



Raadsvoorstel

Datum vergadering : 6 november 2025
Kenmerk : Z148687/ Raad-01092
Portefeuillehouder : A.R. Peppelman
Onderwerp : Belastingverordeningen 2026 Bronckhorst

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - 1.1 onroerendezaakbelastingen Bronckhorst 2026;
 - 1.2 forensenbelasting Bronckhorst 2026;
 - 1.3 toeristenbelasting Bronckhorst 2026;
 - 1.4 afvalstoffenheffing Bronckhorst 2026;
 - 1.5 rioolheffing Bronckhorst 2026;
 - 1.6 begraafrechten Bronckhorst 2026;
 - 1.7 legesverordening Bronckhorst 2026;
 - 1.8 verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Bronckhorst 2026;
2. De kostenonderbouwingen voor de onroerendezaakbelastingen (OZB), de afvalstoffenheffing, rioolheffing en leges voor 2025 vast te stellen.

Inleiding

Op grond van rijksbeleid en het gemeentelijk begrotingsbeleid stelt u de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen vast in het jaar voorafgaande aan het nieuwe belastingjaar. We volgen met de verordeningen uw besluiten over de Programmabegroting 2026-2029.

Alle veranderingen staan in de Programmabegroting 2026-2029, paragraaf Lokale heffingen (2.2.1). Daarin lichten we ook alle belastingen en heffingen toe (hoe, wat en waarom).

De tarieven in de bijgaande verordeningen volgen de uitgangspunten en geraamde opbrengsten uit die programmabegroting, namelijk:

- De uitvoeringskosten voor belastingen vanuit GBTwente en no cure no pay bedrijven berekenen we door aan de producten waarvoor we die kosten maken.
- We gaan bij de opbrengsten (bijvoorbeeld OZB) of tarieven (bijvoorbeeld leges omgevingsvergunning) uit van jaarlijkse indexering. Voor 2026 is dit 2,7%.
- Voor de tarieven passen we ook eigen overhead toe volgens de Financiële verordening. Voor 2026 bedraagt dat 73% over de loonsom.
- De voorstellen in de Perspectiefnota 2026-2029 over de verhoging van de opbrengsten uit lokale heffingen.

Afstemming

De bevoegdheden voor de waardering, heffing en invordering zijn voor Bronckhorst overgedragen naar het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente (GBTwente). De directeur van GBTwente is de heffingsambtenaar van Bronckhorst en hij heeft de verordeningen binnen zijn organisatie laten opstellen, een financiële check op de tariefstelling laten uitvoeren en een juridische check op de verordeningen. Daarbij zijn de (model)verordeningen getoetst aan wet- en regelgeving door de belastingsectie van de VNG. De regiehouder binnen Bronckhorst heeft de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor het beleid en bedragen achter de afzonderlijke heffingen en rechten gevraagd om hun reactie en aanpassingen. Vanaf 2026 heeft GBTwente alle uitvoeringsbevoegdheden zonder tussenkomst van ons college; Bronckhorst is dan deelnemer van het samenwerkingsverband. Gemeentelijke besluitvorming gaat vanaf nu alleen over het beleid en de vaststelling van bijgaande belastingverordeningen.

Beoogd effect

Vaststelling van actuele belastingverordeningen om van burgers en bedrijven belastingen te kunnen heffen.

Argumenten

1.1.1 We hebben de afgesproken verhoging van de OZB-opbrengst doorgevoerd

In de Perspectiefnota 2026-2029 hebben we vastgelegd dat we twee opbrengstverhogingen doorvoeren:

- Tegenover de verlaging voor rioolheffing (zie argument 1.5.1) een verhoging van de OZB-opbrengst (€ 54.000) zonder dat de woonlasten voor de inwoner zou stijgen.
- Verhoging van de opbrengsten uit OZB met 2% (€ 196.000).

1.1.2 Ieder jaar leggen we uit hoe het bedrag voor OZB op de aanslag tot stand komt

De berekening van de OZB-percentages (verdeelmaatstaf), die over de woningwaarde (heffingsgrondslag) worden toegepast in de jaarlijkse aanslag gemeentelijke belastingen, steunt op twee parameters. De deling parameter OZB-opbrengst per OZB-groep/parameter WOZ-waarde per OZB-groep geeft het tarief. Hier ontstaat dan het hefboomeffect wat we beschrijven in de paragraaf lokale heffingen.

De twee parameters zijn als volgt geactualiseerd:

1. Na de gerealiseerde OZB-opbrengst (over aanslagjaar 2025 in juli 2025) te verhogen met de bedragen uit de perspectiefnota (€ 250.000) hebben we de inflatie (2,7%) daarover berekend. De groepen zijn eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen. In de opbrengstraming nemen we ook de meerwaardemeerdering door areaaluitbreiding en de kosten van no cure no pay-bedrijven voor bezwaarschriften mee. Deze actualisering hebben effect op de parameter OZB-opbrengst.
2. Voor de WOZ-waarden neemt GBTwente in september (voor begrotingsjaar 2026) de gerealiseerde areaaluitbreiding en waardeontwikkeling (1 januari 2025) per OZB-groep mee. Deze actualisering heeft effect op de parameter WOZ-waarde.

Door de stijgende woningprijzen (+10,5%) en niet-woningen prijzen (+1,9%) en daarmee hogere WOZ-waarden dalen de tarieven (verdeelmaatstaf). Dat de daling minder scherp is, heeft vooral te maken met de extra OZB-opbrengst van € 250.000. De uitwerking van de OZB-tarieven staat in bijlage 1 en in bijlage 2 bij dit voorstel.

1.1.3 De WOZ-waarden voor woningen blijven stijgen

De WOZ-waarden van panden laten een stijgende lijn zien, vooral bij woningen (met 10,5%). De aanslag voor 2026 gaat voor de OZB uit van de WOZ-waarde op 1 januari **2025**. De WOZ-waardestijging geeft geen andere OZB-opbrengst voor Bronckhorst (zie argument 1.1.2), maar we hebben wel te maken met bezwaren tegen de WOZ-waarden. GBTwente zet communicatie-uitingen in om een bezwarenstroom zoveel mogelijk te voorkomen.

Tarieven OZB	2026	2025
Eigenaar woning	0,0924%	(0,0970%) van de WOZ-waarde
Eigenaar niet-woning	0,2152%	(0,2173%) van de WOZ-waarde
Gebruiker niet-woning	<u>0,1715%</u>	<u>(0,1770%)</u> van de WOZ-waarde
Totaal niet-woning	0,3867%	(0,3943%) van de WOZ-waarde

1.2 Ontwikkelingen forensenbelasting

We volgen bij deze belasting dat schommelingen in WOZ-waarden bepalen in welke waardeklasse een recreatiewoning valt. Dat leidt niet automatisch tot een lager of hoger te betalen bedrag; het tarief ligt per waardeklasse vast. De WOZ-waarden stijgen gemiddeld met 9,9%. De tarieven wijzigen wel om de begrote opbrengst te realiseren. Dat komt door de voorgenomen tariefstijging met 25% (€ 18.000 geraamd in de perspectiefnota) en indexering (2,7%).

Tarief forensenbelasting (waarde x € 1.000)	2026	2025
< 112	€ 315	€ 252
112 – 224	€ 359	€ 287
224 – 280	€ 403	€ 322
280 – 336	€ 451	€ 361
336 – 392	€ 494	€ 395
392 – 448	€ 540	€ 432
> 448	€ 588	€ 470

1.3.1 Voor toeristenbelasting stijgen in 2027 de tarieven met 25%

Vanuit de voorstellen in de Perspectiefnota 2026-2029 houden we ook hier rekening met een stijging van de opbrengst hiervoor met 25% (€ 125.000), naast de normale indexering. Omdat de tarieven voor 2026 vorig jaar al zijn bepaald, gaat de stijging in 2027 in (zie argument 1.3.2). Overige wijzigingen zijn redactioneel van aard: we kennen geen voorlopige aanslagen meer voor toeristenbelasting, sinds 2020 gebruiken we alleen de definitieve aanslag aan het einde van het kalenderjaar

1.3.2 Tarief toeristenbelasting voor 2027 maken we nu ook bekend

We voeren de inflatiecorrectie bij de toeristenbelasting telkens met een jaar vertraging door om verblijfsbieders de gelegenheid te bieden de tariefsaanpassing in de kostprijsberekening en hun mailingen mee te nemen. Dat geldt ook voor andere voorgenomen opbrengststijgingen (zie argument 1.3.1). In de verordening is vastgelegd dat we tarieven steeds afronden op € 0,05. De tarieven voor 2026 (indexering vanuit jaar 2025 met 2,3%) hebben we vastgelegd bij de vaststelling van de verordening toeristenbelasting 2025. De tarieven (vanuit indexering 2026) die we verhogen met het inflatiepercentage van 2,7% én de tariefstijging met 25% worden de tarieven voor 2027. Voor het toeristenjaar **2027** zijn de tarieven € 1,90, € 1,10 en € 0,50.

Tarief toeristenbelasting	2027	2026	2025
Overnachting accommodatie	€ 1,90	€ 1,40	€ 1,35
Overnachting kampeeronderkomen	€ 1,10	€ 0,85	€ 0,85
Overnachting groepsaccommodatie	€ 0,50	€ 0,40	€ 0,40
Toegepaste indexering	2,7%	2,3%	6,2%

1.4 Ontwikkelingen afvalstoffenheffing

In de ramingen houden we rekening met een onttrekking van € 6.754 aan de voorziening tariefegalisatie afvalstoffen om de verhoging van het vastrecht te beperken tot 2,7%. Het vastrecht komt daarmee op € 207,48. De tarieven per storting in de ondergrondse verzamelcontainers en aanbidding van de containers verhogen wij ook met 2,7%.

Tarief afvalstoffenheffing	2026	2025
Vastrecht	€ 207,48	€ 201,96
Restafval (zak)	€ 2,42	€ 2,35
GFT (container 140L)	€ 1,86	€ 1,81
PMD (container 240L)	€ 1,86	€ 1,81
Zorgcontainer (container 140L)	€ 14,39	€ 14,01

De kostenonderbouwing horend bij de afvalstoffenheffing staat in bijlage 3 bij dit raadsvoorstel.

1.5.1 De rioolheffing is minder sterk gestegen

In de Perspectiefnota 2026-2029 hebben we vastgelegd dat we voor € 54.000 lagere kosten voor riolering hebben, omdat we geen afkoppelsubsidies meer geven en andere kosten kunnen verlagen. We verhogen de OZB-opbrengst met hetzelfde bedrag (zie argument 1.1.1).

Tarief rioolheffing	2026	2025
per perceel	€ 274,20	€ 270,00

De kostenonderbouwing horend bij de rioolheffing staat in bijlage 4 bij dit raadsvoorstel.

1.6 Ontwikkelingen begraafrechten

In de tarieven hebben we de inflatie van 2,7% meegenomen. De kostenonderbouwing horend bij de begraafrechten staat in bijlage 5 bij dit raadsvoorstel.

1.7.1 Ontwikkelingen leges

Van verschillende diensten dekken we de lasten uit de legesopbrengsten volgens de uitgangspunten in de Programmabegroting 2026-2029 (waaronder 2,7% voor inflatie). Voor leges waarvoor vastgestelde Rijkstarieven gelden, sluiten we aan bij die tarieven (zoals reisdocumenten en akten burgerlijke stand). In de legesverordening zijn de leges voor flitshuwelijk nieuw (hoofdstuk 1). We hebben de leges voor omgevingsvergunningen verhoogd met 10% volgens de voorstellen in de Perspectiefnota 2026-2029 (hoofdstuk 2). De kostenonderbouwing horend bij de legesverordening staat in bijlage 6 bij dit raadsvoorstel en geeft de verplichte uitwerking van de lasten en baten, verdeeld over de verschillende producten waaraan we de kosten en inkomsten toerekenen. Hoe die toerekening tot stand komt via de zogenoemde kruissubsidiëring staat in de eerdergenoemde paragraaf lokale heffing (gebonden heffingen).

1.8 De afvalstoffenheffing kent een plafond voor kwijtschelding

Het jaarlijkse gemiddelde bedrag ramen we op € 261,74 voor 2025. Het variabele deel binnen de afvalstoffenheffing komt daarmee op € 54,26. Voor het totaalbedrag van € 261,74 is kwijtschelding mogelijk wanneer de aanvrager aan de voorwaarden voor kwijtschelding voldoet. Uiteraard is daarnaast kwijtschelding voor andere jaarlijkse heffingen (rioolheffing en

OZB) mogelijk. De inwoner kan kwijtschelding aanvragen voor de aanslag van het huidige belastingjaar, ook al heeft hij de aanslag al betaald. In dat geval krijgt hij (als hij in aanmerking komt) kwijtschelding voor de gehele aanslag (dus ook voor de al betaalde delen).

Kanttekeningen

1.1 Wet WOZ in relatie tot de tarieven onroerendezaakbelastingen

De waardering in het kader van de Wet WOZ, als grondslag voor de aanslagen onroerendezaakbelastingen, is nog niet helemaal afgerond. Dit is ieder jaar zo bij de tariefvoorstellen. Dit betekent dat er aannames zijn gedaan voor die objecten die nog niet van een nieuwe waarde zijn voorzien. Bij die objecten is gerekend met de gemiddelde waarde mutatie (zie argument 1.1.2). Dit kan gevolgen hebben voor de daadwerkelijk te realiseren OZB-opbrengsten in 2026. Bij de tariefvoorstellen voor het jaar daarop (2027) nemen we de afwijkingen weer mee bij de bepaling van de OZB-opbrengstraming (2026).

1.3 en 1.7 Afwijkingen bevestigen de regel

We wijken soms af van de toepassing van de inflatiecorrectie. Dit in verband met wettelijk vastgestelde tarieven of afrondingen in de tariefstelling. Dit geldt vooral voor de bedragen in de verordening Toeristenbelasting en in de bij de Legesverordening behorende tarieventabel. Voor kleine legesbedragen geeft inflatiecorrectie niet ieder jaar een verhoging, pas na een aantal jaren inflatiecorrectie is een verhoging waarneembaar. De effecten treden ieder jaar op en vormen geen probleem voor de gemeentelijke begroting.

1.1 t/m 1.8 Geen besluit over de tarieven voor 1 januari 2026

Wanneer de verordeningen niet tijdig worden vastgesteld door de raad, blijven de belastingverordeningen 2025 in stand.

Kosten, baten en dekking

De hogere OZB-opbrengstraming wordt vooral gerealiseerd door de vastgestelde stijging van de OZB-opbrengst met 2%. De tariefaanpassingen hebben we ook genoemd in de Programmabegroting 2026-2029 Bronckhorst, paragraaf Lokale heffingen.

Heffing (bedragen x € 1.000)	Begroot 2024	Werkelijk 2024	Begroot 2025	Begroot 2026
Ongebonden heffingen	9.432	9.731	10.323	11.153
<i>Onroerendezaakbelastingen eigenaren woningen</i>	6.175	6.106	6.785	7.307
<i>Onroerendezaakbelastingen eigenaren niet-woningen</i>	1.660	1.760	1.820	1.935
<i>Onroerendezaakbelastingen gebruikers niet-woningen</i>	1.063	1.054	1.164	1.219
Onroerendezaakbelastingen totaal	8.898	8.920	9.769	10.461
Forensenbelasting	69	101	72	87
Toeristenbelasting	340	571	342	465
Reclamebelasting	125	138	140	140
Gebonden heffingen	10.871	11.220	11.146	11.356
Afvalstoffenheffing	3.977	3.828	4.061	4.066
Begraafrechten	173	153	161	154
<i>Rioolheffing woningen</i>	4.383	4.560	4.021	4.206
<i>Rioolheffing niet-woningen</i>	496	458	440	402
Rioolheffing totaal	4.879	5.018	4.461	4.608
Leges hoofdstuk 1: Burgerzaken	348	882	678	840
Leges hoofdstuk 2: Omgevingsvergunning	1.487	1.333	1.714	1.615
Leges hoofdstuk 3: Overig	7	6	72	75
Leges totaal	1.842	2.221	2.464	2.529
Totaal heffing	20.303	20.951	21.469	22.510

Uitvoering

De communicatie naar de inwoners loopt via GBTwente en doen we zelf via publicatie in Contact en op onze website. Inwoners en bedrijven kunnen met hun belastingvragen terecht bij GBTwente via telefoon, email en website of door (op afspraak met GBTwente) langs te komen op het gemeentehuis. GBTwente verzendt de aanslagen gemeentelijke belastingen in februari 2026. GBTwente zet gelijktijdig ook filmpjes, etc. in om de inwoner uit te leggen wat er op de aanslag staat. De belastingplichtigen kunnen tegen hun aanslag een bezwaarschrift indienen. Dit laat de belastingplicht intact, maar kan op een later moment leiden tot een aanpassing van de aanslag.

Evaluatie

De belastingverordeningen kennen geen evaluatiemoment. We beperken het aantal aanpassingen tot eenmaal per jaar, namelijk bij de jaarlijkse tariefvoorstellen. De wijzigingen door hogere regelgeving zijn al geldend vanaf moment van inwerkingtreding. Wanneer we een nieuwe belastingsoort of een aanpassing vanuit beleidswijzigingen willen, leggen we op dat moment de bijbehorende verordening aan de raad voor.

Hengelo (Gld), 30 september 2025

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

de secretaris,
M.J.J. Rommers

de burgemeester,
P.J.M. van Domburg

Bijlagen

- Ontwerp raadsbesluit;
- Diverse belastingverordeningen 2026;
- Diverse bijlagen over onderbouwingen belastingtarieven onroerendezaakbelastingen (bijlage 1), afvalstoffenheffing (bijlage 3), rioolheffing (bijlage 4), begraafrechten (bijlage 5) en leges (bijlage 6);
- Overzicht gemiddelde lokale lasten 2026 met lastenvergelijking 2026-2025 (bijlage 2).