, welke tevens als Landschappelijk inpassingsplan dient. Dit naar aanleiding van het per e-mail gehouden vooroverleg d.d. 29 november en 5 december 2024. Het complete 'Versterkingsplan/Landschappelijk inpassingsplan Sliekstraat 9, Hummelo' is als bijlage 1 van de toelichting opgenomen. Dit versterkingsplan bestaat uit een onderbouwing, het kaartbeeld en het formulier met de berekening van de versterking Groene ontwikkelingszone. Hieruit volgt dat de kernkwaliteiten door deze kleinschalige ontwikkeling niet worden aangetast, maar per saldo en naar rato worden versterkt. De samenhang gaat niet verloren. Met de uitvoering van de versterkingsmaatregelen ontstaat een positieve balans van 41 punten en wordt het kleinschalige kampenlandschap verder versterkt en de biodiversiteit vergroot. Daarnaast is dit plan met een voorwaardelijke verplichting en een bijlage in de regels opgenomen, zodat de aanplant en instandhouding van deze beplantingselementen wordt geborgd. Met het opnemen als voorwaardelijke verplichting van dit versterkingsplan/landschappelijke inpassing in de regels van de eerstvolgende wijziging van het omgevingsplan wordt voldaan aan de instructieregels voor de Groene ontwikkelingszone/Omgevingsverordening provincie Gelderland.

Het plangebied ligt binnen de Gelderse streek Achterhoek. De instructieregel in artikel 5.34 (beschermen landschap Gelderse streken: Achterhoek) luidt als volgt: Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Gelderse streek Achterhoek wordt bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Achterhoek. Dit is nader toegelicht in het hierboven reeds benoemde Versterkingsplan.

Er wordt voldaan aan de provinciale instructieregels met betrekking tot de Groene Ontwikkelingszone en landschap.

Volgens de instructieregel klimaatadaptatie (artikel 5.85 Omgevingsverordening) moet, voor zover een omgevingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, de toelichting bij het ruimtelijke plan een beschrijving bevatten van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de

afweging die daarbij is gemaakt. In die beschrijving moeten in ieder geval de volgende aspecten worden betrokken: waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte. Daarnaast moet de beschrijving worden opgesteld waar de activiteit wordt verricht of de ontwikkeling plaatsvindt. Met de beschrijving in paragraaf 3.3.2.10 Klimaat wordt voldaan aan de eisen van de instructieregel met betrekking tot klimaatadaptatie.

Geconcludeerd wordt dat dit planinitiatief voldoet aan het provinciale beleid en de instructieregels.

Gemeentelijk beleid

Met de publicatie van de Omgevingsvisie plaatst de gemeente Bronckhorst een stip op de horizon voor 2035 met betrekking tot een vijftal strategische opgaven: sterke dorpen en leefbaar platteland, slimme economie, gezonde leefomgeving, energie en klimaat en landschappelijke kwaliteit.

Dit initiatief draagt bij aan de strategische opgaven van de Omgevingsvisie 2035 'Bronckhorst twee keer zo mooi' door:

- Sterke dorpen en leefbaar platteland: met een nieuwe invulling van deze voormalige intensieve veehouderij als kwekerij met nevenactiviteiten wordt bijgedragen aan een leefbaar Hummelo.
- Landschappelijke kwaliteit: het erf biedt ruimte aan inheemse flora en fauna, waardoor dit bijdraagt aan de goede basiskwaliteit biodiversiteit en landschap in het Rivierduin-landschap van Keppel-Hummelo.
- Slimme economie en landbouw: De kwekerij met de verkoop van planten en zaden wordt nog verder versterkt met de ontwikkeling van de vlindertuin. Dit is een passende herinvulling, ook aantrekkelijk voor recreanten en toeristen.
- Energie en klimaat: Het erf kent weinig verharding en biedt een verkoelend bamboebos.
- Gezonde leefomgeving: Met de zorgfunctie heeft eenieder ruimte om mee te doen.

Deze kleinschalige ontwikkeling met een verbreding van de agrarische/kwekerij-activiteiten voldoet aan het gemeentelijke beleidskader en is passend binnen de speerpunt 'Samen leven, werken en ontmoeten in een gezonde leefomgeving' uit het coalitieakkoord 'Bouwen aan een dienstbaar, leefbaar en sociaal Bronckhorst'.

Hieruit blijkt dat dit initiatief passend is binnen het gemeentelijk beleid.

3.3.2 Omgevingsaspecten

3.3.2.1 Milieu-effectrapportage

Bij wijzigingen van het omgevingsplan en besluiten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu moet worden beoordeeld of ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling in het kader van de fysieke leefomgeving een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

Een milieueffectrapportage is bedoeld om milieubelangen bij verschillende ruimtelijke procedures een volwaardige plaats bij de besluitvorming te geven.

De wetgeving over de milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (hierna: Ob).

Onder de Omgevingswet geldt de plan-m.e.r.-plicht voor een plan:

- Dat een kader vormt voor een te nemen project-m.e.r.-plichtig of project-m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit of;
- Waarvoor een passende beoordeling vanwege Natura 2000-gebieden nodig is.

In bijlage V van het Ob zijn de projecten genoemd met mogelijk aanzienlijke milieueffecten. Deze lijst is niet limitatief, zodat ook voor andere dan de hierin genoemde projecten moet worden bezien of sprake is van mogelijk aanzienlijke milieueffecten.

Daarnaast is er de figuur van de plan-m.e.r.-beoordeling voor kleine gebieden op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen. Deze beoordeling is alleen verplicht als het plan leidt tot mogelijk aanzienlijke milieueffecten en significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden optreden. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Ob zijn genoemd.

Het voorgenomen planinitiatief betreft een verbreding van de agrarische kwekerij met dagrecreatieve activiteiten en ondersteunende horeca. Tevens wordt het parkeerterrein uitgebreid om te voldoen aan de parkeerbehoefte. In bijlage V staat onder categorie J11 weliswaar 'Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen' genoemd. Met wat creativiteit zijn de dagrecreatieve activiteiten te zien als stedelijk ontwikkelingsproject, waardoor mogelijk een m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing zou kunnen zijn. Voor dit project geldt echter dat er nauwelijks nieuwe bebouwing voor de verbredingsactiviteiten hoeft te worden gerealiseerd, maar slechts enkele kleinschalige wijzigingen worden beoogd. Uit de navolgende parafen blijkt bovendien dat er geen aanzienlijke milieueffecten en significante negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn.

Een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht is niet noodzakelijk voor deze kleinschalige dagrecreatieve functie met de ondersteunende horeca en beperkte uitbreiding van de parkeervoorzieningen.

3.3.2.2 Duurzaamheid

Met dit planinitiatief wordt duurzaam hergebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Zowel bij de vlindertuin als bij de verbouwing/herinrichting van een deel van de boerderij tot ondersteunende horeca en sanitair wordt gebruik gemaakt van duurzame, niet-uitlogende

materialen en zal er veel aandacht zijn voor een goede isolatie en een laag energieverbruik van de installaties. Tezamen met de landschappelijke inpassing van het plangebied wordt bijgedragen aan een meer klimaatbestendige, groene en daarmee duurzame inrichting.

3.3.2.3 Bodem

Bij iedere ontwikkeling met betrekking tot de fysieke leefomgeving is het van belang om te weten of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen gezondheidsrisico oplevert voor de gebruikers van de bodem. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodem.

Met de verbouwing van de bestaande gebouwen naar vlindertuin en ondersteunende horeca vinden (nagenoeg) geen bodemingrepen plaats. De dagrecreatieve activiteiten zijn niet bedoeld ten behoeve van langdurig verblijf door dezelfde mensen in/bij deze gebouwen, zodat er geen gevoelige functie wordt mogelijk gemaakt. Er zijn geen redenen aanwezig om aan te nemen dat de gronden mogelijk verontreinigd zouden zijn.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief.

3.3.2.4 Geluid

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom worden er regels gesteld aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect geluid.

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. De gemeente Bronckhorst heeft geen geluidbeleid. Niettemin moet een initiatief aan de normen van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) voldoen en mogen bedrijven in de omgeving niet belemmerd worden door de ontwikkeling van een initiatief. Daarnaast dient sprake te zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dat wil zeggen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gegarandeerd moet kunnen worden.

Gebouwen met een woonfunctie zijn geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.21 Bkl). Hieronder vallen alle gebouwen voor woongebruik, zoals woningen en verzorgingshuizen. Onder de Omgevingswet is voor de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen aangesloten bij de gebruiksfunctie volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving. Hierdoor zijn gevangenissen (celfunctie), hotels en recreatiewoningen (beiden logiesfunctie) geen gebouw met een woonfunctie. Een dagrecreatieve voorziening, zoals de vlindertuin en/of de ondersteunende horeca vallen onder een bijeenkomstfunctie. De bouwwerken die hiervoor worden gebruikt, zijn eveneens geen geluidgevoelig gebouw.

De ontwikkeling betreft het uitbreiden van kwekerij met dagrecreatieve activiteiten. De vlindertuin, winkel en ondersteunende horeca zijn bedoeld voor kortdurend verblijf van meestal 1 tot 2 uur per bezoek, zodat dit niet vergelijkbaar is met een woonfunctie. Er is geen sprake van het toevoegen van nieuwe geluidgevoelige gebouwen. Het Bkl is daarom niet van toepassing.

Omdat geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden gerealiseerd is geen sprake van belemmeringen voor omliggende bedrijven. Aangenomen kan worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling binnen het plangebied.

3.3.2.5 Luchtkwaliteit

Het bevoegd gezag moet de luchtkwaliteit in de besluitvorming ten aanzien van omgevingsplannen betrekken. De Europese richtlijnen Luchtkwaliteit en Gevaarlijke stoffen in de lucht stellen grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Deze zijn daarom dan ook als rijksomgevingswaarden vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Deze waarden gelden voor heel Nederland. Een dergelijke waarde is een maatstaf voor de staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving die kan gelden als inspannings- of resultaatsverplichting. In paragraaf 2.2.1 Bkl is per omgevingswaarde aangegeven of sprake is van een inspannings- of resultaatsverplichting. Als een omgevingswaarde is vastgesteld, schept dit twee verplichtingen:

- de plicht tot monitoring, om te bewaken of aan de omgevingswaarde wordt voldaan (artikel 20.1 Omgevingswet);
- en de plicht tot het opstellen van een programma met maatregelen wanneer sprake is van een dreigende overschrijding (artikel 3.10 Omgevingswet).

Er zijn resultaatverplichtingen vastgesteld voor onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Voor zeer fijn stof (PM_{2.5}) geldt een inspanningsverplichting. Fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) zijn de belangrijkste stoffen in de luchtkwaliteitsregelgeving.

De volgende omgevingswaarden c.q. grenswaarden voor deze stoffen zijn gesteld (art. 2.4 en 2.5 Bkl):

Stof	Gemiddelde concentratie	Jaargemiddelde concentratie
Stikstofdioxide (NO ₂)	200 microgram/m ³ (uur)	40 microgram/m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	50 microgram/m ³ (24-uur)	40 microgram/m ³

In Afdeling 5.1 (Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties) van het Bkl zijn instructieregels opgenomen ten aanzien van de kwaliteit van de

buitenlucht. Dit zijn regels die verplicht dienen te worden opgenomen in het omgevingsplan. De instructieregels van het Rijk zijn een belangrijk kader voor de gemeentelijke regels in het omgevingsplan. Het gaat dan om voorschriften waar gemeenten niet van mogen afwijken. Voor de vaststelling van het onderhavige omgevingsplan dienen deze voorschriften dan ook standaard opgenomen te worden en er dient dus ook te worden nagegaan in hoeverre met het plan aan deze regels kan worden voldaan.

Voor dit plan zijn van belang de bepalingen ten aanzien van de eerder bekende blootstelling- en toepasbaarheidscriterium (art. 5.52 Bkl). Daarnaast is ook de Niet In Betekenende mate (NIBM-) regeling opgenomen in het Bkl (art. 5.53/5.54).

In artikel 2.1, 4e lid van de Omgevingswet wordt gesteld:

“Onverminderd het derde lid wordt bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid.”

Het Nederlandse beleid voor de luchtkwaliteit is gebaseerd op internationale afspraken en normen, die zijn opgenomen in de hierboven al genoemde bepalingen in het Bkl.

Luchtkwaliteitsnormen (luchtkwaliteitseisen) geven de concentraties aan waarboven nadelige gezondheidseffecten op kunnen treden en deze kunnen dus worden gehanteerd als harde criteria in dit kader.

Uit het bovenstaande kan worden afgeleid dat er een aantal aspecten ten aanzien van de luchtkwaliteit getoetst moeten worden; allereerst gaat het om de luchtverontreiniging die door het project zelf wordt veroorzaakt, waarbij het criterium ‘Niet in betekenende mate bijdragen’ (NIBM) een belangrijke rol speelt, maar daarnaast gaat het natuurlijk ook om de luchtkwaliteit van het gebied zelf, in relatie tot de gezondheidsaspecten.

Effect van het project op de luchtkwaliteit

Op basis van artikel 5.54, aanhef en onder a. en b. van het Bkl, worden gebouwen met een kantoorfunctie en nevengebruiksfuncties evenals woningbouwlocaties, wanneer er sprake is van een project met één ontsluitingsweg met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 100.000 m² of minder dan 1.500 woningen, aangewezen als NIBM-projecten. Bij de ontwikkeling op de locatie Sliedstraat 9, Hummelo heeft de wijziging van het omgevingsplan betrekking op één ontsluitingsweg, waarbij de nieuwe dagrecreatieve ontwikkelingen plaatsvinden in en bij gebouwen met een gezamenlijke bruto-vloeroppervlakte van ca. 500 m² naast de bestaande bedrijfsgebouwen en kassen voor de kwekerij. Het is daarmee duidelijk dat het hier een NIBM-project betreft, waardoor dit aspect geen belemmering voor de ontwikkeling van het project betekent.

Effect van de luchtkwaliteit voor het project

Op basis van het gegeven dat rekening moet worden gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid, is er bij dit project sprake van een locatie waar getoetst

moet worden aan de luchtkwaliteit. In artikel 11.19 Bkl wordt aangegeven dat Monitoring voor de omgevingswaarden voor de kwaliteit van de buitenlucht, bedoeld in de artikelen 2.3 tot en met 2.8, plaats vindt door metingen en berekeningen volgens bij ministeriële regeling gestelde regels.

Op de kaarten van de atlasleefomgeving.nl kunnen voor het gebied rondom Sliekstraat 9, Hummelo de jaargemiddelde concentraties van NO₂ en PM₁₀ worden afgelezen. Voor het jaar 2022 konden de volgende data binnen het plangebied worden afgelezen:

- De jaargemiddelde stikstofdioxide-concentratie (NO₂) bedraagt tussen 12,0 en 12,8 microgram/m³, waarbij de hoogste waardes dicht langs de provinciale weg gemeten worden;
- De jaargemiddelde fijnstof-concentratie (PM₁₀) is lager dan 16 microgram/m³.

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van overschrijding van de grenswaarden. Ten aanzien van de effecten van het project voor de luchtkwaliteit, als ten aanzien van de effecten van de luchtkwaliteit op het woon- en leefklimaat, voldoet het project ruimschoots aan de Nederlandse en Europese regelgeving.

Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

3.3.2.6 Geur

De instructieregels van het Bkl voor geur afkomstig van rioolwaterzuiveringen en landbouwhuisdieren zijn gericht op aangewezen geurgevoelige gebouwen. In de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen is de functie bepalend. Hierbij kan gedacht worden aan wonen, onderwijs of zorg. Voor overige gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van geurbescherming. Dat doet de gemeente vanuit haar taak van het evenwichtig toedelen van functies aan locaties.

Bij de Sliekstraat 9, Hummelo wordt een verbreding van de agrarische kwekerij met dagrecreatieve activiteiten beoogd. Bij dit planinitiatief zijn eventueel de instructieregels van het Bkl voor geur afkomstig van landbouwhuisdieren van belang. De intensieve veehouderij-activiteiten op de planlocatie zijn reeds beëindigd. Ook in de nabijheid bevinden zich geen andere intensieve veehouderijbedrijven. Er zijn dus geen bedrijven met geuremissienormen per diersoort in de nabijheid van het plangebied gelegen.

Er zijn twee andere agrarische bedrijven in de nabijheid van het plangebied gelegen op meer dan 170 m (Sliekstraat 2) respectievelijk 290 m (Sliekstraat 3-5) Dit betreft respectievelijk een melkveehouderij c.q. bedrijf in het opfokken van jongvee dan wel een akkerbouwbedrijf met paarden. Voor deze bedrijven gelden geen geuremissienormen, zodat een vaste minimumafstand van 50 m benodigd is. Aan deze minimumafstand wordt ruimschoots voldaan, terwijl bij één van beiden bovendien een burgerwoning dichterbij is gelegen dan het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling is niet belemmerend voor dit agrarische bedrijf zelf of voor andere omliggende agrarische bedrijven.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.3.2.7 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies en gevoelige functies op een verantwoorde afstand van elkaar gesitueerd worden. Dit dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen (of andere gevoelige objecten);
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde handreiking Bedrijven en milieuzonering. Hierin wordt per bedrijf aangegeven wat de milieu-invloed op de omgeving is en welke indicatieve afstand hierbij minimaal in acht moet worden genomen. Van deze indicatieve afstand kan worden afgeweken indien op basis van een onderzoek de daadwerkelijke afstand kan worden bepaald.

De richtafstanden opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit, zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een rustig buitengebied. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij milieu-inrichtingen of drukke wegen, al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast gevoelige functies komen belastende functies voor, die om die reden een milieuzone kennen; zoals winkels, horeca en bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd, indien sprake is van het omgevingstype gemengd gebied.

De omgeving van het plangebied is vanwege de ligging aan de provinciale weg c.q. hoofdinfrastructuur eventueel aan te merken als gemengd gebied, maar voor het overige te omschrijven als een rustig buitengebied door de beperkte combinatie van functies. Deze omgeving bestaat uit enkele (agrarische) bedrijven en burgerwoningen naast een zorginstelling en verblijfsrecreatieve bedrijven op grotere afstand van het plangebied. Door deze grote afstanden is er geen reden om de richtafstanden met één afstandsstap te verlagen.

In de voorgaande paragraaf is het aspect geur reeds beoordeeld, zodat het aspect geur in deze paragraaf geen nadere toelichting behoeft. Daarnaast geldt volgens de VNG-handreiking voor het fokken en houden van rundvee een indicatieve richtafstand van 30 m

voor de aspecten geluid en stof, terwijl het aspect gevaar hierbij geen rol speelt. De rand van het bouwvlak van het meest nabijgelegen opfokbedrijf voor jongvee aan de Sliekstraat 2 te Hummelo ligt zoals gezegd op minimaal 170 m afstand van het plangebied. Daarmee wordt aan de richtafstand voldaan. Bovendien is sprake van een bestaande agrarische bedrijfswoning binnen het plangebied, zodat er geen wijzigingen qua gevoelige functies plaatsvinden. De beoogde dagrecreatieve voorzieningen binnen het plangebied zijn geen gevoelige functies.

De burgerwoning aan de Sliekstraat 7 te Hummelo wordt bewoond door de ouders van één van de initiatiefnemers. Strikt genomen dient deze woning beschermd te worden ten opzichte van milieubelastende activiteiten binnen het plangebied. De bestaande kwekerij-activiteiten hebben volgens de VNG-handreiking een indicatieve richtafstand van 30 m voor het aspect geluid. De dagrecreatieve activiteiten van de vlindertuin zijn vergelijkbaar met een kinderboerderij, waarvoor een richtafstand van 30 m voor de aspecten geur en geluid geldt. De ondersteunende horeca kent een richtafstand van in basis 10 m, maar gezien het buitenterras kan eventueel 30 m als richtafstand worden aangehouden. Het bouwvlak van de woning Sliekstraat 7 is op circa 190 m afstand van het plangebied gelegen. Alle milieubelastende activiteiten binnen het plangebied kunnen worden uitgevoerd zonder een belemmering voor een goed woon- en leefklimaat bij de burgerwoning Sliekstraat 7 te vormen.

Het aspect bedrijven- en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit planinitiatief.

3.3.2.8 Externe veiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de omgevingsveiligheid gewaarborgd wordt. Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines.

De hoofdlijnen van het (Wettelijk) kader voor de omgevingsveiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het plangebied kan mogelijk blootgesteld zijn aan bestaande veiligheidsrisico's in de omgeving. Hiervoor is het Register Externe Veiligheid geraadpleegd. Nabij het plangebied

liggen een ondergrondse aardgastransportleiding en de twee bovengrondse hoogspanningsleidingen. De arcering in afbeelding 12 betreft het brandaandachtsgebied en de groene lijnen is het plaatsgebonden risico van 1 op de 100.000.000 (10^{-8}) als de kans per jaar dat een persoon, die altijd aanwezig is op die plaats, overlijdt door een ongeval door de aanwezigheid van de gasleiding. Dit is een aanvaardbaar risico en al ingecalculeerd voor de bestaande kwekerij en bedrijfswoning. Bij de 150 kV-(blauwe lijn) en de 380 kV-(rode lijn) hoogspanningsleidingen geldt volgens het voorzorgsbeleid een advies om de magneetzone te berekenen als binnen de rekenafstand van respectievelijk 65 en 115 m aan weerszijden van de leiding plannen bestaan om gevoelige functies toe te voegen. Een vlintertuin is echter geen gevoelige functie, zoals woningen, scholen of kinderdagverblijven. Het initiatief trekt immers wisselende bezoekers met een kortdurend verblijf van meestal één tot twee uur per bezoek. In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen andere stationaire of mobiele risicobronnen.



Afbeelding 12: Uitsnede kaartbeeld 'Veilige omgeving' / Register Externe Veiligheid met de woning Slijkstraat 9 ter plaatse van het open blauwe cirkeltje (bron: atlasleefomgeving.nl)

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid voldoet het plangebied aan een goed woon- en leefklimaat.

3.3.2.9 Water

Artikel 5.3.7 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregel met betrekking tot:

- a. Het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- b. Het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied, en;
- c. Het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

In het beoogde planvoornemen neemt het verhard oppervlak niet toe.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en worden sterk beïnvloed door de klimaatverandering. Er is meer ruimte nodig voor water, omdat klimaatverandering zorgt voor hoge piekafvoeren in de zomer en een gemiddeld hogere waterafvoer in de winter. Het gaat ook om langduriger periodes van droogte en om extreem warm weer, waar vooral stedelijk gebied last van kan hebben. Ook veranderingen in ruimtegebruik hebben gevolgen voor het waterbeheer. Het waterschap wil vroegtijdig meedenken over plannen en ontwikkelingen om samen met de gemeente en andere partners te zoeken naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Het waterschap Rijn en IJssel zorgt voor het water in uw omgeving. Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt het waterschap bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet het waterschap door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en te zorgen voor stevige dijken. Als belangrijkste speerpunt voor de periode 2022-2027 ziet het waterschap de opgave om zijn gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt het waterschap toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering.

In het waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het waterschap zijn doelen en werkzaamheden weergegeven in vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. Onze ambitie is dat in 2050 de waterkeringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat we daarbij wendbaar inspelen op ontwikkelingen. We voeren ons beheer op een duurzame wijze uit en

werken aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.

Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil in het uitvoeren van zijn primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij willen we in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin we onze taken klimaatneutraal uitvoeren.

Gezonde leefomgeving

Als waterschap zorgen we voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Wij streven ernaar dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Ons doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert. De samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vraagt om nauwe samenwerking met gemeenten, provincies, inwoners en bedrijven. Om de waterbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig en goed in beeld te krijgen en mee te kunnen wegen, gebruiken we de (digitale) watertoets.

Om de waterbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig en goed in beeld te krijgen en mee te kunnen wegen, wordt de (digitale) watertoets gebruikt. Deze 'weging van het waterbelang' is digitaal doorlopen op de site www.hetwateradvies.nl. In bijlage 2 is een uitdraai van het resultaat van deze digitale watertoets opgenomen. Op basis van de check is de normale procedure nodig en zijn een drietal adviezen gegeven.

Relevante wateraspecten – Adviezen

Naar aanleiding van de beantwoorde vragen zijn de volgende adviezen gegeven:

1. Advies kwaliteit oppervlaktewater
2. Advies grondwaterbeheer
3. Advies klimaatadaptatie.

Op deze adviezen wordt in relatie tot het plangebied onderstaand nader ingegaan.

Ad 1: Het advies om voorzorgsmaatregelen te nemen om verontreiniging van oppervlaktewater te voorkomen, wordt reeds ter harte genomen. Het hemelwater stroomt niet rechtstreeks af naar het oppervlaktewater, maar wordt zoveel opgevangen en gebruikt om de planten op de kwekerij van water te voorzien. Kwekerij Bandus gebruikt geen gewasbeschermingsmiddelen en geen kunstmest.

Ad 2: De ontwikkelingen binnen het plangebied hebben geen directe wijzigingen of invloed op de grondwaterstand. Het vrijkomende hemelwater van bebouwing wordt opgevangen om de planten met regelmaat van water te voorzien. Over hemelwater in het plangebied wordt al in de bodem geïnfiltreerd waardoor er geen kansen meer voor het afkoppelen van bestand

verhard oppervlak zijn. Het planinitiatief is niet strijdig met het door het waterschap gegeven advies grondwaterbeheer.

Ad 3: In de volgende paragraaf wordt ingegaan op de klimaataspecten binnen het plangebied. Hieruit blijkt dat het plangebied aan de Slikstraat 9 te Hummelo op een goede wijze is ingericht om de effecten van klimaatverandering, zoals zwaardere buien en langere droge perioden, beter te kunnen weerstaan. Het plangebied betreft een kwekerij, waarbij relatief weinig verharding aanwezig is. De dagrecreatieve ontwikkelingen vinden plaats in bestaande bebouwing. Uitsluitend voor de extra parkeervoorzieningen is een oppervlakte van circa 800 m² aan parkeerplaats en een doorsteek door het bamboebos benodigd. Deze oppervlakte wordt voor ongeveer de helft verhard met grasbetonstenen. Bij toepassing van halfverharding hanteert het waterschap dat 70% geldt als verhard oppervlak, tenzij wordt aangetoond dat de waterdoorlatendheid ook in de loop van de tijd 50% blijft. Omdat in dit geval slechts de helft van de parkeerplaats wordt voorzien van grasbetonstenen, die geen volledige verharding betreffen, is aannemelijk dat de waterdoorlatendheid 50% blijft. Daarom wordt voor de rijroute en de parkeerplaats een toename aan verharding van 400 m² gehanteerd. Om eventuele wateroverlast te voorkomen, wordt niettemin een zakgreppel langs de rand van het parkeerterrein aangelegd, zodat eventueel afstromend water alhier kan infiltreren in de bodem. Daarnaast zal bij de rijroute het water afstromen naar het naastgelegen bamboebos, zodat deze planten dit water kunnen opnemen. Voor ontwikkelingen in het landelijk gebied moet een bui T10+10% kunnen worden geborgen, wat neerkomt op een hemelwatercompensatie van 55 mm per m² verhard oppervlak. Voor een verhard oppervlak van 400 m² is dan een zakgreppel/zaksloot nodig waar 22 m³ kan worden geborgen. Deze ruimte is ruimschoots aanwezig langs de rand van de parkeerplaats dan wel in de gemengde haag.

Deze waterparagraaf is als onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap heeft op 11 februari 2025 per e-mail gereageerd op deze waterparagraaf, waarbij is aangegeven dat de weging van het waterbelang voldoende is meegewogen. De extra verharding blijft onder de 500 m², dus is er geen sprake van een benodigde watervergunning.

Het plan is uitvoerbaar vanuit het aspect water.

3.3.2.10 Klimaat

Het klimaat verandert. De stijging van de gemiddelde temperatuur brengt extremer weer met zich mee. Toenemende hoosbuien, lange periodes van droogte, hitte en de gevolgen van overstromingen: het raakt iedereen. De gemeente wil samen met inwoners, ondernemers en het waterschap de gevolgen van de klimaatverandering in beeld brengen. Door tijdig maatregelen te nemen kunnen we de gevolgen beperken. De klimaatatlas die voor de gemeente Bronckhorst is opgesteld, is geraadpleegd om eventuele gevolgen voor het plangebied in beeld te brengen. Met het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is

rekening gehouden met duurzaamheid, waaronder klimaatadaptatie door de hoeveelheid verharding binnen het plangebied zo beperkt mogelijk te houden.

Het risico op wateroverlast is door de hoge ligging op een ontginningsrug gering. Zelfs bij een extreme piekbui van 160 mm in 2 uur treedt binnen het plangebied geen plasvorming op. De beperkte toename van verharding bij deze ontwikkelingen leveren geen knelpunten op. Er zijn immers voldoende infiltratiemogelijkheden in de directe omgeving.

Het plangebied is geen specifiek aandachtsgebied voor hitte, want is gelegen in het buitengebied. Het plangebied heeft al een zeer groen karakter en met name het bamboebos biedt extra verkoeling op warme dagen.

De bijbehorende kaartbeelden laten wat betreft grondwaterstanden en droogtegevoeligheid in 2050 beperkte verandering zien ten opzichte van de huidige situatie ter plaatse van het plangebied. Het grondwater binnen het plangebied kan nu en in de toekomst wegzakken tot overwegend meer dan 2,5 m beneden maaiveld. Het plangebied is door de hoge ligging droogtegevoelig tot zeer droogtegevoelig, zowel in de huidige situatie als in 2050. Door het hemelwater binnen het plangebied te bergen en te gebruiken als beregeningswater voor de planten, wat tevens infiltratie in het gebied zelf betreft. Op Kwekerij Bandus wordt door compostering al veel aan bodemverbetering gedaan en ook de bamboeplanten zorgen voor een goed bodemklimaat waarin het water beter wordt vastgehouden.

De overstromingskans is in op deze hoge ontginningsrug klein tot zeer klein voor een overstroming waarbij meer dan 50 cm water blijft staan. De kans dat een overstroming met een waterkolom van meer dan 200 cm ontstaat is nihil. De waterveiligheid binnen het plangebied is niet in het geding.

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat voldaan wordt aan de provinciale instructieregels voor klimaatadaptatie. Klimaateffecten vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan, zodat sprake is van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

3.3.2.11 Archeologie en cultuurhistorie

Het plangebied heeft grotendeels een hoge archeologische verwachtingswaarde.

Hiervoor is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 1' opgenomen in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' c.q. het tijdelijke omgevingsplan.

Archeologisch onderzoek is dan benodigd bij het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m² en/of er grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m onder het maaiveld plaatsvinden.

Bij de verbouwing van de bestaande schuur wordt het dak vervangen en vinden er nagenoeg geen bodemverstoringen plaats. Voor het plaatsen van de overkapping bij de ingang van deze schuur zijn slechts enkele funderingspalen benodigd, die de bodem kunnen verstoren. Ook bij de verbouwing van de middelste kap van de boerderij zijn geen noemenswaardige

bodemingrepen benodigd, bovendien is de bodem aldaar reeds verstoord. De vroegere mestkelder is inmiddels gedempt. Om vanaf het middenterrein bezoekers uit te nodigen om ook het horecagedeelte te bezoeken, zullen openslaande (glazen) deuren of een ander aantrekkelijk toegangsportaal worden gemaakt. Deze beide ingrepen blijven beperkt van omvang (hooguit enkele tientallen m²), zodat voor deze ontwikkelingen geen archeologisch onderzoek benodigd is.

Boerderij Mullink betreft een hallehuisboerderij, die in elk geval al vanaf 1910 bewoond is door familie van initiatiefnemer en aldaar een vleesvarkensboerderij runden.

De driekappige boerderij is karakteristiek, maar komt veelvuldig in de omgeving voor. De overige aanwezige bebouwing op het erf heeft geen specifieke cultuurhistorische waarden. De boerderij staat op een rug in het rivierduinlandschap van Keppel. Dit erf is ruimschoots voorzien van beplanting, waarbij de naastgelegen agrarische gronden juist open gehouden dienen te worden. Met het 'Versterkingsplan/Landschappelijke inpassing Sliekstraat 9, Hummelo' wordt deze cultuurhistorische landschapskarakteristiek behouden.

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief.

3.3.2.12 Flora en Fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. De Wet natuurbescherming is beleidsneutraal opgenomen in de Omgevingswet (de Aanvullingswet natuur het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Deze regels zijn onder andere opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving) en beschermt natuurgebieden, inheemse soorten en het bosopstanden in Nederland. Daarnaast worden gebieden beschermd via het Nationaal Natuurwerk, dat in Gelderland is vertaald in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO). Beide zijn opgenomen in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland.

Om te beoordelen of de activiteit voldoet aan de regels ter bescherming van de natuur, is een 'Quickscan Natuurwaardenonderzoek Sliekstraat 9, Hummelo' uitgevoerd. Het rapport d.d. 25 oktober 2024 is bijgevoegd in bijlage 3. De samenvatting en conclusies worden onderstaand weergegeven.

Het plangebied is op 24 september 2024 onderzocht op de (potentiële) aanwezigheid van beschermde planten, dieren en beschermde nesten, holen, vaste rust- en voortplantingslocaties. Ook is onderzocht of de voorgenomen activiteiten een negatief effect hebben op beschermd (natuur)gebied, zoals Natura 2000 en het Gelders Natuurnetwerk.

Resultaten toetsing aan wet- en regelgeving voor beschermde gebieden:

Het plangebied ligt binnen de Groene ontwikkelingszone en ligt buiten Natura 2000-gebied. Er dient een versterkingsplan opgesteld te worden omdat er sprake is van een nieuwe

ontwikkeling in de Groene ontwikkelingszone. Dit plan geeft weer op welke wijze de kernkwaliteiten van de Groene ontwikkelingszone versterkt kunnen worden. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteiten kan een negatief effect op Natura 2000-gebied als gevolg van de emissie van stikstofoxiden op voorhand uitgesloten worden. Overige negatieve effecten kunnen ook worden uitgesloten.

Resultaten toetsing aan wet- en regelgeving voor beschermde soorten:

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied ongeschikt als groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Het plangebied wordt door beschermde dieren hoofdzakelijk benut als foerageergebied, maar mogelijk nestelen er vogels en bezetten grondgebonden zoogdieren en amfibieën er een vaste (winter)rust- of voortplantingsplaats. Het plangebied wordt door vleermuizen uitsluitend benut als foerageergebied.

Door het rooien van beplanting tijdens de voortplantingsperiode van vogels wordt mogelijk een bezet vogelnest beschadigd of vernield. Van de in het plangebied nestelende vogelsoorten is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Voor het beschadigen of vernielen van een bezet nest (eieren) of het doden van een vogel kan geen Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit verkregen worden omdat de voorgenomen activiteiten niet als een in de wet genoemd belang worden beschouwd. Werkzaamheden die kunnen leiden tot verstoren of vernielen van vogelnesten dienen daarom buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om de voorgenomen activiteiten uit te voeren is augustus-februari.

Mogelijk wordt een beschermd grondgebonden zoogdier gedood en een vaste rust- of voortplantingsplaats beschadigd of vernield, als gevolg van uitvoering van de voorgenomen activiteiten. Voor de grondgebonden zoogdieren die een vaste rust- en/of voortplantingsplaats in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepaling 'beschadigen of vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen'. Voor het doden van beschermde grondgebonden zoogdieren geldt geen vrijstelling. Om te voorkomen dat beschermde grondgebonden zoogdieren gedood worden, dienen ze weggevangen te worden, of dient het werkterrein natuurvrij gemaakt te worden zodat de dieren op eigen beweging vertrekken. Voor het natuurvrij maken van het werkterrein is geen Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit vereist. Indien er zorgvuldig gehandeld wordt, worden er geen beschermde grondgebonden zoogdieren gedood.

Indien de werkzaamheden uitgevoerd worden zonder voorbereiding kan niet uitgesloten worden dat een beschermd amfibie gedood wordt. Ook worden mogelijk vaste (winter)rustplaatsen van een beschermd amfibie beschadigd of vernield. Voor de beschermde amfibieënsoorten, die een vaste (winter)rustplaats in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden van amfibieën. Om te voorkomen dat beschermde amfibieën gedood worden dient het werkterrein natuurvrij gemaakt te worden

(en elders losgelaten). Indien er zorgvuldig gehandeld wordt, worden er geen beschermde amfibieën gedood en leidt uitvoering van de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties.

Resultaten van toetsing aan wet- en regelgeving voor beschermde soorten en gebieden samengevat:

- Opstellen versterkingsplan;
- Beplanting rooien buiten de voortplantingsperiode van vogels (of broedvogelscan uitvoeren);
- Geen beschermde grondgebonden zoogdieren en amfibieën doden (zorgvuldig werken, wegvangen of werkterrein natuurvrij maken);

Stikstofdepositie

Op grond van de instructieregels ter bescherming van de natuur in het Bkl worden soorten en habitattypen in Natura 2000-gebieden beschermd waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd. Hieruit volgt dat een project of plan niet mag leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen. In veel Natura 2000-gebieden is door een overbelasting van stikstof (stikstofoxiden en ammoniak) een knelpunt aanwezig bij de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen. Nieuwe ontwikkelingen, die een toename van de stikstofdepositie tot gevolg hebben, kunnen hierdoor “significante negatieve effecten” hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen. Effecten van een plan of een project op de stikstofdepositie kunnen ontstaan tijdens de aanleg- en/of de gebruiksfase. Met het rekenmodel AERIUS-Calculator kan de stikstofdepositie (mol N/ha/jaar) op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden ten gevolge van de ontwikkeling worden berekend.

Het plangebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Rijntakken' ligt op minimaal 6,57 kilometer afstand. Door ROLin Advies Achterhoek is een memo met uitgangspunten inclusief AERIUS-berekeningen voor zowel de gebruiksfase als de aanlegfase uitgevoerd. Deze memo d.d. 16 januari 2025 is in bijlage 4 opgenomen. Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden niet vergunningsplichtig. Deze berekeningen bevestigen dat de ervaringen van Natuurbank Overijssel dat gelet op de aard van de voorgenomen activiteiten en de afstand tussen plangebied en Natura 2000-gebied een negatief effect op Natura 2000-gebied, als gevolg van de emissie van stikstofoxiden, op voorhand uitgesloten kan worden. Niettemin blijft de gemeente Bronckhorst om dergelijke berekeningen vragen.

Samenvattend

Een versterkingsplan is in de vorm van de landschappelijke inpassing reeds opgesteld. Het eventueel rooien van beplanting zal buiten de voortplantingsperiode van vogels plaatsvinden.

Daarnaast is er geen reden om beschermde grondgebonden zoogdieren en amfibieën te doden bij de uitvoering van het planinitiatief. Het werkterrein kan natuurvrij worden gemaakt. Bovendien is er ruimte genoeg voor eventueel aanwezige dieren om te vluchten. Er zijn geen ontheffingen benodigd.

De aspecten flora en fauna vormen geen belemmering voor de uitvoering van dit initiatief.

3.3.2.13 Gezondheid

De Omgevingswet bevordert integrale besluitvorming en samenhang door alle relevante aspecten - waaronder gezondheid - in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid.

De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet zijn in artikel 1.3 van die wet als volgt geformuleerd:

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

In de voorgaande paragrafen is reeds gemotiveerd dat voldaan wordt aan de Bkl-instructieregels die betrekking hebben op de aspecten bodem, geluid, geur en luchtkwaliteit. Deze instructieregels zijn specifiek bedoeld ter bescherming van de gezondheid en het milieu. Daarnaast voldoet dit initiatief aan de doelstellingen voor het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving, omdat met de verbredingsactiviteiten op de kwekerij een doelmatige functie en hergebruik van de bestaande bebouwing plaatsvindt. Met dit initiatief wordt immers invulling gegeven aan de menselijke behoefte tot ontspanning en educatie in een groene omgeving. Ook zijn de initiatiefnemers voornemens om mensen met een zorgvraag een (hulp-)functie op Kwekerij Bandus te geven, zodat zij hun vertrouwen en eigenwaarde terugwinnen. Ook wordt met het uitvoeren van het Versterkingsplan/Landschappelijke inpassingsplan bijgedragen aan een gezonde fysieke leefomgeving.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat met de ontwikkeling een veilige en gezonde leefomgeving kan worden gewaarborgd en dat daarmee sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.3.2.14 Verkeer

Onderdeel van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. Met voorgenomen initiatief worden op de

kwekerij naast de winkel ook dagrecreatieve activiteiten ontplooid in de vorm van de vlindertuin en de ondersteunende horeca. Een vlindertuin is gedurende het winterseizoen gesloten, omdat de vlinders dan in ruste zijn. De beleefstuin met tropische vlinders zal daarom gedurende 6 tot 7 maanden per jaar geopend zijn, waarbij initiatiefnemers in het eerste decennium circa 3.000 bezoekers per jaar extra verwachten. Dit komt neer op hooguit 125 tot 150 bezoekers per week, die zich één tot enkele uren kunnen vermaken met dit uitje in combinatie met de kwekerij, winkel en theetuin. Met gemiddeld 2 personen in een auto, levert dit een 1.500 auto's per jaar (= 3.000 verkeersbewegingen, want een auto rijdt heen en terug) extra op, dan wel een 63 tot 75 auto's per week (= 125 tot 150 verkeersbewegingen). Deze beperkte toename van de verkeersgeneratie kan zonder problemen opgaan in het verkeer op de provinciale weg N314/Sliekstraat. Daarnaast zijn er ook bestaande verkeersbewegingen van en naar de bedrijfswoning, de kwekerij en bijbehorende winkel.

Volgens de Beleidsregels Parkeernormen gemeente Bronckhorst, zoals vastgesteld op 16 december 2013, geldt voor een vrijstaande (bedrijfs-)woning in het buitengebied een parkeerkencijfer van 2,8 parkeerplaatsen. Daarnaast zijn tevens parkeerplaatsen voor de kwekerij met winkel en vlindertuin met ondergeschikte horeca benodigd. Hiervoor zijn geen specifieke normen opgenomen in de gemeentelijke beleidsregels voor parkeernormen. In deze beleidsregels wordt voor een tuincentrum/groencentrum een parkeernorm van 3,1 parkeerplaatsen per 100 m² bvo vermeld, terwijl voor een museum als kencijfer slechts 1,2 is opgenomen. Naast de tot vlindertuin te verbouwen schuur van 300 m² (afdakje van ca. 12 m² niet meegerekend) en de winkel van ca. 62 m² zal een deel van de hallehuisboerderij worden ingericht om koffie/thee met een versnapering te kunnen aanbieden.

Dit horecagedeelte zal ca. 111 m² bebouwde oppervlakte beslaan, waarvan naar schatting 38 m² bestaat uit een hal met sanitaire voorzieningen. De totale oppervlakte bedraagt bijna 500 m² bvo. Indien als parkeerkencijfer 3,1 wordt aangehouden, betekent dit dat er 15,5, afgerond naar boven 16 parkeerplaatsen benodigd zijn voor de activiteiten. Tezamen met de parkeerbehoefte voor de bedrijfswoning zijn er minimaal 19 parkeerplaatsen benodigd. Bovendien dient er parkeerruimte voor een touringcar te zijn, zodat ook groepen de vlindertuin kunnen bezoeken.



Afbeelding 13: De bestaande parkeerplaats met fietsenstalling naast de oprit gezien vanaf het erf (bron: ROlin Advies Achterhoek)

De huidige parkeerplaats aan de linkerkzijde van de oprit van het perceel heeft ruimte voor ongeveer 10 auto's in een groene setting. Er zal een extra parkeerterrein aangrenzend aan de noordzijde van het bouwvlak worden gerealiseerd.

Dit tweede parkeerterrein zal met name gebruikt worden als overloopvoorziening wanneer er veel bezoekers tegelijkertijd naar de kwekerij en/of vlindertuin komen. Onderzocht is of de provincie Gelderland bereid is om een tweede in-/uitrit op de provinciale weg N314 te vergunnen. Vanaf deze extra parkeerplaats zou een aansluiting op de weg aldaar voor een

beter overzicht zorgen. Ter plaatse is er minder beplanting dicht op de weg dan bij de huidige in-/uitrit en bij de nieuwe in-/uitrit aanwezig bevindt zich een flauwe bocht in de provinciale weg, waardoor er meer overzicht ontstaat. Met een extra in-/uitrit kan tevens een ruime draaicirkel gemaakt worden, zodat ook eventuele bussen/touringcars gemakkelijk de parkeerplaats kunnen bereiken.

Per e-mail heeft de Regisseur/Adviseur Ruimte voor de Regio Achterhoek van de provincie Gelderland op 5 december 2024 als volgt op dit verzoek gereageerd:

“Het perceel, en dus ook de nieuwe parkeerplaats weegt rechtstreeks uit op de Sliekstraat, een provinciale weg.

Uit toelichting bij artikel 4.68 Omgevingsverordening Gelderland:

*Uitwegen op provinciale wegen zijn vanwege de uitwisseling van verkeer potentiële conflictpunten. Door de grote snelheidsverschillen zijn ze al snel verkeersonveilig. Zijn er veel uitwegen op een weg, dan komt dit de overzichtelijkheid en dus de verkeersveiligheid niet ten goede. Ook de doorstroming komt bij veel uitwegen onder druk te staan. **Nieuwe uitwegen worden daarom tot een minimum beperkt.** Het veranderen en intensiveren van het gebruik van uitwegen is vergunningplichtig, omdat dit een verslechtering kan betekenen van de verkeersveiligheid en de doorstroming. Ook moet de inrichting van de uitweg aangepast worden aan het gebruik. Bij bedrijfsmatig gebruik is een ruimer opgezette uitweg nodig, om zo veilig mogelijk gebruik te kunnen maken van de uitweg.*

In dit kader zullen wij negatief adviseren over een tweede, rechtstreekse, uitweg op de provinciale weg.”

De aanwezigheid van 1 of 2 uitwegen bij het plangebied zal de doorstroming niet veranderen, aangezien deze doorstroming bepaald wordt door het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Dit aantal afslaande en oprijdende motorvoertuigen wijzigt niet door het al dan niet aanwezig zijn van een extra in-/uitrit. Nu de provincie echter negatief adviseert omtrent deze extra uitweg, zal initiatiefnemer vanaf de huidige in-/uitrit op eigen terrein een doorsteek maken door het bamboebos naar de tweede parkeerplaats.

De huidige inrit c.q. uitweg van het perceel Sliekstraat 9 op de provinciale weg N314 heeft voldoende breedte. Deze werd immers ook gebruikt door het vrachtverkeer wat in het verleden benodigd was voor het varkensbedrijf. Een incidentele bus zal ook de huidige inrit kunnen gebruiken. In het ‘Versterkingsplan/Landschappelijke inpassing Sliekstraat 9, Hummelo’ is deze doorsteek evenals de extra parkeerplaats opgenomen. Door de doorsteek gaan enkele van de huidige parkeerplaatsen verloren, zodat daar met 7 parkeerplaatsen wordt gerekend. Het extra parkeerterrein dient volgens de parkeernormen dan te bestaan uit minimaal 12 parkeerplaatsen, maar zal groter zijn om tevens ruimte te bieden voor een bus/touringcar. Bovendien kan dit parkeerterrein naar behoefte worden uitgebreid. Om het groene karakter te behouden wordt dit terrein met grasbetonstenen uitgevoerd en wordt het

terrein ingepast met een streekeigen gemengde haag en een zakgreppel om voor voldoende afwatering te zorgen.

Met betrekking tot de aspecten verkeer en parkeren voldoet dit initiatief aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.3.2.15 Leidingen

In het plangebied zijn geen leidingen gelegen met een planologisch relevante beschermingszone.

3.3.3 Volkshuisvesting

Met deze functieverandering vindt er geen uitbreiding van het aantal woningen plaats. Op grond van het woonbeleid zijn er daarom geen beperkende regels van toepassing.

Het aspect volkshuisvesting is daarmee niet relevant voor dit plan.

3.3.4 Economisch

Een wijziging van het omgevingsplan mag geen regels bevatten die op voorhand onuitvoerbaar zijn. De financiële kosten van dit particuliere initiatief mogen daarom niet voor rekening van de gemeente Bronckhorst komen. De kosten die door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de planologische procedure zijn verrekend in de leges.

In geval voor realisatie van het onderhavige initiatief een schadeveroorzakend besluit nodig is als bedoeld in artikel 15.1, eerst lid van de Omgevingswet, kan dit tot voor vergoeding in aanmerking komende nadeelcompensatie leiden. Daarvoor heeft de gemeente met initiatiefnemer een verhaalsovereenkomst als bedoeld in artikel 13.3c Ow opgenomen in de anterieure overeenkomst.

De economische uitvoerbaarheid van de wijziging van het omgevingsplan is hiermee voldoende aangetoond.

3.3.5 Maatschappelijk

Bronckhorst is een toeristische gemeente en zeker een geschikte plek om een tropische vlindertuin of een andere dagrecreatieve activiteit te starten. Ondernemers uit de omgeving en het dorp Hummelo zijn enthousiast. Er wordt gevreesd voor de leegloop van ondernemers. Zo is de snackbar en recent de bakkerij gestopt, zal mogelijk enige horeca op korte termijn stoppen en is tuin en kwekerij Oudolf al een aantal jaar gesloten. Initiatiefnemers geven met de tropische vlindertuin naast de huidige kwekerij-activiteiten een extra positieve input aan het toerisme, maar zijn ook een interessant uitje voor de bewoners van onze gemeente Bronckhorst. De dit jaar voor het eerst gerealiseerde pluktuin met meer gangbare bloemen en groenten zijn daarvoor een schot in de roos. Voor scholen in de

omgeving zijn vlinders en rupsen een ideaal uitstapje van een biologieles met een grote educatieve waarde.

Met betrekking tot de maatschappelijke aspecten is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan deze locatie.

3.3.6 Overleg en Participatie

3.3.6.1 Overleg

Voor voorliggend plan is de digitale Watertoets doorlopen. De adviezen die hieruit voortgekomen zijn, worden opgevolgd. Dit is verwerkt in paragraaf 3.3.2.9 Water. Deze gehele ruimtelijke motivering is tevens ter vooroverleg aangeboden aan het Waterschap Rijn en IJssel en op 11 februari 2025 akkoord bevonden.

De gemeente Bronckhorst zou dit initiatief voorbespreken in het ambtelijk overleg wat met enige regelmaat plaatsvindt tussen de provincie Gelderland en gemeente. Omdat dit niet was gebeurd, heeft per e-mail een soort vooroverleg d.d. 29 november en 5 december 2024 plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat de provincie niet bereid is om een tweede in-/uitrit op de provinciale weg N314/Sliekstraat toe te staan en dat ondanks de versterking van de landschappelijke inpassing toch een versterkingsplan overeenkomstig de regels van de provincie dient te worden opgesteld. Het planinitiatief wordt uitgevoerd door gebruik te blijven maken van de bestaande in-/uitrit en het Versterkingsplan is uitgevoerd overeenkomstig de rekenmethodiek van de provincie, waarbij een positieve balans van 41 punten berekend is. Het initiatief zorgt voor een versterking van de Groene ontwikkelingszone en voldoet ook voor het overige aan de provinciale Omgevingsverordening en instructieregels.

3.3.6.2 Participatie

Het plangebied ligt op ruime afstand van woningen en agrarische bedrijven van derden, waarbij de dichtstbijzijnde woning aan de Sliekstraat 7 de woning van de ouders van initiatiefnemer betreft. Deze woning ligt op circa 190 m afstand, terwijl andere omwonenden op nog grotere afstand wonen en werken. Niettemin zijn de omwonenden en naastgelegen bedrijven door de eigenaar mondeling op de hoogte gebracht van voorgestane aanpassingen, waarbij zij hebben aangegeven geen bezwaren te hebben.

3.3.7 Eindconclusie

Het project is, gelet op beleid, omgevingsaspecten, volkshuisvesting, economisch en maatschappelijk uitvoerbaar. Ook de uitvoering van het 'Versterkingsplan/Landschappelijke inpassing Sliekstraat 9, Hummelo', zoals opgenomen in bijlage 1 zal door de gemeente in het eerstvolgende veegplan als bijlage bij de regels met een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Na uitvoering van dit initiatief is in en rondom het projectgebied sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3.4 Juridische aspecten bij dit initiatief

Het toepassingsgebied is 'Sliekstraat 9 te Hummelo', zijnde het projectgebied met een oppervlakte van circa 17.500 m². Dit is groter dan het huidige bouwvlak.

Om voorliggend project mogelijk te maken wordt een BOPA-procedure doorlopen om af te wijken van het tijdelijke omgevingsplan c.q. het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst. Vervolgens worden de aanpassingen ambtelijk doorgevoerd in het eerstvolgende veegplan met wijzigingen op het omgevingsplan.

Deze ruimtelijke afwijkingen/wijzigingen betreffen het handhaven van de bestemming/functie 'Agrarisch met waarden – Landschap en natuur' met het huidige bouwvlak. De functie-aanduiding 'intensieve veehouderij' vervalt. Daarvoor in de plaats komen de functie-aanduidingen 'kwekerij', 'dagrecreatie' en 'zorgboerderij', die op het bouwvlak rusten. Buiten het bouwvlak dienen de parkeerplaats en de landschappelijke inpassing te worden aangeduid.

Een winkel is volgens de huidige regels als nevenfunctie met een maximale oppervlakte van 50 m² bij rechte toegestaan. Deze oppervlakte wordt iets overschreden, bovendien is de verkoop breder dan alleen producten afkomstig van de eigen kwekerij. De winkel met een oppervlakte van ca. 62 m² dient daarom in de omschrijving bij de kwekerij en dagrecreatie benoemd te worden.

Een brede functie-aanduiding 'dagrecreatie' is benodigd, zodat méér dan alleen de vlindertuin planologisch is toegestaan. Naast de vlinders in de vlindertuin kunnen in de toekomst ook andere dieren gehouden en tentoongesteld worden, zoals nu al enkele pauwen, bijzondere kippen- en ganzensoorten op het erf een plekje hebben gekregen. Andere dagrecreatieve functies zijn de ondergeschikte horeca inclusief de sanitaire voorzieningen en yoga- of meditatie-bijeenkomsten. Ook de zorgfunctie dient een plek te krijgen, maar wordt in de bestaande bebouwing en functies geïntegreerd. De totale bebouwde oppervlakte van de dagrecreatieve functies inclusief winkel en ondergeschikte horeca bedraagt derhalve maximaal 490 m² (winkel 62 m², vlindertuin 312 m², ondergeschikte horeca inclusief sanitaire voorzieningen 111 m² en 5 m² ruimte om kleine afwijkingen te kunnen opvangen of indien er meetfouten zouden zijn gemaakt) in voornamelijk de bestaande bebouwing.

Zowel de huidige parkeerplaats als de nieuw te realiseren parkeervoorziening dienen een functie-aanduiding 'parkeren' te krijgen. Deze zijn namelijk buiten het huidige en te handhaven bouwvlak gelegen.

Ten behoeve van de 'Landschappelijke inpassing Sliekstraat 9, Hummelo' wordt een gebiedsaanduiding op de verbeelding opgenomen, die overeenkomt met het gehele projectgebied. In de regels wordt met verwijzing naar deze gebiedsaanduiding een

voorwaardelijke verplichting opgenomen dat deze landschappelijke inpassing binnen 12 maanden na het onherroepelijk worden van het omgevingsplan dient te zijn uitgevoerd. Omdat de voorwaardelijke verplichting ten tijde van verlening van de BOPA-vergunning nog niet in de wijziging van het omgevingsplan vastgelegd kan worden, is het voor initiatiefnemers geen probleem om dit als voorschrift in de omgevingsvergunning te borgen.

Tot slot dient de dubbelbestemming/functie 'Waarde - Archeologische verwachting 1', zoals reeds opgenomen in het bestemmingsplan/tijdelijk omgevingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst', te worden gehandhaafd/overgenomen.

Onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning is niet alleen de BOPA c.q. het afwijken van het omgevingsplan, maar tevens wordt de 'bouwactiviteit (omgevingsplan)' aangevraagd voor de verbouwing van de schuur van inclusief het aanbouwen van de kleine overkapping. Ook de bouwactiviteit voor het verbouwen van de middelste kap van de driekappige boerderij wordt aangevraagd, zodat de ondersteunende horeca met sanitaire voorzieningen binnen het projectgebied een hoger kwaliteitsniveau en meer uitstraling zullen krijgen. De bouwaanvraag betreft het wijzigen van de achtergevel, zodat bezoekers van de vlindertuin worden uitgenodigd om van de ondersteunende horeca gebruik te maken. Met de glazen pui ontstaat een verbinding tussen het terras en de in te richten binnenruimte. Deze bebouwing ten behoeve van de ondersteunende horeca is verwoord in deze ruimtelijke onderbouwing en wordt derhalve toegestaan met de BOPA-procedure.

Bijlagen behorend bij het project Sliedstraat 9 te Hummelo

Bijlage 1	Landschappelijk Inpassingsplan
Bijlage 2	Resultaat Watertoets
Bijlage 3	Quicksan Natuurwaardenonderzoek
Bijlage 4	Memo AERIUS-berekening